

## **Verordnung der Bundesregierung**

### **Zweite Verordnung zur Fortentwicklung der abfallrechtlichen Überwachung**

#### **A. Problem und Ziel**

Mit der Verordnung werden im Nachgang zum neuen Kreislaufwirtschaftsgesetz und zur Ersten Verordnung zur Fortentwicklung der abfallrechtlichen Überwachung weitere notwendige Änderungen des untergesetzlichen Regelwerks vorgenommen. Kernstücke der vorliegenden Mantelverordnung sind die Entsorgungsfachbetriebeverordnung und die Abfallbeauftragtenverordnung. Die Neufassungen der genannten Verordnungen dienen der Stärkung der Qualität von Entsorgungsleistungen und tragen zur Förderung der Kreislaufwirtschaft sowie zur Sicherung des Schutzes von Mensch und Umwelt bei der Erzeugung und Bewirtschaftung von Abfällen bei. Die neue Entsorgungsfachbetriebeverordnung verfolgt das Ziel, das bewährte Instrument der Zertifizierung von Betrieben zu Entsorgungsfachbetrieben weiter auszubauen und bestehende Rechts- und Anwendungsunsicherheiten abzubauen. Mit der Neufassung der Abfallbeauftragtenverordnung aus dem Jahr 1977 sollen die Regelungen an den rechtlichen und technischen Fortschritt angepasst werden. Die Institution des Abfallbeauftragten wird als bewährtes Instrument der betrieblichen Selbstüberwachung vor dem Hintergrund der gewachsenen Anforderungen neu fundiert und weiter ausgebaut.

#### **B. Lösung**

Die Vollzugserfahrungen haben gezeigt, dass in Bezug auf Entsorgungsfachbetriebe und Betriebsbeauftragte nur mit konkreten verordnungsrechtlichen Vorgaben Rechtssicherheit für Unternehmen und Behörden geschaffen werden kann. Vor diesem Hintergrund hat sich der Gesetzgeber bei der Abfassung des neuen Kreislaufwirtschaftsgesetzes nicht nur eindeutig zu beiden Instrumenten bekannt, sondern bewusst den Ermächtigungsrahmen für die Verordnungsregelungen weit gefasst, um die Schaffung verbindlicher und bundesweit einheitlicher Rahmenbedingungen zu ermöglichen.

#### **C. Alternativen**

Keine. Gerade weil der Entsorgungsfachbetrieb ein Instrument zur Selbstüberwachung der Wirtschaft darstellt und mit der Zertifizierung in vielen Bereichen gesetzliche Privilegien verbunden sind, müssen die materiellen Standards und die Grundlinien der Überwachung

und Zertifizierung durch verbindliche Verordnungsregelungen vorgegeben werden. Gleiches gilt für die Abfallbeauftragtenverordnung. Der Gesetzgeber hat es bewusst dem Verordnungsgeber überlassen, die Verpflichteten, die einen solchen Beauftragten zu bestellen haben, zu bestimmen und auch die materiellen Anforderungen zu konkretisieren. Die in § 60 KrWG beschriebenen Aufgaben und insbesondere auch die herausgehobene Stellung des Abfallbeauftragten im Betrieb erfordern einen sicheren rechtlichen Handlungsrahmen, der nur durch eine verordnungsrechtliche Regelung erreicht werden kann.

#### **D. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand**

Es entstehen durch das Gesetz keine zusätzlichen Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand.

#### **E. Erfüllungsaufwand**

##### **E.1 Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger**

Durch die Verordnung entsteht kein Erfüllungsaufwand für die Bürgerinnen und Bürger.

##### **E.2 Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft**

Im Ergebnis übersteigen – unter Annahme einer rechtskonformen Umsetzung der Anforderungen insbesondere aus der bisherigen Rechtslage der Bestellungspflicht für Abfallbeauftragte – rein rechnerisch die ersparten Aufwendungen die jährlichen Erfüllungskosten. Insgesamt ergeben sich – ebenfalls rein rechnerisch – ersparte Aufwendungen in Höhe von 502.057.250 Euro für den jährlichen Erfüllungsaufwand. Der einmalige Umstellungsaufwand beträgt 6.031.110 Euro.

Durch die Verordnung werden 11 Informationspflichten neu eingeführt und 14 Informationspflichten geändert. Insgesamt entsteht der Wirtschaft durch die neuen Informationspflichten ein laufender jährlicher Erfüllungsaufwand in Höhe von 500.000 Euro. Diesem Erfüllungsaufwand stehen Einsparungen durch die geänderten Informationspflichten in Höhe von 5.701.000 Euro gegenüber, so dass insgesamt 5.201.000 Euro aufgrund der geänderten Informationspflichten jährlich eingespart werden. Einmaliger Umstellungsaufwand aus den Informationspflichten entsteht in Höhe von 1.762.150 Euro. Da durch die Verordnung kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand entsteht, wird kein Anwendungsfall der One-in, One-out

Regel für neue Regelungsvorhaben der Bundesregierung begründet (siehe Kabinettschluss vom 25. März 2015).

### **E.3 Erfüllungsaufwand der Verwaltung**

Es wird ein einmaliger Umstellungsaufwand in Höhe von 4.708.700 € für die Verwaltungsbehörden der Länder verursacht. Ein laufender Erfüllungsaufwand entsteht für die Verwaltungsbehörden der Länder nicht. Für die Bundesverwaltung entsteht kein Erfüllungsaufwand.

### **E.4 Evaluierung**

Die Bundesregierung evaluiert die Ziele und Wirkungen der Verordnung bis zum 31. Dezember 2018.

### **F. Weitere Kosten**

Auswirkungen auf Einzelpreise und auf das Preisniveau, insbesondere auf das Verbraucherpreisniveau, sind nicht zu erwarten.

## Verordnung der Bundesregierung

### **Zweite Verordnung zur Fortentwicklung der abfallrechtlichen Überwachung**

Es verordnen auf Grund

- des § 52 Absatz 1 Satz 1 und Satz 2 Nummer 1 sowie Absatz 2, des § 53 Absatz 6 Nummer 1 und 5 sowie des § 57 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes vom 24. Februar 2012 (BGBl. I S. 212), von denen § 52 Absatz 1 Satz 1 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes durch Artikel 3 Nummer 2b des Gesetzes vom 8. April 2013 (BGBl. I S. 734) geändert und § 53 Absatz 6 Nummer 5 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes durch Artikel 4 Nummer 4 Buchstabe c des Gesetzes vom 20. Oktober 2015 (BGBl. I S. 1739) eingefügt worden ist, die Bundesregierung und
- des § 59 Absatz 1 Satz 2 und 3 sowie des § 60 Absatz 3 Satz 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes vom 24. Februar 2012 (BGBl. I S. 212), von denen § 59 Absatz 1 Satz 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes durch Artikel 4 Nummer 5 Buchstabe a Doppelbuchstabe bb des Gesetzes vom 20. Oktober 2015 (BGBl. I S. 1739) geändert worden ist, § 59 Absatz 1 Satz 3 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes durch Artikel 4 Nummer 5 Buchstabe a Doppelbuchstabe cc des Gesetzes vom 20. Oktober 2015 (BGBl. I S. 1739) eingefügt worden ist und § 60 Absatz 3 Satz 2 durch Artikel 4 Nummer 6 Buchstabe c des Gesetzes vom 20. Oktober 2015 (BGBl. I S. 1739) geändert worden ist, das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit

nach Anhörung der beteiligten Kreise:

#### **Artikel 1**

Verordnung über Entsorgungsfachbetriebe,  
technische Überwachungsorganisationen und Entsorgungsgemeinschaften  
(Entsorgungsfachbetriebeverordnung – EfbV)

#### Inhaltsübersicht

#### **Abschnitt 1 Allgemeine Vorschriften**

- § 1 Anwendungsbereich
- § 2 Begriffsbestimmungen

## **Abschnitt 2**

### **Anforderungen an die Organisation, die Ausstattung und die Tätigkeit eines Entsorgungsfachbetriebes**

- § 3 Anforderungen an die Betriebsorganisation
- § 4 Anforderungen an die personelle, gerätetechnische und sonstige Ausstattung
- § 5 Betriebstagebuch
- § 6 Versicherungsschutz
- § 7 Anforderungen an die Durchführung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit

## **Abschnitt 3**

### **Anforderungen an den Inhaber und die im Entsorgungsfachbetrieb beschäftigten Personen**

- § 8 Zuverlässigkeit des Inhabers und der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen
- § 9 Fachkunde des Inhabers und der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen
- § 10 Zuverlässigkeit und Sachkunde des sonstigen Personals

## **Abschnitt 4**

### **Abschluss eines Überwachungsvertrages mit einer technischen Überwachungsorganisation**

- § 11 Überwachungsvertrag
- § 12 Zustimmung zum Überwachungsvertrag, Widerruf

## **Abschnitt 5**

### **Mitgliedschaft in einer Entsorgergemeinschaft**

- § 13 Satzung oder sonstige Regelung der Entsorgergemeinschaft
- § 14 Überwachungsausschuss
- § 15 Anforderungen an die Mitgliedschaft und Mitteilung der Aufnahme und des Austritts
- § 16 Anerkennung der Entsorgergemeinschaft, Widerruf

## **Abschnitt 6**

### **Anforderungen an Sachverständige und Kontrolle der Sachverständigen**

- § 17 Zuverlässigkeit von Sachverständigen
- § 18 Unabhängigkeit von Sachverständigen
- § 19 Fach- und Sachkunde von Sachverständigen
- § 20 Zulassung als Umweltgutachter oder Umweltgutachterorganisation
- § 21 Kontrolle der Sachverständigen

## **Abschnitt 7**

### **Anforderungen an die Überwachung**

- § 22 Erstmalige und jährliche Überprüfung
- § 23 Überwachungsbericht

## **Abschnitt 8**

### **Umfang der Zertifizierung und Gestaltung des Zertifikats**

§ 24 Teilzertifizierung und Beschränkung des Zertifizierungsumfangs

§ 25 Gestaltung des Zertifikats

## **Abschnitt 9**

### **Sonstige gemeinsame Vorschriften**

§ 26 Entzug des Zertifikats und des Überwachungszeichens

§ 27 Pflicht zur Kündigung des Überwachungsvertrages oder der Mitgliedschaft

§ 28 Entsorgungsfachbetrieberegister

§ 29 Ordnungswidrigkeiten

§ 30 Zugänglichkeit privater Regelwerke

§ 31 Übergangsvorschriften

Anlage 1 (zu § 9 Absatz 1 Satz 2 Nummer 3 und Absatz 3 Satz 2, § 19 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe a sowie § 31 Absatz 1 und 2)

Anlage 2 (zu § 23 Satz 2)

Anlage 3 (zu § 25)

## **Abschnitt 1**

### **Allgemeine Vorschriften**

#### **§ 1**

##### **Anwendungsbereich**

Diese Verordnung regelt die Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe nach § 56 Absatz 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes sowie die Überwachung und Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben durch technische Überwachungsorganisationen nach § 56 Absatz 5 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes und durch Entsorgergemeinschaften nach § 56 Absatz 6 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes.

#### **§ 2**

##### **Begriffsbestimmungen**

(1) Inhaber im Sinne dieser Verordnung ist diejenige natürliche oder juristische Person oder Personenvereinigung, die den Entsorgungsfachbetrieb betreibt. Sofern es sich bei dem Inhaber um eine juristische Person oder Personenvereinigung handelt, kommt es für die Erfüllung der personenbezogenen Anforderungen dieser Verordnung an den Inhaber auf die nach Gesetz, Satzung oder Gesellschaftsvertrag zur Vertretung oder Geschäftsführung des Betriebes berechtigten Personen an.

(2) Für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortliche Personen im Sinne dieser Verordnung sind diejenigen natürlichen Personen, die vom Inhaber mit der fachlichen Leitung, Überwachung und Kontrolle der vom Betrieb durchgeführten abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten, insbesondere im Hinblick auf die Beachtung der hierfür geltenden Vor-

schriften und Anordnungen, beauftragt worden sind. Die Beauftragung setzt die Übertragung der für die in Satz 1 beschriebenen Aufgaben erforderlichen Entscheidungs- und Mitwirkungsbefugnisse voraus.

(3) Sonstiges Personal im Sinne dieser Verordnung sind diejenigen Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer und anderen im Betrieb beschäftigten Personen, die bei der Ausführung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten mitwirken.

## **Abschnitt 2**

### **Anforderungen an die Organisation, die Ausstattung und die Tätigkeit eines Entsorgungsfachbetriebes**

#### **§ 3**

##### **Anforderungen an die Betriebsorganisation**

(1) Die Organisation des Entsorgungsfachbetriebes ist so auszugestalten, dass die erforderliche Überwachung und Kontrolle der vom Betrieb durchgeführten abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten sichergestellt ist. Bei der Gestaltung der Betriebsorganisation sind insbesondere zu berücksichtigen:

1. der Zweck des Betriebes,
2. die Tätigkeiten und die Größe des Betriebes,
3. die Tätigkeiten der im Betrieb beschäftigten Personen sowie
4. die Art, Menge und Herkunft der Abfälle, auf die sich die Tätigkeiten beziehen, insbesondere Gefährlichkeit und Beschaffenheit dieser Abfälle.

(2) Für die im Betrieb durchgeführten abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten sind die Verantwortung sowie die Entscheidungs- und Mitwirkungsbefugnisse folgender Personen festzulegen:

1. des Inhabers,
2. der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen,
3. des sonstigen Personals sowie
4. der Betriebsbeauftragten, die nach Umwelt- oder Gefahrstoffvorschriften für den Betrieb zu bestellen sind.

Die Festlegungen nach Satz 1 sind schriftlich, elektronisch oder in gleich geeigneter Weise in Form von Funktionsbeschreibungen und Organisationsplänen darzustellen und den betroffenen Mitarbeitern bekannt zu geben.

(3) Die Arbeitsabläufe für die im Betrieb durchgeführten abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten sind schriftlich, elektronisch oder in gleich geeigneter Weise durch Arbeitsanweisungen festzulegen.

## **§ 4**

### **Anforderungen an die personelle, gerätetechnische und sonstige Ausstattung**

- (1) Der Entsorgungsfachbetrieb hat für jeden zu zertifizierenden Standort mindestens eine für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortliche Person zu bestellen, soweit der Inhaber nicht selbst für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlich ist. Hat ein Entsorgungsfachbetrieb mehrere Standorte oder sind mehrere Entsorgungsfachbetriebe Teile des gleichen Betriebes, so kann abweichend von Satz 1 für diese eine gemeinsame für die Leitung und Beaufsichtigung verantwortliche Person bestellt werden, wenn hierdurch die sachgemäße Erfüllung der ihr obliegenden Aufgaben nicht beeinträchtigt wird.
- (2) Der Entsorgungsfachbetrieb muss über ausreichend sonstiges Personal verfügen. Diese Anforderung ist erfüllt, wenn mit dem vorhandenen sonstigen Personal ein fach- und sachgerechter Betriebsablauf sichergestellt ist.
- (3) Der Nachweis der ausreichenden Personalstärke nach den Absätzen 1 und 2 erfolgt auf der Grundlage eines Einsatzplanes, der schriftlich, elektronisch oder in gleich geeigneter Weise zu erstellen ist. Bei der Erstellung des Einsatzplanes sind übliche Ausfälle einzelner Personen durch Urlaub, Krankheit und Fortbildungsmaßnahmen zu berücksichtigen.
- (4) Der Entsorgungsfachbetrieb hat an jedem zu zertifizierenden Standort und für jede zu zertifizierende Tätigkeit über die gerätetechnische Ausstattung und über die sonstigen Betriebsmittel zu verfügen, die zur fach- und sachgerechten Ausführung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit notwendig sind.

## **§ 5**

### **Betriebstagebuch**

- (1) Zum Nachweis einer fach- und sachgerechten Durchführung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten hat der Entsorgungsfachbetrieb für jeden zu zertifizierenden Standort ein Betriebstagebuch zu führen. Das Betriebstagebuch hat alle Informationen zu enthalten, die für den Nachweis einer ordnungsgemäßen Bewirtschaftung der Abfälle wesentlich sind, insbesondere
1. Angaben über Art, Menge, Herkunft und Verbleib der vom Entsorgungsfachbetrieb gesammelten, beförderten, gelagerten, behandelten, verwerteten, beseitigten, gehandelten oder gemakelten Abfälle einschließlich einer Dokumentation der erbrachten Leistungen,
  2. besondere Vorkommnisse, insbesondere Betriebsstörungen, die Auswirkungen auf die ordnungsgemäße Abfallbewirtschaftung haben können, einschließlich der möglichen Ursachen und der zur Abhilfe getroffenen Maßnahmen,
  3. die Dokumentation einer fehlenden Übereinstimmung des gesammelten, beförderten, gelagerten, behandelten, verwerteten, beseitigten, gehandelten oder gemakelten Abfalls

- mit den Angaben des Abfallbesitzers oder -erzeugers sowie die Angabe der getroffenen Maßnahmen,
4. die Angabe der mit dem Vorgang des Sammelns, Beförderns, Lagerns, Behandeln, Verwertens, Beseitigens, Handelns oder Makelns beauftragten Person sowie im Fall der Beauftragung eines nicht zertifizierten Betriebes gemäß § 7 Absatz 3 die Angabe des jeweiligen Umfangs der Beauftragung und
  5. bei Anlagen die Ergebnisse von anlagen- und stoffbezogenen Kontrolluntersuchungen einschließlich Funktionskontrollen im Rahmen der Eigen- und Fremdkontrollen.
- (2) Das Betriebstagebuch kann in Papierform oder elektronisch geführt werden. Wenn für verschiedene Tätigkeitsbereiche oder Betriebsteile Einzelblätter geführt werden, sind diese wöchentlich zusammenzufassen. Das Betriebstagebuch ist dokumentensicher anzulegen und vor unbefugtem Zugriff zu schützen. Es muss jederzeit an dem betroffenen Standort einsehbar sein. Die im Betriebstagebuch enthaltenen Informationen sind nach ihrem Eintrag fünf Jahre lang aufzubewahren. Die in Absatz 1 Satz 2 Nummer 4 genannten personenbezogenen Daten sind nach Ablauf der Frist zu löschen.
- (3) Das Betriebstagebuch ist von dem Inhaber, soweit er für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlich ist, oder von der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Person regelmäßig auf Richtigkeit und Vollständigkeit zu überprüfen. Die Überprüfung ist zu dokumentieren.

## **§ 6**

### **Versicherungsschutz**

Der Entsorgungsbetrieb muss über einen für seine abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten ausreichenden Versicherungsschutz verfügen. Art und Umfang des erforderlichen Versicherungsschutzes sind auf der Grundlage einer betrieblichen Risikoabschätzung zu bestimmen. Der Versicherungsschutz muss Folgendes umfassen:

1. bei Betrieben, die Abfälle lagern, behandeln, verwerten oder beseitigen, mit Abfällen handeln oder diese makeln, mindestens eine Betriebshaftpflichtversicherung und, sofern mit der Tätigkeit auch der Besitz dieser Abfälle verbunden ist, eine Umwelthaftpflichtversicherung sowie eine Umweltschadenversicherung,
2. bei Betrieben, die Abfälle sammeln oder befördern, mindestens eine Kraftfahrzeug-Haftpflichtversicherung einschließlich einer auf den Sammlungs- und Beförderungsvorgang bezogenen Umwelthaftpflichtversicherung sowie eine Umweltschadenversicherung.

## § 7

### **Anforderungen an die Durchführung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit**

(1) Der Entsorgungsfachbetrieb hat die für seine abfallwirtschaftliche Tätigkeit geltenden öffentlich-rechtlichen Vorschriften zu beachten. Der Inhaber hat den Nachweis zu erbringen, dass die für die abfallwirtschaftliche Tätigkeit des Entsorgungsfachbetriebes erforderlichen behördlichen Entscheidungen, insbesondere Planfeststellungen, Genehmigungen, Zulassungen, Erlaubnisse und Bewilligungen, vorliegen und die mit ihnen verbundenen Auflagen und sonstigen Anordnungen der zuständigen Behörden erfüllt werden.

(2) Der Entsorgungsfachbetrieb darf im Rahmen der zertifizierten Tätigkeit einen Dritten nur beauftragen, wenn dieser hinsichtlich der übernommenen Tätigkeit ebenfalls als Entsorgungsfachbetrieb zertifiziert ist oder die Anforderungen des Absatzes 3 erfüllt sind. Die Verantwortlichkeit des beauftragenden Entsorgungsfachbetriebes für die ordnungsgemäße Durchführung der Tätigkeiten bleibt hiervon unberührt.

(3) Der Entsorgungsfachbetrieb darf Dritte, die hinsichtlich ihrer jeweiligen Tätigkeiten nicht als Entsorgungsfachbetriebe zertifiziert sind, nur in einem insgesamt unerheblichen Umfang mit der Durchführung von zertifizierten Tätigkeiten beauftragen. Der beauftragende Entsorgungsfachbetrieb hat durch eine sorgfältige Auswahl und ausreichende Kontrolle eine fach- und sachgerechte Durchführung dieser Tätigkeiten sicherzustellen. Dies setzt insbesondere voraus, dass

1. der Entsorgungsfachbetrieb sich vor der Beauftragung vergewissert, dass
  - a) der Dritte für die durchzuführende Tätigkeit die Anforderungen des Absatzes 1 erfüllt,
  - b) beim Dritten die erforderliche Überwachung und Kontrolle der durchzuführenden Tätigkeit sichergestellt ist und
  - c) der Dritte und sein Personal die für die durchzuführende Tätigkeit notwendige Zuverlässigkeit, Fach- und Sachkunde besitzen,
2. der Versicherungsschutz des Entsorgungsfachbetriebes sich auch auf die Tätigkeit des Dritten erstreckt oder der Dritte dem Entsorgungsfachbetrieb einen eigenen, dem § 6 entsprechenden Versicherungsschutz nachweist,
3. vertraglich oder in anderer Weise verbindlich festgelegt ist, in welcher Weise die jeweilige Tätigkeit ausgeführt werden soll und wo die Abfälle verbleiben sollen,
4. der Entsorgungsfachbetrieb gegenüber dem Dritten vertraglich zu Weisungen hinsichtlich der Art und Weise der ordnungsgemäßen Durchführung der jeweiligen Tätigkeit berechtigt ist,
5. dem Entsorgungsfachbetrieb vertraglich die Befugnisse zur Kontrolle der fach- und sachgerechten Durchführung der übertragenen Tätigkeiten eingeräumt werden sowie
6. der Dritte sich verpflichtet,
  - a) Nachweise zu führen, die den in § 5 vorgeschriebenen Nachweisen entsprechen, und

- b) dem Entsorgungsfachbetrieb unaufgefordert eine Kopie dieser Nachweise zu überlassen.

### **Abschnitt 3**

#### **Anforderungen an den Inhaber und die im Entsorgungsfachbetrieb beschäftigten Personen**

##### **§ 8**

#### **Zuverlässigkeit des Inhabers und der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen**

(1) Der Inhaber und die für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen müssen zuverlässig sein. Die erforderliche Zuverlässigkeit ist gegeben, wenn die betroffene Person auf Grund ihrer persönlichen Eigenschaften, ihres Verhaltens und ihrer Fähigkeiten zur ordnungsgemäßen Erfüllung der ihr obliegenden Aufgaben geeignet ist.

(2) Die erforderliche Zuverlässigkeit ist in der Regel nicht gegeben, wenn die betroffene Person

1. wegen Verletzung der Vorschriften

- a) des Strafrechts über gemeingefährliche Delikte oder Delikte gegen die Umwelt,
- b) des Immissionsschutz-, Abfall-, Wasser-, Natur- und Landschaftsschutz-, Chemikalien-, Gentechnik- oder Atom- und Strahlenschutzrechts,
- c) des Lebensmittel-, Arzneimittel-, Pflanzenschutz- oder Infektionsschutzrechts,
- d) des Gewerbe-, Arbeitsschutz-, Transport- oder Gefahrgutrechts oder
- e) des Betäubungsmittel-, Waffen- oder Sprengstoffrechts

innerhalb der letzten fünf Jahre mit einer Geldbuße in Höhe von mehr als zweitausendfünfhundert Euro belegt oder zu einer Strafe verurteilt worden ist oder

2. wiederholt oder grob pflichtwidrig gegen die in Nummer 1 genannten Vorschriften verstoßen hat.

(3) Zum Nachweis der Zuverlässigkeit der in Absatz 1 Satz 1 genannten Personen sind der technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft folgende Unterlagen vorzulegen:

- 1. bei der erstmaligen und im Übrigen bei jeder dritten jährlichen Überprüfung nach § 56 Absatz 3 Satz 5 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes sowie bei einem Wechsel der in Absatz 1 Satz 1 genannten Personen
  - a) ein Führungszeugnis, Belegart N,
  - b) eine personenbezogene Auskunft aus dem Gewerbezentralregister, Belegart 1, und
  - c) eine firmenbezogene Auskunft aus dem Gewerbezentralregister, Belegart 1, sowie

2. bei den nicht in Nummer 1 genannten, jährlichen Überprüfungen nach § 56 Absatz 3 Satz 5 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes eine schriftliche Zuverlässigkeitserklärung.

Die Nachweise nach Satz 1 dürfen zum Zeitpunkt der Überprüfung durch die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft nicht älter als sechs Monate sein. Wird eine Überprüfung der Zuverlässigkeit aus anderen Gründen erforderlich, entscheidet die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft über Art und Umfang der Nachweise.

(4) Nachweise aus einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder einem anderen Vertragsstaat des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum über die Erfüllung der Anforderungen nach den Absätzen 1 bis 3 stehen inländischen Nachweisen gleich, wenn aus ihnen hervorgeht, dass die betreffenden Anforderungen oder die auf Grund ihrer Zielsetzung im Wesentlichen vergleichbaren Anforderungen des Ausstellungsstaates erfüllt sind. Unterlagen nach Satz 1 sind auf Verlangen im Original oder in Kopie vorzulegen. Eine Beglaubigung der Kopie sowie eine beglaubigte deutsche Übersetzung können verlangt werden.

## **§ 9**

### **Fachkunde des Inhabers und der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen**

(1) Der Inhaber, soweit er für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlich ist, und die für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen müssen die für ihren Tätigkeitsbereich erforderliche Fachkunde besitzen. Die erforderliche Fachkunde ist gegeben, wenn die betroffene Person

1. auf einem Fachgebiet, dem der Betrieb hinsichtlich seiner Betriebsvorgänge zuzuordnen ist,
  - a) ein Hochschul- oder Fachhochschulstudium abgeschlossen hat,
  - b) eine kaufmännische oder technische Fachschul- oder Berufsausbildung besitzt oder
  - c) eine Qualifikation als Meister vorweisen kann,
2. während einer zweijährigen praktischen Tätigkeit Kenntnisse über die abfallwirtschaftliche Tätigkeit, für die die Übertragung einer Leitungs- oder Beaufsichtigungsfunktion beabsichtigt ist, erworben hat und
3. an einem oder mehreren von der zuständigen Behörde anerkannten Lehrgängen, in denen Kenntnisse entsprechend der Anlage 1 vermittelt werden, teilgenommen hat.

(2) Die in Absatz 1 Satz 2 Nummer 1 und 2 genannten Anforderungen an die Fachkunde sind erfüllt, wenn die betroffene Person

1. vor dem [einsetzen: Datum des Inkrafttretens dieser Verordnung nach Artikel 10 Absatz 1 Satz 1] als für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortliche Person tätig war und

2. die Voraussetzungen des § 9 Absatz 2 bis 5 der bis zum ... [einsetzen: Datum des Außerkrafttretens der bisherigen Entsorgungsfachbetriebeverordnung nach Artikel 10 Absatz 1 Satz 2] geltenden Entsorgungsfachbetriebeverordnung erfüllt.

(3) Der Inhaber, soweit er für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlich ist, und die für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen müssen durch geeignete Fortbildung über den für ihre Tätigkeit notwendigen aktuellen Wissensstand verfügen. Dazu haben sie regelmäßig, mindestens alle zwei Jahre, an von der zuständigen Behörde anerkannten Lehrgängen, in denen Kenntnisse entsprechend der Anlage 1 vermittelt werden, teilzunehmen.

(4) Zum Nachweis der Fachkunde sind der technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft bei der erstmaligen Überprüfung und bei einem Wechsel der in Absatz 1 Satz 1 genannten Personen folgende Unterlagen vorzulegen:

1. ein Nachweis

a) der beruflichen Qualifikation nach Absatz 1 Satz 2 Nummer 1 und über die zweijährige praktische Tätigkeit nach Absatz 1 Satz 2 Nummer 2 oder

b) über die Erfüllung der Anforderungen des Absatzes 2 sowie

2. eine Bescheinigung über die Teilnahme an einem Lehrgang nach Absatz 1 Satz 2 Nummer 3.

Bei nachfolgenden jährlichen Überprüfungen nach § 56 Absatz 3 Satz 5 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes genügt die Vorlage der Bescheinigung über die Teilnahme an dem zuletzt besuchten Lehrgang nach Absatz 3 Satz 2. Wird eine Überprüfung der Fachkunde aus anderen Gründen erforderlich, entscheidet die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft über Art und Umfang der Nachweise.

(5) Nachweise aus einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder einem anderen Vertragsstaat des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum über die Erfüllung der Anforderungen nach den Absätzen 1 bis 3 stehen inländischen Nachweisen gleich, wenn aus ihnen hervorgeht, dass die betreffenden Anforderungen oder die auf Grund ihrer Zielsetzung im Wesentlichen vergleichbaren Anforderungen des Ausstellungsstaates erfüllt sind. Unterlagen nach Satz 1 sind auf Verlangen im Original oder in Kopie vorzulegen. Eine Beglaubigung der Kopie sowie eine beglaubigte deutsche Übersetzung können verlangt werden.

## **§ 10**

### **Zuverlässigkeit und Sachkunde des sonstigen Personals**

- (1) Das sonstige Personal muss zuverlässig sein. § 8 Absatz 1 Satz 2 ist entsprechend anzuwenden.
- (2) Das sonstige Personal muss sachkundig sein. Die erforderliche Sachkunde ist gegeben, wenn die betroffene Person auf der Grundlage eines schriftlich oder elektronisch erstellten Einarbeitungsplanes betrieblich eingearbeitet worden ist und über den für die jeweilige Tätigkeit notwendigen aktuellen Wissensstand verfügt.
- (3) Den Fortbildungsbedarf des sonstigen Personals ermitteln der Inhaber, soweit er für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlich ist, oder die für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen.

## **Abschnitt 4**

### **Abschluss eines Überwachungsvertrages mit einer technischen Überwachungsorganisation**

## **§ 11**

### **Überwachungsvertrag**

- (1) Der Überwachungsvertrag nach § 56 Absatz 5 Satz 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes bedarf der Schriftform. Er hat mindestens die in den §§ 3 bis 10 geregelten Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe zu enthalten.
- (2) Die technische Überwachungsorganisation muss sich im Überwachungsvertrag verpflichten,
  1. den Betrieb hinsichtlich seiner zu zertifizierenden Tätigkeit nach § 56 Absatz 2 Nummer 1 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes einzustufen; zu der Einstufung gehört eine Beschreibung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit, insbesondere die Bezeichnung der verwendeten Anlagentechnik; bei der Tätigkeit des Verwertens gehört zu der Einstufung ferner die Festlegung, welche Verwertungsmaßnahme nach § 6 Absatz 1 Nummer 2 bis 4 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes vorliegt sowie ob es sich um ein vorbereitendes oder abschließendes Verfahren handelt,
  2. die dort festgelegten Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe vor der Erstzertifizierung, nach wesentlichen Änderungen des Betriebes und im Übrigen mindestens jährlich zu überprüfen,
  3. bei der Überprüfung nach Nummer 2 neben den einschlägigen Rechtsvorschriften auch die hierzu ergangenen amtlich veröffentlichten Verwaltungsvorschriften des Bundes und der Länder zu berücksichtigen,

4. den Verlauf und das Ergebnis der Überprüfung nach Nummer 2 gegenüber dem Betrieb schriftlich in einem Überwachungsbericht zu dokumentieren,
5. soweit auf Grund der Überprüfung nach Nummer 2 festgestellt wird, dass die in dieser Verordnung genannten Anforderungen nicht erfüllt sind, dem Betrieb gegenüber die festgestellten Mängel konkret zu bezeichnen und
6. alle Unterlagen und Informationen, einschließlich des Inhalts und der Ergebnisse von Gesprächen, Untersuchungen und Überprüfungen, von denen die technische Überwachungsorganisation oder die von ihr beauftragten Sachverständigen im Rahmen der Durchführung des Überwachungsvertrages Kenntnis erlangt haben, vertraulich zu behandeln und Dritten nicht zugänglich zu machen; öffentlich-rechtliche Pflichten zur Mitteilung gegenüber Behörden bleiben hiervon unberührt.

(3) Der Betrieb muss sich im Überwachungsvertrag verpflichten,

1. den von der technischen Überwachungsorganisation beauftragten Sachverständigen alle Informationen, Unterlagen und Nachweise zur Verfügung zu stellen, die für die Überprüfung der in dieser Verordnung genannten Anforderungen benötigt werden,
2. den von der technischen Überwachungsorganisation beauftragten Sachverständigen, soweit es zur Überprüfung der im Überwachungsvertrag festgelegten Anforderungen erforderlich ist, das Betreten des Grundstücks, der Geschäfts- und Betriebsräume, die Einsicht in Unterlagen und die Vornahme von technischen Ermittlungen und Überprüfungen zu gestatten sowie Arbeitskräfte und Werkzeuge zur Verfügung zu stellen und
3. der technischen Überwachungsorganisation alle Änderungen im Betrieb, die für die Erfüllung der in dieser Verordnung genannten Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe erheblich sind, unverzüglich anzuzeigen.

(4) Die Vertragsparteien können weiter gehende oder ergänzende Vereinbarungen treffen, soweit diese den Anforderungen des § 56 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes und dieser Verordnung nicht widersprechen.

(5) Die technische Überwachungsorganisation darf den Überwachungsvertrag mit einem noch nicht zertifizierten Betrieb nur abschließen, wenn eine Vorprüfung ergibt, dass der Betrieb die Gewähr dafür bietet, die in dieser Verordnung festgelegten Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe zu erfüllen. Die Vorprüfung umfasst folgende Bereiche:

1. Anforderungen an die Betriebsorganisation nach § 3 Absatz 1,
2. Anforderungen an die Durchführung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit nach § 7 Absatz 1 Satz 2 im Hinblick auf die erforderlichen behördlichen Entscheidungen, insbesondere Planfeststellungen, Genehmigungen, Zulassungen, Erlaubnisse und Bewilligungen,
3. Anforderungen an die Zuverlässigkeit des Inhabers und der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen nach § 8 Absatz 1 und 2 sowie

4. Anforderungen an die Fachkunde des Inhabers und der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen nach § 9 Absatz 1 Satz 1 und 2 Nummer 1 und 2 sowie Absatz 2.

Die technische Überwachungsorganisation entscheidet, ob zur Überprüfung der Voraussetzungen des Satzes 2 ein Vor-Ort-Termin erforderlich ist. Die Ergebnisse der Vorprüfung sowie die abschließende Einschätzung der technischen Überwachungsorganisation, ob der Betrieb die Gewähr dafür bietet, die in dieser Verordnung festgelegten Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe zu erfüllen, sind zu dokumentieren.

## **§ 12**

### **Zustimmung zum Überwachungsvertrag, Widerruf**

(1) Die nach § 56 Absatz 5 Satz 3 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes für die Zustimmung zum Überwachungsvertrag zuständige Behörde (Zustimmungsbehörde) ist die Behörde am Hauptsitz der technischen Überwachungsorganisation. Die Zustimmungsbehörde trifft ihre Entscheidung hinsichtlich der Frage, ob die Anforderung des § 11 Absatz 5 Satz 1 und 2 erfüllt ist, im Benehmen mit der für die Überwachung des Betriebes zuständigen Behörde (Überwachungsbehörde). Dazu übersendet die Zustimmungsbehörde der Überwachungsbehörde die Dokumentation über die Ergebnisse der Vorprüfung. Äußert sich die Überwachungsbehörde nicht innerhalb einer Frist von vier Wochen nach der Aufforderung zur Erteilung des Benehmens, gilt dieses als erteilt.

(2) Die Zustimmung zum Überwachungsvertrag ist zu erteilen, wenn

1. der Überwachungsvertrag den in § 11 Absatz 1 bis 4 genannten Anforderungen entspricht,
2. die Vorprüfung der technischen Überwachungsorganisation nach § 11 Absatz 5 Satz 1 und 2 ergeben hat, dass der Betrieb die Gewähr dafür bietet, die in dieser Verordnung festgelegten Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe zu erfüllen, und
3. die von der technischen Überwachungsorganisation mit der Durchführung des Überwachungsauftrages beauftragten Sachverständigen die in den §§ 17 bis 20 genannten Anforderungen erfüllen.

(3) Die Zustimmung kann unter Bedingungen erteilt sowie mit Auflagen und Auflagenvorbehalten verbunden werden, soweit dies erforderlich ist, um die Erfüllung der in Absatz 2 genannten Anforderungen sicherzustellen.

(4) Die Zustimmung zum Überwachungsvertrag kann widerrufen werden,

1. wenn mit der Zustimmung eine Auflage verbunden ist und die Vertragspartei, der die Auflage erteilt worden ist, sie nicht oder nicht innerhalb einer gesetzten Frist erfüllt hat,
2. wenn die Zustimmungsbehörde auf Grund nachträglich eingetretener Tatsachen berechtigt wäre, die Zustimmung nicht zu erteilen,

3. wenn die technische Überwachungsorganisation ihre Pflichten aus dem Überwachungsvertrag nicht ordnungsgemäß wahrnimmt oder
4. um schwere Nachteile für das Wohl der Allgemeinheit zu verhindern oder zu beseitigen.

## **Abschnitt 5**

### **Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft**

#### **§ 13**

##### **Satzung oder sonstige Regelung der Entsorgungsgemeinschaft**

- (1) Die Satzung oder sonstige Regelung der Entsorgungsgemeinschaft nach § 56 Absatz 6 Satz 3 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes bedarf der Schriftform. Sie muss die in § 11 Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 und 3 festgelegten Inhalte entsprechend regeln.
- (2) In der Satzung oder sonstigen Regelung können weiter gehende oder ergänzende Regelungen getroffen werden, soweit diese den Anforderungen des § 56 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes und dieser Verordnung nicht widersprechen.

#### **§ 14**

##### **Überwachungsausschuss**

- (1) Die Entsorgungsgemeinschaft hat einen Überwachungsausschuss zu bilden. Der Überwachungsausschuss hat die Aufgabe, die Überwachung von Mitgliedsbetrieben zu sichern. Er entscheidet insbesondere über die Erteilung und den Entzug von Zertifikaten und der Berechtigung zum Führen von Überwachungszeichen auf der Grundlage von Gutachten der mit der Überwachung beauftragten Sachverständigen und ahndet Verstöße gegen die Bestimmungen über das Überwachungsverfahren und über das Führen von Überwachungszeichen.
- (2) Der Ausschuss besteht aus mindestens drei und höchstens zehn Mitgliedern. Die Zusammensetzung der Mitglieder im Ausschuss soll die Tätigkeitsbereiche der in der Entsorgungsgemeinschaft vereinigten Entsorgungsfachbetriebe repräsentieren. Gehören Personen, die zugleich die Geschäfte der Entsorgungsgemeinschaft leiten, dem Ausschuss an, müssen die übrigen Mitglieder die Mehrheit im Ausschuss bilden. Die Mitglieder müssen entweder Inhaber eines der in der Entsorgungsgemeinschaft vereinigten Entsorgungsfachbetriebe sein, die die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes selbst wahrnehmen, oder für die Leitung und Beaufsichtigung eines solchen Betriebes verantwortliche Personen sein. Die Mitglieder müssen die für die Leitung und Beaufsichtigung eines Entsorgungsfachbetriebes erforderliche Zuverlässigkeit und Fachkunde besitzen.
- (3) Der Überwachungsausschuss fasst seine Beschlüsse mit einer Mehrheit von mindestens zwei Dritteln der sich an der Abstimmung beteiligenden Mitglieder. Der Überwa-

chungsausschuss ist beschlussfähig, wenn sich die Hälfte seiner Mitglieder an der Abstimmung beteiligt.

(4) Die Mitglieder des Überwachungsausschusses sind hinsichtlich der Entscheidungen im Ausschuss nicht an Weisungen gebunden. Mitglieder des Überwachungsausschusses, bei denen Befangenheit zu besorgen ist, sind von der Entscheidung ausgeschlossen. Die Mitglieder des Überwachungsausschusses haben über die bei ihrer Tätigkeit bekanntgewordenen Tatsachen Verschwiegenheit zu bewahren.

(5) Der Überwachungsausschuss kann für bestimmte Regionen oder für bestimmte abfallwirtschaftliche Tätigkeiten der Mitgliedsbetriebe seine Aufgaben an Unterausschüsse delegieren. In diesem Fall sind die Absätze 1 bis 4 auf die Unterausschüsse entsprechend anzuwenden.

(6) Die für die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft zuständige Behörde (Anerkennungsbehörde) ist berechtigt, an den Sitzungen des Überwachungsausschusses und der Unterausschüsse teilzunehmen. Die Entsorgungsgemeinschaft hat der Anerkennungsbehörde den Termin und den Ort der Sitzung auf Verlangen mitzuteilen.

## **§ 15**

### **Anforderungen an die Mitgliedschaft und Mitteilung der Aufnahme und des Austritts**

(1) Die Entsorgungsgemeinschaft darf einen Betrieb nur als Mitglied aufnehmen, wenn eine Vorprüfung ergibt, dass der Betrieb die Gewähr dafür bietet, die in dieser Verordnung festgelegten Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe zu erfüllen. Für den Umfang der Vorprüfung und ihre Dokumentation gilt § 11 Absatz 5 Satz 2 bis 4 entsprechend. Die Dokumentation über die Ergebnisse der Vorprüfung ist der Anerkennungsbehörde auf Verlangen vorzulegen. Die Anerkennungsbehörde hat die Dokumentation über die Ergebnisse der Vorprüfung auch der Überwachungsbehörde zu übermitteln.

(2) Die Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft darf nicht von der Zugehörigkeit zu einem Verband oder einer sonstigen Organisation abhängig gemacht werden.

(3) Die Entsorgungsgemeinschaft hat der Anerkennungsbehörde Folgendes mitzuteilen:

1. unverzüglich nach der Aufnahme eines neuen Mitgliedes dessen Eintritt und
2. unverzüglich nach der Beendigung der Mitgliedschaft den Austritt eines bisherigen Mitgliedes.

## **§ 16**

### **Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft, Widerruf**

(1) Die Anerkennung nach § 56 Absatz 6 Satz 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes ist zu erteilen, wenn

1. die Satzung oder sonstige Regelung den in § 13 genannten Anforderungen entspricht,

2. ein Überwachungsausschuss nach § 14 eingerichtet ist,
  3. die zum Anerkennungszeitpunkt in der Entsorgungsgemeinschaft vereinigten Betriebe die Anforderung des § 15 Absatz 1 Satz 1 und 2 erfüllen und
  4. die von der Entsorgungsgemeinschaft mit der Überprüfung der Mitgliedsbetriebe beauftragten Sachverständigen die Anforderungen nach den §§ 17 bis 20 erfüllen.
- (2) Die Anerkennungsbehörde trifft ihre Entscheidung hinsichtlich der Frage, ob die Anforderung des § 16 Absatz 1 Nummer 3 erfüllt ist, im Benehmen mit den Überwachungsbehörden. Dazu übersendet sie der Überwachungsbehörde die Dokumentation über die Ergebnisse der Vorprüfung. Äußert sich eine Überwachungsbehörde nach Aufforderung zur Erteilung des Benehmens nicht innerhalb einer Frist von vier Wochen nach der Aufforderung zur Erteilung des Benehmens, gilt das Benehmen als erteilt.
- (3) Die Anerkennung als Entsorgungsgemeinschaft kann unter Bedingungen erteilt sowie mit Auflagen und Auflagenvorbehalten verbunden werden, soweit dies erforderlich ist, um die Erfüllung der in Absatz 1 genannten Anforderungen sicherzustellen.
- (4) Die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft kann widerrufen werden,
1. wenn mit der Anerkennung eine Auflage verbunden ist und die Entsorgungsgemeinschaft diese Auflage nicht oder nicht innerhalb einer ihr gesetzten Frist erfüllt hat,
  2. wenn die Anerkennungsbehörde auf Grund nachträglich eingetretener Tatsachen berechtigt wäre, die Anerkennung nicht zu erteilen,
  3. wenn die Entsorgungsgemeinschaft ihre Pflichten aus der Satzung oder sonstigen Regelung nicht ordnungsgemäß wahrnimmt oder
  4. um schwere Nachteile für das Wohl der Allgemeinheit zu verhindern oder zu beseitigen.

## **Abschnitt 6**

### **Anforderungen an Sachverständige und Kontrolle der Sachverständigen**

#### **§ 17**

##### **Zuverlässigkeit von Sachverständigen**

- (1) Die nach § 56 Absatz 7 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes erforderliche Zuverlässigkeit ist gegeben, wenn der Sachverständige auf Grund seiner persönlichen Eigenschaften, seines Verhaltens und seiner Fähigkeiten zur ordnungsgemäßen Erfüllung der ihm obliegenden Aufgaben geeignet ist.
- (2) Die erforderliche Zuverlässigkeit ist in der Regel nicht gegeben, wenn die betroffene Person
1. wegen Verletzung der Vorschriften
    - a) des Strafrechts über Eigentums- und Vermögensdelikte, Urkundenfälschung, Insolvenzstraftaten, gemeingefährliche Delikte oder Umweltdelikte,

- b) des Immissionsschutz-, Abfall-, Wasser-, Natur- und Landschaftsschutz-, Chemikalien-, Gentechnik- oder Atom- und Strahlenschutzrechts,
  - c) des Lebensmittel-, Arzneimittel-, Pflanzenschutz- oder Infektionsschutzrechts,
  - d) des Gewerbe-, Arbeitsschutz- oder Gefahrgutrechts oder
  - e) des Betäubungsmittel-, Waffen- oder Sprengstoffrechts
- innerhalb der letzten fünf Jahre zu einer Strafe verurteilt oder in den Fällen der Buchstaben b bis e mit einer Geldbuße in Höhe von mehr als fünfhundert Euro belegt worden ist,
2. wiederholt oder grob pflichtwidrig
    - a) gegen Vorschriften nach Nummer 1 Buchstabe b bis e verstoßen hat oder
    - b) seine Pflichten als Betriebsbeauftragter für Immissionsschutz, Gewässerschutz oder Abfall, als Strahlenschutzbeauftragter oder als Störfallbeauftragter verletzt hat,
  3. infolge strafgerichtlicher Verurteilung die Fähigkeit zur Bekleidung öffentlicher Ämter verloren hat,
  4. sich nicht in geordneten wirtschaftlichen Verhältnissen befindet, es sei denn, dass dadurch die Interessen der Auftraggeber oder anderer Personen nicht gefährdet sind, oder
  5. aus gesundheitlichen Gründen nicht nur vorübergehend unfähig ist, die Sachverständigentätigkeit ordnungsgemäß auszuüben.

## **§ 18**

### **Unabhängigkeit von Sachverständigen**

(1) Die nach § 56 Absatz 7 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes erforderliche Unabhängigkeit ist gegeben, wenn der Sachverständige keinem wirtschaftlichen, finanziellen oder sonstigen Druck unterliegt, der sein Urteil beeinflussen oder das Vertrauen in die unparteiische Aufgabenwahrnehmung in Frage stellen kann. Der Sachverständige darf keine Bindungen eingehen, die seine berufliche Entscheidungsfreiheit beeinträchtigen oder beeinträchtigen könnten.

(2) Die erforderliche Unabhängigkeit ist in der Regel nicht gegeben, wenn die betroffene Person

1. neben ihrer Tätigkeit

- a) Inhaber eines Entsorgungsbetriebes oder Inhaber der Mehrheit der Anteile an einem solchen Betrieb oder Inhaber von Anteilen an dem zu überprüfenden Betrieb ist,
- b) eine für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortliche Person eines Entsorgungsbetriebes ist oder zum sonstigen Personal gehört,
- c) eine Tätigkeit auf Grund eines Beamtenverhältnisses, eines Soldatenverhältnisses oder eines Anstellungsvertrages mit einer juristischen Person des öffentlichen Rechts, mit Ausnahme der in Absatz 3 genannten Fälle, ausübt,

- d) eine Tätigkeit auf Grund eines Richterverhältnisses, eines öffentlich-rechtlichen Dienstverhältnisses als Wahlbeamter auf Zeit oder eines öffentlich-rechtlichen Amtsverhältnisses ausübt, es sei denn, dass die betroffene Person die ihr übertragenen Aufgaben ehrenamtlich wahrnimmt,
2. Weisungen auf Grund vertraglicher oder sonstiger Beziehungen bei der Tätigkeit als Sachverständiger auch dann zu befolgen hat, wenn diese Weisungen sie zu gutachterlichen Handlungen gegen ihre Überzeugung verpflichten,
  3. organisatorisch, wirtschaftlich, kapital- oder personalmäßig mit Dritten verflochten ist, ohne dass deren Einflussnahme auf die Wahrnehmung der Aufgaben als Sachverständiger, insbesondere durch Festlegungen in Satzung, Gesellschaftsvertrag oder Anstellungsvertrag auszuschließen ist, oder
  4. in dem zu überprüfenden Betrieb in den letzten zwei Jahren beratend tätig war.
- (3) Vereinbar mit der Tätigkeit als Sachverständiger ist
1. eine Beratungstätigkeit als Bediensteter einer Industrie- und Handelskammer, Handwerkskammer, Berufskammer oder sonstigen Körperschaft des öffentlichen Rechts, die eine Selbsthilfeeinrichtung für Betriebe ist, die sich als Entsorgungsfachbetrieb zertifizieren lassen können,
  2. die Prüfung und Erteilung von Zertifikaten
    - a) des Qualitätsmanagementsystems nach DIN EN ISO 9001 oder des Umweltmanagementsystems nach DIN EN ISO 14001,
    - b) des Gemeinschaftssystems für das freiwillige Umweltmanagement und die Umweltbetriebsprüfung (EMAS) oder
    - c) von Qualitätsmanagementsystemen, die den in den Buchstaben a und b genannten Systemen vergleichbar sind.

## **§ 19**

### **Fach- und Sachkunde von Sachverständigen**

- (1) Die nach § 56 Absatz 7 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes erforderliche Fach- und Sachkunde ist gegeben, wenn der Sachverständige auf Grund seiner Ausbildung, beruflichen Bildung und praktischen Erfahrung zur ordnungsgemäßen Erfüllung der ihm obliegenden Aufgaben geeignet ist.
- (2) Die Fach- und Sachkunde erfordert
1. den Abschluss eines einschlägigen Hochschul- oder Fachhochschulstudiums, insbesondere auf den Gebieten der Wirtschafts- oder Verwaltungswissenschaften, Naturwissenschaften oder Biowissenschaften oder der Technik,
  2. ausreichende Fachkenntnisse über
    - a) die Überwachung, Begutachtung und Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben,

- b) die einschlägigen Rechtsvorschriften und einschlägigen amtlich veröffentlichten Verwaltungsvorschriften; dies schließt sehr gute Kenntnisse über die in Anlage 1 genannten Bereiche ein, und
3. während einer dreijährigen eigenverantwortlichen hauptberuflichen praktischen Tätigkeit im Bereich Überwachung und Begutachtung erworbene Kenntnisse über die Zertifizierung von Betrieben im Rahmen
- a) dieser Verordnung,
  - b) des Qualitätsmanagementsystems nach DIN EN ISO 9001 oder des Umweltmanagementsystems nach DIN EN ISO 14001,
  - c) von EMAS oder
  - d) von Qualitätsmanagementsystemen, die den in den Buchstaben a bis c genannten Systemen vergleichbar sind.
- (3) Von der Pflicht zur Erfüllung der Anforderung eines abgeschlossenen Hochschul- oder Fachhochschulstudiums nach Absatz 2 Nummer 1 kann abgesehen werden, wenn die betroffene Person
- 1. auf einem Fachgebiet, dem die zu begutachtenden Betriebe hinsichtlich ihrer Betriebsvorgänge zuzuordnen sind,
    - a) eine kaufmännische oder technische Fachschul- oder Berufsausbildung besitzt oder
    - b) eine Qualifikation als Meister vorweisen kann und
  - 2. mindestens fünf Jahre
    - a) Inhaber eines Entsorgungsfachbetriebes war oder
    - b) als für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortliche Person in einem Entsorgungsfachbetrieb tätig war.
- (4) Der Sachverständige muss durch geeignete Fortbildung über den für seine Tätigkeit notwendigen aktuellen Wissensstand verfügen.

## **§ 20**

### **Zulassung als Umweltgutachter oder Umweltgutachterorganisation**

- (1) Die in den §§ 17 bis 19 genannten Anforderungen gelten als erfüllt, wenn
- 1. der Sachverständige eine Zulassung als Umweltgutachter nach § 9 des Umweltauditgesetzes in der Fassung der Bekanntmachung vom 4. September 2002 (BGBl. I S. 3490), das zuletzt durch Artikel 3 des Gesetzes vom 25. November 2015 (BGBl. I S. 2092) geändert worden ist, in der jeweils geltenden Fassung, auch in Verbindung mit § 18 des Umweltauditgesetzes, oder
  - 2. die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft eine Zulassung als Umweltgutachterorganisation nach § 10 des Umweltauditgesetzes

für den Unternehmensbereich der Abteilung 38 (Sammlung, Behandlung und Beseitigung von Abfällen; Rückgewinnung) oder der Abteilung 39 (Beseitigung von Umweltverschmutzungen und sonstige Entsorgung) des Anhangs I der Verordnung (EG) Nr. 1893/2006 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 20. Dezember 2006 zur Aufstellung der statistischen Systematik der Wirtschaftszweige NACE Revision 2 und zur Änderung der Verordnung (EWG) Nr. 3037/90 des Rates sowie einiger Verordnungen der EG über bestimmte Bereiche der Statistik (ABl. L 393 vom 30.12.2006, S. 1), die durch die Verordnung (EG) Nr. 295/2008 (ABl. L 97 vom 9.4.2008, S. 13) geändert worden ist, in der jeweils geltenden Fassung auch in Verbindung mit § 18 des Umweltauditgesetzes, besitzt.

(2) Im Fall der Zulassung nur für den Unternehmensbereich der Abteilung 39 des Anhangs I der Verordnung (EG) Nr. 1893/2006 ist die Tätigkeit als Sachverständiger auf die Überprüfung von Betrieben beschränkt, die unter diesen Unternehmensbereich fallen.

## **§ 21**

### **Kontrolle der Sachverständigen**

(1) Die technische Überwachungsorganisation und die Entsorgungsgemeinschaft haben durch Kontrollen sicherzustellen, dass die von ihnen beauftragten Sachverständigen die Anforderungen der §§ 17 bis 20 erfüllen.

(2) Die technische Überwachungsorganisation hat der Zustimmungsbehörde und die Entsorgungsgemeinschaft hat der Anerkennungsbehörde unverzüglich Folgendes mitzuteilen:

1. die Beauftragung eines neuen Sachverständigen und
2. die Beendigung der Beauftragung eines bisherigen Sachverständigen.

Im Fall des Satzes 1 Nummer 1 sind der Mitteilung Nachweise über die Erfüllung der in den §§ 17 bis 20 genannten Anforderungen beizufügen. Im Übrigen hat die technische Überwachungsorganisation der Zustimmungsbehörde und hat die Entsorgungsgemeinschaft der Anerkennungsbehörde Nachweise über die Erfüllung der in den §§ 17 bis 20 genannten Anforderungen durch die von ihnen beauftragten Sachverständigen auf Verlangen vorzulegen.

(3) Die technische Überwachungsorganisation und die Entsorgungsgemeinschaft haben sicherzustellen, dass jeder von ihnen beauftragte Sachverständige mindestens alle drei Jahre bei einem Vor-Ort-Termin durch einen weiteren Sachverständigen oder durch einen geeigneten Mitarbeiter der technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft begleitet wird. Satz 1 gilt nicht, wenn der Sachverständige eine Zulassung als Umweltgutachter nach § 9 des Umweltauditgesetzes besitzt.

## **Abschnitt 7**

### **Anforderungen an die Überwachung**

#### **§ 22**

#### **Erstmalige und jährliche Überprüfung**

(1) Im Rahmen der erstmaligen und der jährlichen Überprüfung nach § 56 Absatz 3 Satz 5 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes wird geprüft, ob der Betrieb die Anforderungen erfüllt, die im Überwachungsvertrag der technischen Überwachungsorganisation oder in der Satzung oder sonstigen Regelung der Entsorgungsgemeinschaft enthalten sind. Die Überprüfung erfolgt auf der Grundlage eines von der technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft schriftlich oder elektronisch festgelegten Überwachungsplanes, der die Besonderheiten des jeweiligen Betriebes zu berücksichtigen hat.

(2) Die erstmalige und die jährliche Überprüfung umfassen mindestens einen Vor-Ort-Termin des beauftragten Sachverständigen an jedem zu zertifizierenden Standort, bei dem dieser die tatsächlichen Gegebenheiten im Betrieb begutachtet. Sofern es erforderlich ist, hat der beauftragte Sachverständige weitere Vor-Ort-Termine durchzuführen. Die technischen Überwachungsorganisationen und die Entsorgungsgemeinschaften entwickeln ein System zusätzlicher unangekündigter Vor-Ort-Termine und führen die Vor-Ort-Termine entsprechend dem System durch. Der Zeitrahmen für die Vor-Ort-Termine ist so zu bemessen, dass eine sachgerechte Überprüfung des Betriebes sichergestellt ist.

(3) Die Überwachungsbehörde ist berechtigt im Rahmen der allgemeinen Überwachung nach § 47 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes an den Vor-Ort-Terminen nach Absatz 2 teilzunehmen. Dazu hat ihr die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft auf Verlangen den Vor-Ort-Termin mitzuteilen.

(4) Bei der Überprüfung hat der Sachverständige die Ergebnisse von Prüfungen zu berücksichtigen, die durch folgende andere Personen vorgenommen wurden:

1. durch einen nach dem Umweltauditgesetz zugelassenen Umweltgutachter oder eine nach dem Umweltauditgesetz zugelassene Umweltgutachterorganisation im Rahmen der EMAS-Validierung oder
2. durch eine nach DIN EN ISO 17021 akkreditierte Stelle im Rahmen der Zertifizierung eines Qualitätsmanagementsystems nach DIN EN ISO 9001 oder eines Umweltmanagementsystems nach DIN EN ISO 14001.

(5) Die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft hat sicherzustellen, dass spätestens nach fünf Jahren der durchgängigen Überprüfung durch denselben Sachverständigen ein anderer Sachverständiger die Überprüfung des Betriebes durchführt.

## **§ 23**

### **Überwachungsbericht**

Der Sachverständige dokumentiert den Verlauf und das Ergebnis der Überprüfung gegenüber dem Betrieb schriftlich in einem Überwachungsbericht. Der Mindestinhalt des Überwachungsberichts ergibt sich aus Anlage 2.

## **Abschnitt 8**

### **Umfang der Zertifizierung und Gestaltung des Zertifikats**

## **§ 24**

### **Teilzertifizierung und Beschränkung des Zertifizierungsumfangs**

(1) Das Zertifikat nach § 56 Absatz 3 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes kann für einen Teil des Betriebes nur erteilt werden, wenn

1. die Eigenständigkeit des Betriebsteils hinsichtlich der zu zertifizierenden Tätigkeit gewährleistet ist,
2. der Betriebsteil den in den §§ 3 bis 7 genannten Anforderungen entspricht; die §§ 8 bis 10 bleiben unberührt, und
3. keine Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass in anderen Betriebsteilen, die nicht Gegenstand der Zertifizierung sind, die Anforderungen des § 7 Absatz 1 Satz 1 nicht erfüllt werden.

(2) Die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft kann die Zertifizierung auf Antrag des Betriebes beschränken auf

1. bestimmte Abfallarten,
2. bestimmte Tätigkeiten oder
3. bestimmte Standorte.

Im Fall des Satzes 1 Nummer 2 hat die Zertifizierung alle Standorte zu umfassen, an denen die zu zertifizierende Tätigkeit durchgeführt wird. Im Fall des Satzes 1 Nummer 3 hat die Zertifizierung alle Tätigkeiten zu umfassen, die an dem zu zertifizierenden Standort durchgeführt werden.

## **§ 25**

### **Gestaltung des Zertifikats**

Das Zertifikat nach § 56 Absatz 3 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes hat den Anforderungen des Vordrucks nach Anlage 3 zu entsprechen.

## **Abschnitt 9**

### **Sonstige gemeinsame Vorschriften**

#### **§ 26**

##### **Entzug des Zertifikats und des Überwachungszeichens**

(1) In den Fällen des § 56 Absatz 8 Satz 1 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes hat der Entzug des Zertifikats unverzüglich zu erfolgen und die Frist zur Rückgabe des Zertifikats und zum Nichtweiterführen des Überwachungszeichens beträgt höchstens zwei Wochen. Kommt der Betrieb der Aufforderung zur Rückgabe des Zertifikats und zum Nichtweiterführen des Überwachungszeichens nicht nach, hat die technische Überwachungsorganisation dies der Zustimmungsbehörde und die Entsorgungsgemeinschaft dies der Anerkennungsbehörde unverzüglich mitzuteilen. Die Zustimmungs- oder Anerkennungsbehörde trifft ihre Entscheidung nach § 56 Absatz 8 Satz 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes im Benehmen mit der Überwachungsbehörde. Sie hat ihre Entscheidung der Überwachungsbehörde sowie der technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft mitzuteilen. Sofern die Zustimmungs- oder Anerkennungsbehörde das Zertifikat entzieht, hat sie dieses unverzüglich aus dem Entsorgungsfachbetrieberegister zu löschen.

(2) In den Fällen des § 56 Absatz 8 Satz 1 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes kann die Zustimmungs- oder Anerkennungsbehörde dem Entsorgungsfachbetrieb das weitere Führen des Zertifikats und des Überwachungszeichens für einen angemessenen Übergangszeitraum gestatten, wenn der Betrieb die Umstände, die zum Entzug des Zertifikats und des Überwachungszeichens führen, nicht zu vertreten hat. Der Übergangszeitraum darf die Dauer der Gültigkeit des Zertifikats nicht überschreiten.

(3) Unbeschadet des § 56 Absatz 8 Satz 1 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes verliert der Entsorgungsfachbetrieb die Berechtigung, das Zertifikat und das Überwachungszeichen zu führen, wenn er die zertifizierte Tätigkeit auf Dauer einstellt.

#### **§ 27**

##### **Pflicht zur Kündigung des Überwachungsvertrages oder der Mitgliedschaft**

Die technische Überwachungsorganisation hat den Überwachungsvertrag oder die Entsorgungsgemeinschaft die Mitgliedschaft zu kündigen, wenn

1. nicht innerhalb von zwei Jahren nach der Zustimmung der Behörde zum Überwachungsvertrag oder nach der Aufnahme in die Entsorgungsgemeinschaft ein Zertifikat erteilt wird,
2. ein erteiltes Zertifikat
  - a) nicht innerhalb von drei Monaten nach Ablauf seiner Gültigkeit neu erteilt worden istoder

- b) vor Ablauf seiner Gültigkeit entzogen worden ist oder
3. der Betrieb die zertifizierte Tätigkeit auf Dauer eingestellt hat.

## **§ 28**

### **Entsorgungsfachbetrieberegister**

(1) Die technische Überwachungsorganisation hat der Zustimmungsbehörde und die Entsorgungsgemeinschaft hat der Anerkennungsbehörde elektronisch

1. unverzüglich nach der Erteilung eines Zertifikats das jeweilige Zertifikat zu übermitteln und
2. unverzüglich nach dem Entzug eines Zertifikats mitzuteilen, dass und aus welchen Gründen der jeweilige Betrieb die Entsorgungsfachbetriebeseigenschaft verloren hat.

Die Zustimmungs- oder Anerkennungsbehörde teilt die ihr nach Satz 1 übermittelten oder mitgeteilten Informationen unverzüglich der Überwachungsbehörde mit.

(2) Für die elektronische Übermittlung und Mitteilung nach Absatz 1 Satz 1 richten die Länder ein bundesweit einheitliches informationstechnisches System ein. Das Nähere über die Einrichtung und Nutzung des bundesweit einheitlichen informationstechnischen Systems regeln die Länder durch Vereinbarung.

(3) Die Länder führen ein bundesweit einheitliches elektronisches Register über die zertifizierten Entsorgungsfachbetriebe. Sie nutzen hierzu die nach Absatz 1 Nummer 1 übermittelten Zertifikate. Das Register ist ständig zu aktualisieren und in geeigneter Weise der Öffentlichkeit zugänglich zu machen. Das Nähere über die Einrichtung und Führung des Registers regeln die Länder durch Vereinbarung.

## **§ 29**

### **Ordnungswidrigkeiten**

(1) Ordnungswidrig im Sinne des § 69 Absatz 1 Nummer 8 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes handelt, wer vorsätzlich oder fahrlässig

1. entgegen § 14 Absatz 6 Satz 2, § 15 Absatz 3, § 21 Absatz 2 Satz 1, § 22 Absatz 3 Satz 2 oder § 26 Absatz 1 Satz 2 eine Mitteilung nicht, nicht richtig, nicht vollständig oder nicht rechtzeitig macht oder
2. entgegen § 15 Absatz 1 Satz 3 oder § 21 Absatz 2 Satz 3 eine Dokumentation oder einen Nachweis nicht, nicht richtig, nicht vollständig oder nicht rechtzeitig vorlegt.

(2) Ordnungswidrig im Sinne des § 69 Absatz 2 Nummer 15 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes handelt, wer vorsätzlich oder fahrlässig

1. entgegen § 28 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 ein Zertifikat nicht, nicht richtig, nicht vollständig, nicht in der vorgeschriebenen Weise oder nicht rechtzeitig übermittelt oder

2. entgegen § 28 Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 eine Mitteilung nicht, nicht richtig, nicht vollständig, nicht in der vorgeschriebenen Weise oder nicht rechtzeitig macht.

### **§ 30**

#### **Zugänglichkeit privater Regelwerke**

Die bezeichneten DIN-Normen können bei der Beuth Verlag GmbH, Berlin bezogen werden. Sie sind bei der Deutschen Nationalbibliothek archivmäßig gesichert niedergelegt.

### **§ 31**

#### **Übergangsvorschriften**

(1) Die behördliche Anerkennung eines Lehrgangs nach § 9 Absatz 2 Satz 2 Nummer 3 und § 11 Satz 2 der Entsorgungsfachbetriebsverordnung vom 10. September 1996 (BGBl. I S. 1421) in der bis zum ... [einsetzen: Datum des Inkrafttretens dieser Verordnung nach Artikel 10 Absatz 1 Satz 1] geltenden Fassung gilt als Anerkennung eines Lehrgangs nach § 9 Absatz 1 Satz 2 Nummer 3 und Absatz 3 Satz 2 fort, sofern der Lehrgangsträger die Lehrgangsinhalte an die in der Anlage 1 genannten Inhalte anpasst und bis zum ... [einsetzen: Datum des Tages drei Monate nach Inkrafttreten dieser Verordnung nach Artikel 10 Absatz 1 Satz 1] der zuständigen Behörde das überarbeitete Lehrgangsprogramm vorlegt.

(2) Bis zum ... [einsetzen: Datum des Inkrafttretens dieser Verordnung nach Artikel 10 Absatz Satz 1] besuchte Lehrgänge nach § 9 Absatz 2 Satz 2 Nummer 3 und § 11 Satz 2 der Entsorgungsfachbetriebsverordnung vom 10. September 1996 (BGBl. I S. 1421) in der bis zum ... [einsetzen: Datum des Inkrafttretens dieser Verordnung nach Artikel 10 Absatz 1 Satz 1] geltenden Fassung gelten als Lehrgänge im Sinne des § 9 Absatz 1 Satz 2 Nummer 3 und Absatz 3 Satz 2.

(3) Bis zum ... [einsetzen: Datum des Inkrafttretens dieser Verordnung nach Artikel 10 Absatz 1 Satz 1] nach § 56 Absatz 3 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes erteilte Zertifikate behalten ihre Gültigkeit, auch wenn sie entgegen § 25 nicht den Anforderungen des Vordrucks nach Anlage 3 entsprechen.

(zu § 9 Absatz 1 Satz 2 Nummer 3 und Absatz 3 Satz 2,  
§ 19 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe a sowie § 31 Absatz 1 und 2)

**Lehrgangsinhalte**

Die Lehrgänge sollen Kenntnisse insbesondere über folgende Bereiche vermitteln:

1. das Kreislaufwirtschaftsgesetz, insbesondere
  - a) den Anwendungsbereich,
  - b) die wichtigsten Begriffsbestimmungen,
  - c) die Abfallhierarchie,
  - d) die Grundpflichten (Vermeiden, Verwerten und Beseitigen von Abfall),
  - e) die Getrennthaltungspflichten und Vermischungsverbote,
  - f) die Überlassungspflichten,
  - g) das Anzeigeverfahren für gemeinnützige und gewerbliche Sammlungen,
  - h) die Rechte und Pflichten der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger,
  - i) die Beauftragung Dritter,
  - j) die Produktverantwortung,
  - k) die Bedeutung von Abfallwirtschaftsplänen und Abfallvermeidungsprogrammen,
  - l) die abfallrechtliche Überwachung,
  - m) die Register- und Nachweispflichten,
  - n) das Anzeige- und Erlaubnisverfahren für Sammler, Beförderer, Händler und Makler von Abfällen,
  - o) die Kennzeichnung von Fahrzeugen,
  - p) die Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben,
  - q) die Anforderungen an Abfallbeauftragte sowie ihre Rechte und Pflichten sowie
  - r) die Bußgeldvorschriften,
2. die auf Grund des Kreislaufwirtschaftsgesetzes ergangenen Rechtsverordnungen,
3. die weiteren abfallrechtlichen Gesetze, insbesondere
  - a) das Elektro- und Elektronikgerätegesetz und
  - b) das Batteriegelgesetz,
4. das Recht der Abfallverbringung,
5. die für die Abfallwirtschaft einschlägigen EU-rechtlichen Grundlagen,
6. die für die Abfallwirtschaft einschlägigen inter- und supranationalen Übereinkommen,
7. die für die Abfallwirtschaft einschlägigen landesrechtlichen Grundlagen,
8. das für die Abfallwirtschaft einschlägige kommunale Satzungsrecht,

9. die für die Abfallwirtschaft einschlägigen
  - a) amtlich veröffentlichten Verwaltungsvorschriften,
  - b) Vollzugshilfen (insbesondere der Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft Abfall) und
  - c) technischen Anleitungen, Merkblätter und Regeln (insbesondere zum Stand der Technik und zur besten verfügbaren Technik),
10. das Verhältnis des Abfallrechts zu anderen Rechtsbereichen, insbesondere zum
  - a) Baurecht,
  - b) Immissionsschutzrecht,
  - c) Chemikalienrecht,
  - d) Wasserrecht,
  - e) Bodenschutzrecht und
  - f) Seuchen- und Hygienerecht,
11. Art und Beschaffenheit von gefährlichen Abfällen,
12. schädliche Umwelteinwirkungen und sonstige Gefahren, erhebliche Nachteile und erhebliche Belästigungen, die von Abfällen ausgehen können, und Maßnahmen zu ihrer Verhinderung oder Beseitigung,
13. die Vorschriften der betrieblichen Haftung,
14. die Vorschriften des Arbeitsschutzes,
15. die betrieblichen Risiken und die einschlägigen Versicherungen sowie
16. die Bezüge zum Güterkraftverkehrs- und Gefahrgutrecht.

### **Mindestinhalt von Überwachungsberichten**

1. Angaben zur Zertifizierungsorganisation
  - a) Name und Anschrift der technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft
  - b) Name, Telefonnummer und E-Mail-Adresse eines Ansprechpartners für die Zertifizierung des Betriebes
2. Angaben zu dem oder den prüfenden Sachverständigen
  - a) Name, Anschrift, Telefonnummer und E-Mail-Adresse
  - b) Zeitraum der aufeinanderfolgenden Überprüfungen des Betriebes durch einen Sachverständigen
3. Angaben zum Entsorgungsfachbetrieb
  - a) Name und Anschrift (Hauptsitz)
  - b) Gewerbeanmeldung (Datum der Anmeldung, zuständige Behörde und Aktenzeichen)
  - c) Eintrag in das Handels-, Vereins- oder Genossenschaftsregister (sofern ein Eintrag erfolgt ist)
  - d) Standorte
    - aa) Anzahl der Standorte,
    - bb) Name, Anschrift und Kennnummer(n) nach § 28 NachwV für jeden Standort
    - cc) Name, Telefonnummer und E-Mail-Adresse eines Ansprechpartners für jeden Standort
    - dd) Benennung der zuständigen Überwachungsbehörde für jeden Standort
    - ee) Benennung wesentlicher Änderungen seit der letzten Überprüfung für jeden Standort (zum Beispiel: Änderung der zertifizierten Tätigkeiten oder Abfallarten)
4. Angaben zum Überwachungsvorgang
  - a) bei technischen Überwachungsorganisationen: Datum des Abschluss des Überwachungsvertrages und der behördlichen Zustimmung zum Überwachungsvertrag
  - b) bei Entsorgungsgemeinschaften: Datum der Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft und des Eintritts des Betriebes in die Entsorgungsgemeinschaft
  - c) letzter Überwachungstermin (vor dem hier dokumentierten)
  - d) Anlass und Ablauf der Überwachung

- e) durchgeführte angekündigte und unangekündigte Vor-Ort-Termine im Überwachungszeitraum (Benennung von Ort, Datum, Dauer sowie der Teilnehmer und ihrer Funktion)
  - f) weitere Überwachungsmaßnahmen (z. B. Sichtung von Unterlagen, Befragung von Mitarbeitern)
  - g) durchgeführte andere Fremdkontrollen
5. Angaben zur Betriebsorganisation (für jeden Standort)
- a) Zweck des Betriebes
  - b) Tätigkeiten des Betriebes
  - c) Art, Menge und Herkunft der bewirtschafteten Abfälle
  - d) Anzahl der Beschäftigten
  - e) bestellte Betriebsbeauftragten (Name, Anschrift und Fachkundenachweis der Beauftragten sowie Datum der Bestellung und der Anzeige der Bestellung bei der Behörde) sowie
  - f) Vorhandensein von Funktionsbeschreibungen und Organisationsplänen
  - g) Vorhandensein von Arbeitsanweisungen
6. Angaben zum Inhaber
- a) Name und Anschrift
  - b) Ergebnis der Überprüfung der Zuverlässigkeit
  - c) Ergebnis der Überprüfung der Fachkunde und der Fortbildung, soweit der Inhaber für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlich ist
7. Angaben zu den für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen, sofern solche vorhanden sind
- a) Name und Anschrift
  - b) Ergebnis der Überprüfung der Zuverlässigkeit
  - c) Ergebnis der Überprüfung der Fachkunde und Fortbildung
8. Angaben zum sonstigen Personal
- a) Auswahl des Personals durch den Inhaber
  - b) Ergebnis der Überprüfung der Zuverlässigkeit
  - c) Ergebnis der Überprüfung der Fachkunde und Fortbildung
  - d) Vorhandensein eines schriftlichen Einarbeitungsplanes
9. Angaben zur personellen, gerätetechnischen und sonstigen Ausstattung an jedem Standort
- a) ausreichende Ausstattung mit für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen und sonstigem Personal
  - b) Vorhandensein von Einsatzplänen
  - c) notwendige gerätetechnische und sonstige Ausstattung mit Betriebsmitteln

10. Angaben zum Betriebstagebuch
  - a) Betriebstagebuch für jeden Standort
  - b) ordnungsgemäße Führung (Dokumentation aller vorgeschriebenen Inhalte)
  - c) ordnungsgemäße Kontrolle durch den Inhaber oder der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen (Name und Telefonnummer der für die Kontrolle verantwortlichen Person)
11. Angaben zum Versicherungsschutz
  - a) Nachweis eines ausreichenden Versicherungsschutzes
  - b) Nachweis ausreichender Versicherungssummen
12. Angaben zur betrieblichen Tätigkeit
  - a) Einhaltung öffentlich-rechtlicher Vorschriften (allgemein und branchenspezifisch)
  - b) Vorliegen notwendiger behördlicher Genehmigungen, Zulassungen und Erlaubnisse
  - c) Einhaltung behördlicher Auflagen und Anordnungen
  - d) Organisation des Arbeitsschutzes einschließlich der technischen Sicherheit
  - e) Erfüllung der Anforderungen an die Fachkraft für Arbeitssicherheit und an Sicherheitsbeauftragte
  - f) Erfüllung der Anforderungen an den Betriebsarzt und die Ersthelfer
  - g) Vorhandensein von Notfall-, Brandschutz- und Alarmierungsplänen
13. Angaben zu beauftragten Dritten
  - a) Name und Anschrift beauftragter Entsorgungsfachbetriebe (Nachweis der Entsorgungsfachbetriebseigenschaft)
  - b) bei der Beauftragung von Betrieben, die keine Entsorgungsfachbetriebe sind: Name und Anschrift des beauftragten Betriebes, Umfang der Beauftragung und Erfüllung der Anforderungen an die Beauftragung
14. Überwachungsergebnis
  - a) Zusammenfassung festgestellter Mängel und Abweichungen
  - b) Behebung durch den Betrieb
  - c) Kontrolle durch den oder die Sachverständigen
  - d) Abschließende Empfehlung des oder der Sachverständigen
  - e) Berichtsdatum und Unterschrift des oder der Sachverständigen

**Anlage 3**  
**(zu § 25)**

**Vordruck für das Zertifikat**

<p><b>1. Name und Anschrift der Zertifizierungsorganisation</b></p> <p>1.1 Name: _____</p> <p>1.2 Straße: _____</p> <p>1.3 Staat: _____ Bundesland: _____</p> <p>Postleitzahl: _____</p> <p>Ort: _____</p>	<p><b>2. Logo der</b> Technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft (Überwachungszeichen)</p>
<p><b>3. Angaben zum Zertifikat</b></p> <p>3.1 Nummer des Zertifikats (durch die Zertifizierungsorganisation frei zu vergeben): _____</p> <p>3.2 Erstmalige Zertifizierung <input type="checkbox"/> oder Folgezertifizierung <input type="checkbox"/></p> <p>3.3 Vorgangsnummer (soweit von der Behörde erteilt): _____</p> <p>3.4 Das Zertifikat beinhaltet ____ Anlage(n).</p> <p>3.5 <input type="checkbox"/> Das Zertifikat wird nur für einen bestimmten Betriebsteil erteilt (siehe Anlage(n) __)</p> <p>3.6 <input type="checkbox"/> Das Zertifikat wird nur für bestimmte Abfallarten, Tätigkeiten oder Standorte erteilt (siehe Anlage(n) __).</p> <p>3.7. Das Zertifikat ist gültig bis zum TT.MM.JJJJ</p>	
<p><b>4. Name und Anschrift des Entsorgungsfachbetriebes (Hauptsitz):</b></p> <p>4.1 Name: _____</p> <p>4.2 Straße: _____</p> <p>4.3 Staat: _____ Bundesland: _____</p> <p>Postleitzahl: _____ Ort: _____</p> <p>4.4 Eintrag in das Handels-, Vereins- oder Genossenschaftsregister (sofern ein Eintrag erfolgt ist): Registernummer (HRA, HRB etc.): _____ Registergericht: _____</p>	
<p><b>5. Der Betrieb ist berechtigt, im Hinblick auf die in der Anlage zu diesem Zertifikat genannten Standorte, Tätigkeiten und Abfallarten das Überwachungszeichen der obengenannten technischen Überwachungsorganisation oder Entsorgungsgemeinschaft und die Bezeichnung</b></p> <p style="font-size: 1.2em; font-weight: bold;">„Entsorgungsfachbetrieb“</p> <p>gemäß § 56 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes in Verbindung mit der Entsorgungsfachbetriebsverordnung zu führen.</p>	
<p><b>5.1 Nur bei zertifizierter Erstbehandlungsanlage im Sinne des § 21 ElektroG:</b> Zur Zertifizierung als Erstbehandlungsanlage im Sinne des § 21 ElektroG siehe Anlage(n) ____</p>	
<p><b>5.2 Nur bei anerkannten Stellen, Betrieben und Anlagen im Sinne des § 2 Absatz 2 AltfahrzeugV</b> Zur Anerkennung als Annahmestelle/Rücknahmestelle/Demontagebetrieb/Schredderanlage/sonstige Anlage(n) zur weiteren Behandlung nach § 2 Absatz 2 AltfahrzeugV siehe Anlage(n) ____</p>	
<p><b>6. Prüfungsdatum:</b> <u>TT.MM.JJJJ</u></p>	<p><b>7. Sachverständiger, der die Überprüfung durchgeführt hat:</b></p> <p>7.1 Name: _____ Vorname _____</p> <p>7.2 Unterschrift (nur für die Ausstellung in Papierform): _____</p>
<p><b>8. Ausstellungsdatum:</b> <u>TT.MM.JJJJ</u></p>	<p><b>9. Leiter/Leiterin der Zertifizierungsorganisation:</b></p> <p>9.1 Name: _____ Vorname _____</p> <p>9.2 Unterschrift (nur für die Ausstellung in Papierform): _____</p>

Anlage \_\_\_ zum Zertifikat mit der Nummer \_\_\_\_\_

Name des Entsorgungsfachbetriebs \_\_\_\_\_

1. Standort (Bei mehreren Standorten ist für jeden Standort eine Anlage auszufüllen):

1.1 Bezeichnung des Standorts: \_\_\_\_\_

1.2 Straße: \_\_\_\_\_

1.3. Staat: \_\_\_\_\_ Bundesland: \_\_\_\_\_ Postleitzahl: \_\_\_\_\_ Ort: \_\_\_\_\_

2. Zertifizierte Tätigkeit

- Bei mehreren Tätigkeiten ist für jede Tätigkeit eine eigene Anlage auszufüllen, wenn nicht die gleichen Abfallarten betroffen sind.

- Die Tätigkeit des Behandeln ist immer gemeinsam mit der Tätigkeit des Verwertens und/oder des Beseitigens anzukreuzen.

- Die Tätigkeit des Lagerns ist immer gemeinsam mit der Tätigkeit des Verwertens und/oder des Beseitigens anzukreuzen.

2.1 Sammeln  Kennnummer nach § 28 NachwV: \_\_\_\_\_

2.1.1 nur deutschlandweit

2.1.2 weltweit

2.2 Befördern  Kennnummer nach § 28 NachwV: \_\_\_\_\_

2.2.1 nur deutschlandweit

2.2.2 weltweit

2.3 Lagern  Kennnummer nach § 28 NachwV: \_\_\_\_\_

2.4 Behandeln  Kennnummer nach § 28 NachwV: \_\_\_\_\_

2.5 Verwerten  Kennnummer nach § 28 NachwV: \_\_\_\_\_

2.5.1 vorbereitendes Verfahren  oder abschließendes Verfahren

2.5.2 Vorbereitung zur Wiederverwendung

2.5.3 Recycling

2.5.4 sonstige Verwertung

2.6 Beseitigen  Kennnummer nach § 28 NachwV: \_\_\_\_\_

2.6.1 vorbereitendes Verfahren  oder abschließendes Verfahren

2.7 Handeln  Kennnummer nach § 28 NachwV: \_\_\_\_\_

2.7.1 nur deutschlandweit

2.7.2 weltweit

2.8 Makeln  Kennnummer nach § 28 NachwV: \_\_\_\_\_

2.8.1 nur deutschlandweit

2.8.2 weltweit

3. Beschreibung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit, insbesondere der Anlagentechnik (bei mehreren technischen Anlagen ist für jede technische Anlage eine eigene Anlage auszufüllen):

**3.1 Nur bei zertifizierter Erstbehandlungsanlage im Sinne des § 21 ElektroG**

Die Einhaltung der Anforderungen des ElektroG wurde geprüft und die Anlage gilt als zertifizierte Erstbehandlungsanlage im Sinne des § 21 ElektroG.

**3.2 Nur bei anerkannten Stellen, Betriebe und Anlagen im Sinne des § 2 Absatz 2 AltfahrzeugV**

Die Einhaltung der Anforderungen der AltfahrzeugV wurde geprüft und die Anlage gilt als

3.2.1 Annahmestelle.

3.2.2 Rücknahmestelle.

3.2.3 Demontagebetrieb.

3.2.4 Schredderanlage.

3.2.5 sonstige Anlage zur weiteren Behandlung



## **Artikel 2**

### **Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall (Abfallbeauftragtenverordnung – AbfBeauftrV)**

#### **Inhaltsübersicht**

##### **Abschnitt 1**

##### **Allgemeine Vorschriften**

- § 1 Anwendungsbereich
- § 2 Pflicht zur Bestellung
- § 3 Mehrere Abfallbeauftragte
- § 4 Gemeinsamer Abfallbeauftragter
- § 5 Nicht betriebsangehöriger Abfallbeauftragter
- § 6 Abfallbeauftragter für Konzerne
- § 7 Ausnahme von der Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten

##### **Abschnitt 2**

##### **Anforderungen an Abfallbeauftragte**

- § 8 Zuverlässigkeit
- § 9 Fachkunde
- § 10 Übergangsvorschriften

## **Abschnitt 1**

### **Allgemeine Vorschriften**

#### **§ 1**

#### **Anwendungsbereich**

Diese Verordnung regelt den Kreis der zur Bestellung von Abfallbeauftragten Verpflichteten und die Anforderungen an Abfallbeauftragte.

#### **§ 2**

#### **Pflicht zur Bestellung**

Einen betriebsangehörigen Abfallbeauftragten zu bestellen haben

1. die Betreiber folgender Anlagen:

- a) genehmigungsbedürftige Anlagen, die in den folgenden Nummern des Anhangs 1 zur Verordnung über genehmigungsbedürftige Anlagen vom 2. Mai 2013 (BGBl. I S. 973, 3756), die durch Artikel 3 der Verordnung vom 28. April 2015 (BGBl. I S. 670) geändert worden ist, in der jeweils geltenden Fassung aufgeführt sind:

- aa) Anlagen nach den Nummern 1 bis 7 sowie den Nummern 9 und 10, soweit pro Kalenderjahr mehr als 100 Tonnen gefährliche Abfälle oder 2000 Tonnen nicht gefährliche Abfälle anfallen, und
  - bb) Anlagen nach Nummer 8, für die in Spalte c die Verfahrensart G vorgesehen ist,
  - b) Deponien bis zur endgültigen Stilllegung,
  - c) Krankenhäuser und Kliniken, soweit pro Kalenderjahr mehr als 2 Tonnen gefährliche Abfälle anfallen sowie
  - d) Abwasserbehandlungsanlagen der Größenklasse 5 gemäß Anhang I der Abwasserverordnung vom 17. Juni 2004 (BGBl. I S.1108), die zuletzt durch Artikel 1 der Verordnung vom 2. September 2014 (BGBl. I S. 1474) geändert worden ist, in der jeweils geltenden Fassung soweit Abfälle verwertet oder beseitigt werden,
2. folgende Besitzer im Sinne von § 27 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes:
- a) Hersteller und Vertreiber, die pro Kalenderjahr mehr als 100 Tonnen Transportverpackungen gemäß § 4 Absatz 1 der Verpackungsverordnung vom 21. August 1998 (BGBl. I S. 2379), die zuletzt durch Artikel 1 der Verordnung vom 17. Juli 2014 (BGBl. I S. 1061) geändert worden ist, in der jeweils geltenden Fassung zurücknehmen,
  - b) Hersteller und Vertreiber, die Verkaufsverpackungen gemäß § 6 Absatz 2 der Verpackungsverordnung zurücknehmen, es sei denn, die von ihnen hierfür beauftragten Dritten haben einen Abfallbeauftragten bestellt,
  - c) Hersteller und Vertreiber, die pro Kalenderjahr mehr als 100 Tonnen Verkaufsverpackungen gemäß § 7 Absatz 1 oder Absatz 2 der Verpackungsverordnung zurücknehmen,
  - d) Hersteller und Vertreiber, die pro Kalenderjahr mehr als 2 Tonnen Verkaufsverpackungen gemäß § 8 Absatz 1 der Verpackungsverordnung zurücknehmen,
  - e) Hersteller, die Elektro- und Elektronikaltgeräte gemäß § 19 des Elektro- und Elektronikgerätegesetzes vom 20. Oktober 2015 in der jeweils geltenden Fassung zurücknehmen, es sei denn, die von ihnen hierfür beauftragten Dritten haben einen Abfallbeauftragten bestellt,
  - f) Vertreiber, die Elektro- und Elektronikaltgeräte gemäß § 17 Absatz 1 oder Absatz 2 des Elektro- und Elektronikgerätegesetzes zurücknehmen,
  - g) Hersteller von Fahrzeug- und Industriebatterien, die Fahrzeug- und Industrie-Altzellen gemäß § 8 des Batteriegesetzes vom 25. Juni 2009 (BGBl. I S. 1582), das zuletzt durch das Gesetz vom [einsetzen Änderungsdatum] geändert worden ist, in der jeweils geltenden Fassung zurücknehmen, es sei denn, sie sind einem freiwilligen System für die Rücknahme von Fahrzeug- und Industriebatterien angeschlossen, das selbst über einen Abfallbeauftragten verfügt,

- h) Vertreiber, die Fahrzeug- und Industrie-Alt Batterien gemäß § 9 des Batteriegesetzes zurücknehmen, es sei denn, sie sind einem freiwilligen System für die Rücknahme von Fahrzeug- und Industriebatterien angeschlossen, das selbst über einen Abfallbeauftragten verfügt sowie
  - i) Hersteller und Vertreiber, die mehr als 2 Tonnen gefährliche Abfälle oder mehr als 100 Tonnen nicht gefährliche Abfälle pro Kalenderjahr freiwillig zurücknehmen,
3. Betreiber folgender Rücknahmesysteme:
- a) Systeme, die Verkaufsverpackungen gemäß § 6 Absatz 3 der Verpackungsverordnung zurücknehmen,
  - b) herstellereigene Rücknahmesysteme, die Elektro- und Elektronikaltgeräte gemäß § 16 Absatz 5 des Elektro- und Elektronikgerätegesetzes zurücknehmen,
  - c) das Gemeinsame Rücknahmesystem, das Geräte-Alt Batterien gemäß § 6 des Batteriegesetzes zurücknimmt,
  - d) herstellereigene Rücknahmesysteme, die Geräte-Alt Batterien gemäß § 7 des Batteriegesetzes zurücknehmen sowie
  - e) Systeme, die Fahrzeug- oder Industrie-Alt Batterien freiwillig zurücknehmen.

### **§ 3**

#### **Mehrere Abfallbeauftragte**

Die zuständige Behörde kann anordnen, dass die zur Bestellung Verpflichteten mehrere betriebsangehörige Abfallbeauftragte zu bestellen haben; die Zahl der Abfallbeauftragten ist so zu bemessen, dass die sachgemäße Erfüllung der in § 60 Absatz 1 und 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes bezeichneten Aufgaben sichergestellt ist.

### **§ 4**

#### **Gemeinsamer Abfallbeauftragter**

Betreibt ein zur Bestellung Verpflichteter mehrere Anlagen, mehrere Betriebe als Besitzer im Sinne des § 27 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes oder mehrere Rücknahmesysteme oder Rücknahmestellen, kann ein gemeinsamer betriebsangehöriger Abfallbeauftragter bestellt werden, wenn hierdurch die sachgemäße Erfüllung der in § 60 Absatz 1 und 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes bezeichneten Aufgaben nicht beeinträchtigt wird.

### **§ 5**

#### **Nicht betriebsangehöriger Abfallbeauftragter**

Die zuständige Behörde soll einem zur Bestellung Verpflichteten auf Antrag die Bestellung eines oder mehrerer nicht betriebsangehöriger Abfallbeauftragter gestatten, wenn hierdurch

die sachgemäße Erfüllung der in § 60 Absatz 1 und 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes bezeichneten Aufgaben nicht beeinträchtigt wird.

## **§ 6**

### **Abfallbeauftragter für Konzerne**

Ist die Anlage, der Betrieb eines Besitzers im Sinne des § 27 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes, das Rücknahmesystem oder die Rücknahmestelle eines zur Bestellung Verpflichteten unter einer einheitlichen Leitung eines herrschenden Unternehmens zusammengefasst (Konzern), so kann die zuständige Behörde dem zur Bestellung Verpflichteten auf Antrag die Bestellung eines Abfallbeauftragten für den Konzernbereich gestatten,

1. wenn das herrschende Unternehmen dem zur Bestellung Verpflichteten gegenüber zu Weisungen hinsichtlich folgender Maßnahmen befugt ist:
  - a) Maßnahmen gemäß § 60 Absatz 1 Satz 2 Nummer 4 und 6 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes,
  - b) Maßnahmen gemäß § 60 Absatz 3 Satz 1 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes in Verbindung mit § 56 Absatz 1 des Bundes-Immissionsschutzgesetzes in der Fassung der Bekanntmachung vom 17. Mai 2013 (BGBl. I S. 1274), das zuletzt durch Artikel 76 der Verordnung vom 31. August 2015 (BGBl. I S. 1474) geändert worden ist, in der jeweils geltenden Fassung und
2. wenn der zur Bestellung Verpflichtete eine oder mehrere Personen bestellt, deren Fachkunde und Zuverlässigkeit die sachgemäße Erfüllung der Aufgaben des betriebsangehörigen Abfallbeauftragten gewährleisten.

## **§ 7**

### **Ausnahme von der Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten**

Die zuständige Behörde hat auf Antrag den zur Bestellung Verpflichteten von seiner Pflicht zu befreien, wenn die Bestellung im Einzelfall im Hinblick auf die Größe der Anlage, des Rücknahmesystems oder der Rücknahmestelle oder auf die Art oder Menge der entstehenden, angelieferten oder zurückgenommenen Abfälle nicht erforderlich ist.

## **Abschnitt 2**

### **Anforderungen an Abfallbeauftragte**

## **§ 8**

### **Zuverlässigkeit**

(1) Die nach § 60 Absatz 3 Satz 1 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes in Verbindung mit § 55 Absatz 2 Satz 1 des Bundes-Immissionsschutzgesetzes erforderliche Zuverlässigkeit ist

gegeben, wenn der Abfallbeauftragte auf Grund seiner persönlichen Eigenschaften, seines Verhaltens und seiner Fähigkeiten zur ordnungsgemäßen Erfüllung der ihm obliegenden Aufgaben geeignet ist.

(2) Die erforderliche Zuverlässigkeit ist in der Regel nicht gegeben, wenn die betroffene Person

1. wegen Verletzung der Vorschriften

- a) des Strafrechts über Eigentums- und Vermögensdelikte, Urkundenfälschung, Insolvenzstraftaten, gemeingefährliche Delikte oder Umweltdelikte,
- b) des Immissionsschutz-, Abfall-, Wasser-, Natur- und Landschaftsschutz-, Chemikalien-, Gentechnik- oder Atom- und Strahlenschutzrechts,
- c) des Lebensmittel-, Arzneimittel-, Pflanzenschutz- oder Infektionsschutzrechts,
- d) des Gewerbe-, Arbeitsschutz-, Transport- oder Gefahrgutrechts oder
- e) des Betäubungsmittel-, Waffen- oder Sprengstoffrechts

innerhalb der letzten fünf Jahre mit einer Geldbuße in Höhe von mehr als fünfhundert Euro belegt oder zu einer Strafe verurteilt worden ist,

2. wiederholt oder grob pflichtwidrig

- a) gegen Vorschriften nach Nummer 1 Buchstabe b bis e verstoßen hat oder
- b) seine Pflichten als Abfallbeauftragter oder als Betriebsbeauftragter für Immissionsschutz oder Gewässerschutz, als Strahlenschutzbeauftragter oder als Störfallbeauftragter verletzt hat,

3. infolge strafgerichtlicher Verurteilung die Fähigkeit zur Bekleidung öffentlicher Ämter verloren hat, oder

4. sich nicht in geordneten wirtschaftlichen Verhältnissen befindet, es sei denn, dass dadurch die Interessen des zur Bestellung Verpflichteten nicht gefährdet sind.

(3) Zum Nachweis der Zuverlässigkeit sind dem zur Bestellung Verpflichteten bei der Bestellung und wenn eine Überprüfung der Zuverlässigkeit aus anderen Gründen erforderlich ist, folgende Unterlagen vorzulegen:

1. ein Führungszeugnis, Belegart N,
2. eine personenbezogene Auskunft aus dem Gewerbezentralregister, Belegart 1, sofern ein Eintrag vorhanden ist.

Der zur Bestellung Verpflichtete hat die Unterlagen der zuständigen Behörde auf Verlangen vorzulegen.

(4) Nachweise aus einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder einem anderen Vertragsstaat des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum über die Erfüllung der Anforderungen nach den Absätzen 1 und 2 stehen inländischen Nachweisen gleich, wenn aus ihnen hervorgeht, dass die betreffenden Anforderungen oder die auf Grund ihrer Zielsetzung im Wesentlichen vergleichbaren Anforderungen des Ausstellungs-

staates erfüllt sind. Unterlagen nach Satz 1 sind auf Verlangen im Original oder in Kopie vorzulegen. Eine Beglaubigung der Kopie sowie eine beglaubigte deutsche Übersetzung können verlangt werden.

## **§ 9**

### **Fachkunde**

(1) Die nach § 60 Absatz 3 Satz 1 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes in Verbindung mit § 55 Absatz 2 Satz 1 des Bundes-Immissionsschutzgesetzes erforderliche Fachkunde ist gegeben, wenn der Abfallbeauftragte

1. auf einem Fachgebiet, dem die Anlage, der Betrieb eines Besitzers im Sinne des § 27, das Rücknahmesystem oder die Rücknahmestelle hinsichtlich der Anlagen- oder Verfahrenstechnik oder der Betriebsvorgänge zuzuordnen ist,
  - a) ein Hochschul- oder Fachhochschulstudium abgeschlossen hat,
  - b) eine kaufmännische, technische oder sonstige Fachschul- oder Berufsausbildung besitzt oder
  - c) eine Qualifikation als Meister vorweisen kann,
2. während einer zweijährigen praktischen Tätigkeit Kenntnisse erworben hat über
  - a) die Anlage, den Betrieb eines Besitzers im Sinne des § 27 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes, das Rücknahmesystem oder die Rücknahmestelle, für die der Abfallbeauftragte bestellt werden soll, oder über Anlagen, Betriebe oder Rücknahmesysteme, die im Hinblick auf die Erfüllung der Aufgaben des Abfallbeauftragten vergleichbar sind,
  - b) die Vermeidung und die Bewirtschaftung der in der Anlage, in dem Betrieb oder dem Rücknahmesystem anfallenden Abfälle und
  - c) die hergestellten Erzeugnisse sowie
3. an einem oder mehreren von der zuständigen Behörde anerkannten Lehrgängen, in denen Kenntnisse entsprechend der Anlage 1 vermittelt werden, teilgenommen hat.

(2) Der Abfallbeauftragte muss durch geeignete Fortbildung über den für seine Tätigkeit notwendigen aktuellen Wissensstand verfügen. Dazu hat der zur Bestellung Verpflichtete sicherzustellen, dass der Abfallbeauftragte regelmäßig, mindestens alle zwei Jahre, an von der zuständigen Behörde anerkannten Lehrgängen, in denen Kenntnisse entsprechend Anlage 1 vermittelt werden, teilnimmt.

(3) Zum Nachweis der Fachkunde sind dem zur Bestellung Verpflichteten bei der Bestellung und wenn eine Überprüfung der Fachkunde aus anderen Gründen erforderlich ist, folgende Unterlagen vorzulegen:

1. ein Nachweis der beruflichen Qualifikation nach Absatz 1 Nummer 1,
2. ein Nachweis über die zweijährige praktische Tätigkeit nach Absatz 1 Nummer 2 und

3. eine Bescheinigung über die Teilnahme an dem zuletzt besuchten Lehrgang nach Absatz 1 Nummer 3 oder Absatz 2 Satz 2.

Der zur Bestellung Verpflichtete hat die Unterlagen der zuständigen Behörde auf Verlangen vorzulegen.

(4) Nachweise aus einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder einem anderen Vertragsstaat des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum über die Erfüllung der Anforderungen nach den Absätzen 1 und 2 stehen inländischen Nachweisen gleich, wenn aus ihnen hervorgeht, dass die betreffenden Anforderungen oder die auf Grund ihrer Zielsetzung im Wesentlichen vergleichbaren Anforderungen des Ausstellungsstaates erfüllt sind. Unterlagen nach Satz 1 sind auf Verlangen im Original oder in Kopie vorzulegen. Eine Beglaubigung der Kopie sowie eine beglaubigte deutsche Übersetzung können verlangt werden.

## **§ 10**

### **Übergangsvorschriften**

(1) Die Anforderungen des § 9 Absatz 1 gelten nicht für Abfallbeauftragte, die am [einsetzen: Datum des Inkrafttretens dieser Verordnung nach Artikel 10 Absatz 1 Satz 1] bereits bestellt worden sind. Die Pflicht zur Teilnahme an einem von der zuständigen Behörde anerkannten Lehrgang gemäß § 9 Absatz 2 ist spätestens am [einsetzen: Datum des Tages 24 Monate nach Inkrafttreten dieser Verordnung nach Artikel 10 Absatz 1 Satz 1] erstmals zu erfüllen.

(2) Abfallbeauftragte, die nach den Vorschriften dieser Verordnung erstmals bestellt werden, haben die Pflicht zur Teilnahme an einem von der zuständigen Behörde anerkannten Lehrgang gemäß § 9 Absatz 1 Nummer 3 spätestens am [einsetzen: Datum des Tages 24 Monate nach Inkrafttreten dieser Verordnung nach Artikel 10 Absatz 1 Satz 1] zu erfüllen.

## Anlage 1

(zu § 9 Absatz 1 Nummer 3 und Absatz 2 Satz 2,  
§ 10)

### Lehrgangsinhalte

Die Lehrgänge sollen Kenntnisse insbesondere über folgende Bereiche vermitteln:

#### I. Kenntnisse des Abfallrechts und der Abfalltechnik

1. Das Kreislaufwirtschaftsgesetz, insbesondere
  - a) den Anwendungsbereich,
  - b) die wichtigsten Begriffsbestimmungen,
  - c) die Abfallhierarchie,
  - d) die Grundpflichten (Vermeiden, Verwerten und Beseitigen von Abfällen),
  - e) die Getrennthaltungspflichten und Vermischungsverbote,
  - f) die Überlassungspflichten,
  - g) das Anzeigeverfahren für gemeinnützige und gewerbliche Sammlungen,
  - h) die Rechte und Pflichten der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger,
  - i) die Beauftragung Dritter,
  - j) die Produktverantwortung,
  - k) die Bedeutung von Abfallwirtschaftsplänen und Abfallvermeidungsprogrammen,
  - l) die abfallrechtliche Überwachung,
  - m) die Register- und Nachweispflichten,
  - n) das Anzeige- und Erlaubnisverfahren für Sammler, Beförderer, Händler und Makler von Abfällen,
  - o) die Kennzeichnung von Fahrzeugen,
  - p) die Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben,
  - q) die Bußgeldvorschriften,
2. die auf Grund des Kreislaufwirtschaftsgesetzes ergangenen Rechtsverordnungen,
3. die weiteren abfallrechtlichen Gesetze, insbesondere
  - a) das Elektro- und Elektronikgerätegesetz und
  - b) das Batteriegelgesetz,
4. das Recht der Abfallverbringung,
5. die für die Abfallwirtschaft einschlägigen EU-rechtlichen Grundlagen,
6. die für die Abfallwirtschaft einschlägigen inter- und supranationalen Übereinkommen,
7. die für die Abfallwirtschaft einschlägigen landesrechtlichen Grundlagen,

8. das für die Abfallwirtschaft einschlägige kommunale Satzungsrecht,
9. die für die Abfallwirtschaft einschlägigen Verwaltungsvorschriften, Vollzugshilfen (insbesondere der Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft Abfall), technische Anleitungen, Merkblätter und Regeln (insbesondere zum Stand der Technik und zur besten verfügbaren Technik),
10. das Verhältnis des Abfallrechts zu anderen Rechtsbereichen, insbesondere zum
  - a) Baurecht,
  - b) Immissionsschutzrecht,
  - c) Chemikalienrecht,
  - d) Wasserrecht,
  - e) Bodenschutzrecht und
  - f) Seuchen- und Hygienerecht,
11. die Vorschriften der betrieblichen Haftung,
12. die Vorschriften des Arbeitsschutzes,
13. die betrieblichen Risiken und die einschlägigen Versicherungen sowie
14. die Bezüge zum Güterkraftverkehrs- und Gefahrgutrecht.
15. Art und Beschaffenheit von gefährlichen Abfällen,
16. schädliche Umwelteinwirkungen und sonstige Gefahren, erhebliche Nachteile und erhebliche Belästigungen, die von Abfällen ausgehen können, und Maßnahmen zu ihrer Verhinderung oder Beseitigung,
17. anlagen-, verfahrenstechnische und sonstige Maßnahmen der Vermeidung, der ordnungsgemäßen und schadlosen Verwertung und Beseitigung von Abfällen unter Berücksichtigung des Standes der Technik.

## II. Kenntnisse über die Pflichten und Rechte des Abfallbeauftragten

1. die Pflichten des Abfallbeauftragten, insbesondere
  - a) die Kontrolle der Einhaltung abfallrechtlicher Vorschriften
  - b) die Information der Betriebsangehörigen über Belange der Vermeidung und Bewirtschaftung von Abfällen
  - c) die Abgabe von Stellungnahmen zu Investitionsentscheidungen und Vorschläge zur Einführung umweltfreundlicher und abfallarmer Verfahren sowie zur Herstellung umweltfreundlicher und abfallarmer Erzeugnisse
  - d) die Erstellung eines jährlichen, schriftlichen Berichtes an den zur Bestellung Verpflichteten über die nach § 60 Absatz 1 Satz 2 Nummer 1 bis 5 getroffenen und beabsichtigten Maßnahmen
  - e) Optimierungspotenziale bei Abfällen: Reduzierung von Entsorgungskosten durch Methoden zur kostenoptimalen Abfallwirtschaft

2. die Rechte des Abfallbeauftragten, insbesondere
  - a) das Vortragsrecht
  - b) das Benachteiligungsverbot und den Kündigungsschutz
3. das Verfahren zur Bestellung von Abfallbeauftragten

### **Artikel 3**

#### Änderung der Altfahrzeug-Verordnung

In Ziffer 3.2.1.5 Satz 5 des Anhangs der Altfahrzeug-Verordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 21. Juni 2002 (BGBl. I S. 2214), die zuletzt durch Artikel 95 der Verordnung vom 31. August 2015 (BGBl. I S. 1474) geändert worden ist, werden die Wörter „§ 5 Abs. 1 der Entsorgungsfachbetriebeverordnung vom 10. September 1996 (BGBl. I S. 1421)“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 1 der Entsorgungsfachbetriebeverordnung vom [Einfügen: Datum der Verkündung der in Artikel 1 genannte Verordnung] in der jeweils geltenden Fassung“ ersetzt.

### **Artikel 4**

#### Änderung der Gewerbeabfallverordnung<sup>1</sup>

Die Gewerbeabfallverordnung vom 19. Juni 2002 (BGBl. I S. 1938), die zuletzt durch Artikel 5 Absatz 23 des Gesetzes vom 24. Februar 2012 (BGBl. I S. 212) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In § 9 Absatz 6 Satz 6 werden die Wörter „§ 13 der Entsorgungsfachbetriebeverordnung“ durch die Wörter „§ 56 Absatz 3 Satz 5 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes“ ersetzt.
2. In § 10 Absatz 4 werden die Wörter „§ 5 der Entsorgungsfachbetriebeverordnung“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 1 der Entsorgungsfachbetriebeverordnung vom [Einfügen: Datum der Verkündung der in Artikel 1 genannte Verordnung] in der jeweils geltenden Fassung“ ersetzt.

### **Artikel 5**

#### Änderung der EMAS-Privilegierungs-Verordnung

In § 3 Absatz 1 der EMAS-Privilegierungs-Verordnung vom 24. Juni 2002 (BGBl. I S. 2247), die zuletzt durch Artikel 10 der Verordnung vom 28. April 2015 (BGBl. I S. 670) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

---

<sup>1</sup> Die Gewerbeabfallverordnung wird derzeit ebenfalls novelliert; das heißt, gegebenenfalls sind die Änderungsbefehle anzupassen.

1. In Satz 1 werden die Wörter „in Verbindung mit § 2 Abs. 1 und 2 der Entsorgungsfachbetriebsverordnung vom 10. September 1996 (BGBl. I S. 1421)“ gestrichen.
2. In Satz 3 werden nach den Wörtern „, in der jeweils geltenden Fassung,“ die Wörter „oder nach § 7 der Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall vom [Einfügen: Datum der Verkündung der in Artikel 2 genannte Verordnung], in der jeweils geltenden Fassung,“ eingefügt.

### **Artikel 6**

#### Änderung der Altholzverordnung

In § 12 Absatz 5 der Altholzverordnung vom 15. August 2002 (BGBl. I S. 3302), die zuletzt durch Artikel 96 der Verordnung vom 31. August 2015 (BGBl. I S. 1474) geändert worden ist, werden die Wörter „§ 5 der Entsorgungsfachbetriebsverordnung“ durch die Wörter „§ 5 Absatz 1 der Entsorgungsfachbetriebsverordnung vom [Einfügen: Datum der Verkündung der in Artikel 1 genannte Verordnung] in der jeweils geltenden Fassung“ ersetzt.

### **Artikel 7**

#### Änderung der Nachweisverordnung

§ 7 der Nachweisverordnung vom 20. Oktober 2006 (BGBl. I S. 2298), die zuletzt durch Artikel 97 der Verordnung vom 31. August 2015 (BGBl. I S. 1474) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In Absatz 2 wird Satz 2 gestrichen.
2. In Absatz 5 Satz 2 werden die Wörter „und Absatz 2 Satz 2“ gestrichen.

### **Artikel 8**

#### Änderung der Anzeige- und Erlaubnisverordnung

Die Anzeige- und Erlaubnisverordnung vom 5. Dezember 2013 (BGBl. I S. 4043) wird wie folgt geändert:

1. In § 2 Absatz 3 wird das Wort „andere“ durch das Wort „anderen“ und das Wort „beschäftigte“ durch das Wort „beschäftigten“ ersetzt.
2. In § 3 Absatz 2 Nummer 1 Buchstaben d wird nach dem Wort „Arbeitsschutz-“ das Wort „, Transport-“ eingefügt.

3. § 7 Absatz 1 Satz 4 und Absatz 7 Satz 2 werden jeweils die Wörter „Folgezertifikate und“ gestrichen.
4. In § 9 Absatz 3 Nummer 6 Buchstabe a wird nach dem Wort „für“ das Wort „die“ eingefügt.
5. § 13 Absatz 1 wird wie folgt gefasst:

„(1) Soweit die Tätigkeit anzeigepflichtig ist, haben Sammler und Beförderer von Abfällen bei Ausübung ihrer Tätigkeit eine Kopie und im Falle einer elektronischen Anzeige einen Ausdruck der von der Behörde bestätigten Anzeige mitzuführen. Sofern die Behörde die Anzeige noch nicht bestätigt hat, ist dies von dem Anzeigenden auf der Kopie oder dem Ausdruck der Anzeige zu vermerken. In diesem Fall ist die mit dem Vermerk versehene Kopie oder der mit dem Vermerk versehene Ausdruck der Anzeige mitzuführen. Als Entsorgungsfachbetriebe zertifizierte Sammler und Beförderer von gefährlichen Abfällen, die nach § 54 Absatz 3 Nummer 2 von der Erlaubnispflicht nach § 54 Absatz 1 Satz 1 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes ausgenommen sind, haben zudem eine Kopie des aktuell gültigen Zertifikats nach § 56 Absatz 3 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes mitzuführen. Sammler und Beförderer von gefährlichen Abfällen, die einen EMAS-Standort betreiben und nach § 12 Absatz 1 Nummer 4 von der Erlaubnispflicht nach § 54 Absatz 1 Satz 1 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes ausgenommen sind, haben zudem eine Kopie der aktuell gültigen Registrierungsurkunde mitzuführen.“

6. § 15 wird wie folgt gefasst:

„§ 15

Ordnungswidrigkeiten

Ordnungswidrig im Sinne des § 69 Absatz 2 Nummer 15 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes handelt, wer vorsätzlich oder fahrlässig

1. einer vollziehbaren Anordnung nach § 4 Absatz 5 zuwiderhandelt oder
2. entgegen § 13 Absatz 1 Satz 1, 3, 4 oder 5 oder Absatz 2 eine dort genannte Kopie oder einen dort genannten Ausdruck nicht mitführt.“

**Artikel 9**

Änderung der Chemikalien-Klimaschutzverordnung

Die Chemikalien-Klimaschutzverordnung vom 2. Juli 2008 (BGBl. I S. 1139), die zuletzt durch Artikel 5 Absatz 6 des Gesetzes vom 20. Oktober 2015 (BGBl. I S. 1739) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In § 5 Absatz 1 Satz 3 Nummer 3 und in § 5 Absatz 2 Satz 2 werden jeweils die Wörter „die über ein Überwachungszertifikat im Sinne des § 14 der Entsorgungsfachbetriebeverordnung vom 10. September 1996 (BGBl. I S. 1421), die zuletzt durch Artikel 5 der Verordnung vom 24. Juni 2002 (BGBl. I S. 2247) geändert worden ist, verfügen“ durch die Wörter „die als Entsorgungsfachbetriebe nach § 56 Absatz 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zertifiziert sind“ ersetzt.
2. In § 9 Absatz 1 Satz 3 werden die Wörter „die über ein Überwachungszertifikat im Sinne des § 14 der Entsorgungsfachbetriebeverordnung verfügen“ durch die Wörter „die als Entsorgungsfachbetriebe nach § 56 Absatz 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes zertifiziert sind“ ersetzt.

### **Artikel 10**

#### Inkrafttreten; Außerkrafttreten

(1) Diese Verordnung tritt vorbehaltlich des Absatzes 2 am [einsetzen: Datum des ersten Tages des sechsten auf die Verkündung folgenden Kalendermonats] in Kraft. Gleichzeitig treten die Entsorgungsfachbetriebeverordnung vom 10. September 1996 (BGBl. I S. 1421), die zuletzt durch Artikel 2 der Verordnung vom 5. Dezember 2013 (BGBl. I S. 4043) geändert worden ist, die Entsorgungsgemeinschaftenrichtlinie vom 9. September 1996 (BANz. Nr. 178 S. 10909) und die Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall vom 26. Oktober 1977 (BGBl. I S. 1913) außer Kraft.

(2) Abweichend von Absatz 1 Satz 1 treten die Artikel 7 und 8 Nummer 2 und 3 am [einsetzen: Datum des ersten Tages des vierundzwanzigsten auf die Verkündung folgenden Kalendermonats] in Kraft.

Der Bundesrat hat zugestimmt.

## Begründung

### **A. Allgemeiner Teil**

#### **I. Ziel der Verordnung**

Mit der Verordnung werden im Nachgang zum neuen Kreislaufwirtschaftsgesetz (KrWG) vom 24. Februar 2012 (BGBl. I S. 212), das durch Artikel 1a des Gesetzes vom 20. November 2015 (BGBl. I S. 2071) geändert worden ist, und zu der Verordnung zur Fortentwicklung der abfallrechtlichen Überwachung vom 5. Dezember 2013 (BGBl. I S. 4043) weitere notwendige Änderungen des untergesetzlichen Regelwerks vorgenommen.

Kernstücke der vorliegenden Mantelverordnung sind die in Artikel 1 enthaltene Verordnung über Entsorgungsfachbetriebe, technische Überwachungsorganisationen und Entsorgungsgemeinschaften (Entsorgungsfachbetriebeverordnung – EfbV) und die in Artikel 2 enthaltene Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall (Abfallbeauftragtenverordnung – AbfBeauftrV). Beide genannten Regelwerke dienen der Stärkung der Qualität von Entsorgungsleistungen und sollen zur Förderung der Kreislaufwirtschaft sowie zur Sicherung des Schutzes von Mensch und Umwelt bei der Erzeugung und Bewirtschaftung von Abfällen beitragen. Die übrigen Artikel enthalten im Wesentlichen Folgeänderungen, die sich aus den beiden neuen Verordnungen ergeben. Artikel 10 beinhaltet die Regelungen zum In- und Außerkrafttreten der Mantelverordnung.

#### **1. Entsorgungsfachbetriebeverordnung**

Die neue Entsorgungsfachbetriebeverordnung verfolgt das Ziel, das bewährte Instrument der Zertifizierung von Betrieben zu Entsorgungsfachbetrieben weiter auszubauen und bestehende Rechts- und Anwendungsunsicherheiten abzubauen. Abfallerzeuger und -besitzer, die einen Entsorgungsfachbetrieb beauftragen, sollen in besonderem Maß auf eine rechtlich beanstandungsfreie Bewirtschaftung der Abfälle vertrauen können. Das Abfallrecht setzt dabei weiterhin auf die Freiwilligkeit bei der Zertifizierung und schafft verfahrensrechtliche Anreize für Betriebe, die sich überwachen und als Entsorgungsfachbetrieb zertifizieren lassen. Die Festlegung von Mindeststandards für die Betriebe, die Zertifizierungsorganisationen und die beauftragten Sachverständigen sowie die Regelungen zur Überwachung und Zertifizierung dienen dazu, die Qualität des Gütezeichens „Entsorgungsfachbetrieb“ weiter zu verbessern.

Die beiden Zertifizierungswege (Abschluss eines Überwachungsvertrags mit einer technischen Überwachungsorganisation und Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft) werden im Grundsatz beibehalten, die Anforderungen aber so weit wie möglich vereinheitlicht. Ziel ist es, ein einheitliches Regelwerk für Entsorgungsfachbetriebe zu schaffen, um die Rechtsteilung zwischen der bisherigen Entsorgungsfachbetriebeverordnung (EfbV-alt) und der bisherigen Entsorgungsgemeinschaftenrichtlinie (EgRL) zu überwinden.

Die Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft Abfall (LAGA) hat sich mehrfach seit Inkrafttreten der bisherigen Verordnung im Jahr 1996 mit dem Instrument des Entsorgungsfachbetriebes auseinandergesetzt. So hat sie unter anderem die Mitteilung 36 „Vollzugshilfe Entsorgungsfachbetriebe“ herausgegeben und fortentwickelt. Zuletzt hat sie im Rahmen der Ad-hoc-Arbeitsgemeinschaft „Abfallrechtliche Überwachung; Defizite bei Entsorgungsfachbetrieben“ in den Jahren 2009 und 2010 Maßnahmen zu Vollzugsverbesserungen und Vorschläge zur Fortentwicklung des rechtlichen Rahmens für Entsorgungsfachbetriebe erarbeitet (vgl. den Abschlussbericht vom 7. Juni 2010). Die in Artikel 1 enthaltene Neufassung der Entsorgungsfachbetriebeverordnung übernimmt die vorgeschlagenen Rechtsänderungen, soweit sie rechtlich tragfähig und mit höherrangigem Recht vereinbar sind. Parallel zu dem Prozess auf LAGA-Ebene fand auf Initiative des Bundesumweltministeriums am 16. April 2009 ein Bund-Länder-Gespräch zur Ausgestaltung des zukünftigen rechtlichen Rahmens für Entsorgungsfachbetriebe statt. Hintergrund war ein vom Bundesumweltministerium in Auftrag gegebenes Rechtsgutachten mit dem Titel „Weitere Vereinfachung des Abfallrechts“ (FKZ 206 31 302). Die ganz überwiegende Mehrheit der Länder votierte dabei für die Beibehaltung des besonderen Gütezeichens „Entsorgungsfachbetrieb“. In dem Gespräch wurden aber auch zahlreiche Kritikpunkte herausgearbeitet. Der Verordnungsentwurf nimmt die genannten Anregungen aus der Praxis auf und führt sie sachgerechten Lösungen zu.

Schließlich wird mit der Verordnung die Entschließung des Deutschen Bundestages vom 26. Oktober 2011 (BT-Drs. 17/7505, S. 113) umgesetzt. Unter dem Stichwort „Unnötige Bürokratie vermeiden“ hat der Deutsche Bundestag die Bundesregierung gebeten, für einen möglichst praktikablen Vollzug der neuen gesetzlichen Regelungen des KrWG zu sorgen und bei der Anpassung des untergesetzlichen Regelwerks – insbesondere auch der Entsorgungsfachbetriebeverordnung – unter Wahrung der notwendigen Effizienz die Belastungen für die Betroffenen so gering wie möglich zu halten. Die Bundesregierung wird in diesem Zusammenhang explizit aufgefordert, die erheblich erweiterten Möglichkeiten zum Einsatz moderner Kommunikationstechniken zu nutzen und auszuschöpfen und dabei auf das im Nachweisbereich eingeführte elektronische Verfahren aufzubauen.

## **2. Abfallbeauftragtenverordnung**

Die neue Abfallbeauftragtenverordnung verfolgt das Ziel, die Abfallbeauftragtenverordnung aus dem Jahr 1977 an den technischen Fortschritt anzupassen und die Institution des Abfallbeauftragten als bewährtes Instrument der betrieblichen Selbstüberwachung vor dem Hintergrund der gewachsenen Anforderungen des im Jahr 2012 in Kraft getretenen Kreislaufwirtschaftsgesetzes neu zu fundieren und auszubauen. Ansatzpunkt hierfür ist zum einen die Neubestimmung der zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichteten Anlagen. Im Zeitpunkt des Inkrafttretens der abzulösenden Verordnung zielte die Abfallbewirtschaftung noch auf die Beseitigung entstandener Abfälle; bei den dort bestimmten Anlagen handelt es sich daher überwiegend um Abfallbeseitigungsanlagen. Aufgrund der zwischenzeitlichen Fortentwicklung der Abfallwirtschaft zur Kreislaufwirtschaft, insbesondere durch die Normierung des Vorrangs der Verwertung von Abfällen vor der Beseitigung sowie der neuen, noch stärker auf die Vermeidung von Abfällen ausgerichteten, fünfstufigen Abfallhierarchie, hat sich der Anlagenbestand erheblich erweitert. Nunmehr werden neben klassischen Abfallentsorgungsanlagen auch bestimmte abfallwirtschaftlich relevante Produktionsanlagen (vgl. die Nummern 1 bis 7 und 10 des Anhangs zur 4. BImSchV) stärker in die Bestellungspflicht einbezogen. Darüber hinaus wird in der Verordnung neben den Anlagen auch der Kreis der „Besitzer im Sinne des § 27 KrWG“ sowie der „Betreiber von Rücknahmesystemen“, die einen Abfallbeauftragten zu bestellen haben, konkretisiert. Die unter diese Begrifflichkeit fallenden „Hersteller und Vertreiber, die Abfälle aufgrund einer Verordnung nach § 25 KrWG oder freiwillig zurücknehmen“, und die von ihnen eingesetzten „Systeme“ erlangen zwar nicht notwendig unmittelbaren Besitz an den Abfällen, haben jedoch einen erheblichen Steuerungseinfluss auf die Bewirtschaftung der zurückgenommenen Abfällen. Schließlich werden mit der neuen Verordnung erstmals auch die Anforderungen an die Zuverlässigkeit und die Fachkunde von Abfallbeauftragten konkretisiert, um so einen materiellen Qualitätsstandard einzuführen. Hierdurch wird nicht nur eine bisher vorhandene Regelungslücke geschlossen, sondern gleichzeitig auch der Vollzug durch klare rechtliche Vorgaben vereinfacht. Weitere Regelungen, wie das formelle Verfahren zur Bestellung eines Abfallbeauftragten sowie dessen Rechte und Pflichten, werden über den Verweis in § 60 Absatz 3 Satz 1 KrWG durch das Bundes-Immissionsschutzgesetz normiert.

## **II. Gesetzliche Vorgaben aus dem Kreislaufwirtschaftsgesetz**

Sowohl die Entsorgungsfachbetriebe- als auch die Abfallbeauftragtenverordnung fußen auf dem KrWG, so dass der Ordnungsgeber die dort genannten Vorgaben zu beachten hat.

## **1. Entsorgungsfachbetriebeverordnung**

Der Gesetzgeber des neuen KrWG hat sich bewusst für eine Beibehaltung des Instruments der Entsorgungsfachbetriebe in den bisherigen Strukturen entschieden. Mit der gesetzlichen Regelung des § 56 KrWG wird das Leitbild des Entsorgungsfachbetriebes stärker hervorgehoben und präziser konturiert. Normiert wird nicht mehr nur das Ziel des Instruments der Entsorgungsfachbetriebe, nämlich die Mitwirkung an der Förderung der Kreislaufwirtschaft und an der Sicherstellung des Schutzes von Mensch und Umwelt bei der Erzeugung und Bewirtschaftung von Abfällen, sondern es werden die wichtigsten Begriffsbestimmungen sowie die Grundstrukturen der Überwachung und Zertifizierung nunmehr im Gesetz selbst geregelt. Der Verordnungsgeber ist an diese Grundvorgaben gebunden. Insbesondere sind mit dem neuen KrWG das Handeln und Makeln in den Kreis der zertifizierbaren Tätigkeiten aufgenommen worden (vgl. § 56 Absatz 2 Nummer 1 KrWG) und es ist eine Regelung zum behördlichen Entzug des Zertifikats geschaffen worden (vgl. § 56 Absatz 8 Satz 2 KrWG). § 57 KrWG enthält allerdings eine umfängliche Liste von Verordnungsermächtigungen, von denen durch die in Artikel 1 genannte Verordnung umfassend Gebrauch gemacht wird. Zu beachten ist in diesem Zusammenhang, dass die neue gesetzliche Systematik auch Änderungen im Verordnungsregelwerk zur Folge hat. Dies gilt vor allem mit Blick auf das Verbot der schlichten Wiederholung gesetzlicher Regelungen in einer Verordnung. Insoweit sind zahlreiche Regelungen zu streichen, die mittlerweile im KrWG gesetzlich verankert sind.

## **2. Abfallbeauftragtenverordnung**

Das Institut des Betriebsbeauftragten für Abfall blickt auf eine lange Rechtstradition zurück. Der Gesetzgeber legte die normative Grundlage bereits im Abfallbeseitigungsgesetz von 1972 und beabsichtigte bereits damals eine Parallelregelung zu den Beauftragten des Gewässerschutzrechts wie des Immissionsschutzrechts (siehe dazu auch den Verweis auf das BImSchG in § 60 Absatz 3 KrWG), um die relevanten Umweltmedien und Belastungspfade insgesamt abzudecken. Die Konkretisierung der Bestellungspflicht für Abfallbeauftragte war primär dem Verordnungsgeber überantwortet, der 1977 die noch geltende Abfallbeauftragtenverordnung erließ. Mit § 54 KrW-/AbfG wurde das Institut des Abfallbeauftragten 1996 in das damals neue Regelungsregime überführt, das – anders als das bisherige Abfallgesetz – nicht nur Abfälle zur Beseitigung, sondern auch Abfälle zur Verwertung zum Gegenstand der Entsorgungspflichten der Erzeuger und Besitzer machte. Vor dem Hintergrund der erweiterten Zielsetzung des § 1 KrW-/AbfG („Förderung der Kreislaufwirtschaft“) wurden neben den Anlagenbetreibern erstmals auch die Hersteller und Vertreiber von Produkten und Erzeugnissen, die Abfälle aufgrund einer Rechtsverordnung nach § 24 KrW-/AbfG oder

freiwillig zurücknehmen („Besitzer im Sinne des § 26 KrW-/AbfG“) in die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten einbezogen. Dieses Regelungssystem wurde auch der aktuellen Regelung des § 59 KrWG zugrunde gelegt. Durch eine Änderung des Kreislaufwirtschaftsgesetzes (vgl. Artikel 4 des Gesetzes vom 20. Oktober 2015, BGBl. I S. 1739) wurde die im Gesetz angelegte Ermächtigung des Verordnungsgebers zur Bestimmung des Kreises der Verpflichteten weiter ausdifferenziert. Zudem werden nun erstmals auch „Betreiber von Rücknahmesystemen“ in den Kreis der Bestellungspflichtigen einbezogen.

Das geltende KrWG ermächtigt den Verordnungsgeber in § 59 Absatz 1 Satz 2 und 3 KrWG nunmehr die Anlagen, die Besitzer im Sinne von 27 KrWG sowie die Betreiber von Rücknahmesystemen und -stellen festzulegen, die einen Abfallbeauftragten zu bestellen haben. Die Verordnung hat damit zukünftig in Bezug auf die Bestellungspflicht insgesamt konstitutive Wirkung. Gemäß der Verordnungsermächtigung des § 60 Absatz 3 Satz 2 KrWG können zudem die Anforderungen an die Zuverlässigkeit und Fachkunde für Abfallbeauftragte konkretisiert werden.

### **III. Wesentlicher Inhalt der Verordnung**

#### **1. Entsorgungsfachbetriebeverordnung**

Die in Artikel 1 enthaltene neue Entsorgungsfachbetriebeverordnung entwickelt das Instrument des Entsorgungsfachbetriebes auf Grundlage der neuen gesetzlichen Grundlage der §§ 56 und 57 KrWG weiter und berücksichtigt dabei auch die Erfahrungen von Wirtschaft und Vollzug (s.o.).

Wie bisher enthält Abschnitt 1 den Anwendungsbereich und die wichtigsten Begriffsbestimmungen. Die Abschnitte 2 und 3 enthalten Anforderungen an die Organisation, die Ausstattung und die Tätigkeit von Entsorgungsfachbetrieben sowie an die Zuverlässigkeit und die Fach- und Sachkunde des Inhabers und der im Entsorgungsfachbetrieb beschäftigten Personen.

In den Abschnitten 4 und 5 werden die beiden Zertifizierungswege über den Abschluss eines Überwachungsvertrages mit einer technischen Überwachungsorganisation einerseits und die Mitgliedschaft in einer Entsorgergemeinschaft andererseits geregelt und die Anforderungen an die technische Überwachungsorganisationen und die Entsorgergemeinschaften unter Berücksichtigung der jeweiligen Besonderheiten vereinheitlicht. Abschnitt 6 regelt nach dem Vorbild der bisherigen Vollzugshinweise und dem Umweltauditgesetz (UAG) die Qualifikation der für die technischen Überwachungsorganisationen und die Entsorgergemeinschaften tätigen Sachverständigen.

Neu sind die Regelungen über den Ablauf des Überwachungsverfahrens in Abschnitt 7. Insbesondere werden Vorgaben für die Vor-Ort-Kontrollen formuliert. Geändert haben sich die Regelungen zur Teilzertifizierung und zur Beschränkung des Zertifikatumfangs in Abschnitt 8. Der Abschnitt 9 schließlich enthält sonstige gemeinsame Vorschriften, insbesondere Regelungen zum Entzug des Zertifikats und des Überwachungszeichens und zur Kündigung des Überwachungsvertrages bzw. der Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft. Geregelt werden auch bestimmte Mitteilungs- und Übermittlungspflichten sowie die Einrichtung eines bundesweit einheitlichen Entsorgungsfachbetrieberegisters durch die Bundesländer. Der Abschnitt enthält auch Bußgeld- sowie Übergangsvorschriften.

## **2. Abfallbeauftragtenverordnung**

Die in Artikel 2 enthaltene Verordnung regelt in Abschnitt 1 die allgemeinen Anforderungen, insbesondere die Bestellungspflicht für Anlagen, Besitzer im Sinne von § 27 sowie Betreiber von Rücknahmesystemen, und trifft weitere, eng in Bezug zur Festlegung der zur Bestellung Verpflichteten stehende Regelungen. Diese entsprechen weitgehend der abzulösenden Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall. Abschnitt 2 konkretisiert die Anforderungen an die Zuverlässigkeit und Fachkunde von Abfallbeauftragten. In diesem Zusammenhang wird auch die Pflicht zur regelmäßigen Fortbildung von Abfallbeauftragten geregelt.

Die Regelungen zur Abfallbeauftragtenverordnung sind zudem eng mit den Vorschriften des Bundes-Immissionsschutzgesetzes und der Verordnung über Immissionsschutz- und Störfallbeauftragte verbunden. § 60 Absatz 3 Satz 1 KrWG erklärt die Vorschriften des § 55 Absatz 1, 1a, 2 Satz 1, Absatz 3 und 4 sowie die §§ 56 bis 58 des Bundes-Immissionsschutzgesetzes für entsprechend anwendbar. Aus diesen Vorschriften ergeben sich insbesondere das formelle Verfahren zur Bestellung des Abfallbeauftragten und die Rechte und Pflichten des Abfallbeauftragten bei der Wahrnehmung seiner Aufgaben, wie bspw. das Benachteiligungsverbot oder der besondere Kündigungsschutz.

## **3. Sonstige Verordnungen**

Die in den Artikeln 3 bis 9 enthaltenen Änderungsbefehle dienen der redaktionellen Anpassung und sind überwiegend Folgeänderungen. Die Änderungen der Anzeige- und Erlaubnisverordnung (AbfAEV) dienen unter anderem der Umsetzung einer von der Bundesregierung geprüften Entschließung des Bundesrates (vgl. BR-Drs. 665/13 (Beschluss), S. 22 f.) zur Einführung eines Bußgeldtatbestandes für die Mitführungspflicht der Anzeige- und Erlaubnisdokumente.

#### **IV. Alternativen / Nachhaltige Entwicklung**

Keine. Die Vollzugserfahrungen haben gezeigt, dass in Bezug auf Entsorgungsfachbetriebe und Betriebsbeauftragte nur mit konkreten verordnungsrechtlichen Vorgaben Rechtssicherheit für Unternehmen und Behörden geschaffen werden kann. Vor diesem Hintergrund hat sich der Gesetzgeber bei der Abfassung des KrWG nicht nur eindeutig zu beiden Instrumenten bekannt, sondern bewusst den Ermächtigungsrahmen für die Verordnungsregelungen weit gefasst, um klare und verbindliche Rahmenbedingungen zu ermöglichen. Gerade weil der Entsorgungsfachbetrieb ein Instrument zur Selbstüberwachung der Wirtschaft darstellt und mit der Zertifizierung in vielen Bereichen gesetzliche Privilegien verbunden sind, müssen die materiellen Standards und die Grundlinien der Überwachung und Zertifizierung durch verbindliche Verordnungsregelungen vorgegeben werden. Gleiches gilt für die Abfallbeauftragtenverordnung. Der Gesetzgeber hat es bewusst dem Verordnungsgeber überlassen, die Verpflichteten, die einen solchen Beauftragten zu bestellen haben, zu bestimmen und auch die materiellen Anforderungen zu konkretisieren. Die in § 60 KrWG beschriebenen Aufgaben und insbesondere auch die herausgehobene Stellung des Abfallbeauftragten im Betrieb erfordern einen sicheren rechtlichen Handlungsrahmen, der nur durch eine verordnungsrechtliche Regelung erreicht werden kann.

Die in dieser Mantelverordnung enthaltenen Regelungen dienen der nachhaltigen Bewirtschaftung der „Ressource“ Abfall: zum einen durch die Schaffung und Kontrolle eines Qualitätsniveaus von Entsorgungsleistungen im Rahmen der Entsorgungsfachbetriebeverordnung zum anderen durch die Weiterentwicklung des betrieblichen Abfallmanagements im Rahmen der Abfallbeauftragtenverordnung. In diesem Zusammenhang ist darauf hinzuweisen, dass der Abfallbeauftragte nicht nur zu Fragen der Abfallbewirtschaftung, also Bereitstellung, Überlassung, Sammlung, Beförderung, Verwertung und Beseitigung von Abfällen sondern insbesondere auch zur Abfallvermeidung zu beraten hat. Die verordnungsrechtlichen Regelungen leisten daher einen wichtigen Beitrag zur Nachhaltigkeit und zum Ressourcenschutz.

#### **V. Gleichstellung von Frauen und Männern**

Die gleichstellungspolitischen Auswirkungen der Verordnung wurden gemäß § 2 des Bundesgleichstellungsgesetzes und den hierzu erstellten Arbeitshilfen geprüft. Soweit Menschen von den Regelungen der Verordnung betroffen sind, wirken sich die Regelungen auf Frauen und Männer in gleicher Weise aus. Die Relevanzprüfung in Bezug auf die Gleichstellungsfragen fällt somit negativ aus.

## **VI. Befristung**

Eine Befristung der Verordnung kommt aus den in den Abschnitten I. und IV. genannten Gründen nicht in Betracht.

## **VII. Erfüllungsaufwand**

### **1. Gesamtergebnis**

a) Durch die Verordnung entsteht kein Erfüllungsaufwand für die Bürgerinnen und Bürger.

b) Durch die Verordnung entsteht folgender Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft:

Im Ergebnis übersteigen – unter Annahme einer rechtskonformen Umsetzung der Anforderungen insbesondere aus der bisherigen Rechtslage der Bestellungspflicht für Abfallbeauftragte (s.u. unter 4.) – rein rechnerisch die ersparten Aufwendungen die jährlichen Erfüllungskosten. Insgesamt ergeben sich – ebenfalls rein rechnerisch – ersparte Aufwendungen in Höhe von 502.057.250 Euro für den jährlichen Erfüllungsaufwand. Der einmalige Umstellungsaufwand beträgt 6.031.110 Euro.

Durch die Verordnung werden 11 Informationspflichten neu eingeführt und 14 Informationspflichten geändert. Insgesamt entsteht der Wirtschaft durch die neuen Informationspflichten ein laufender jährlicher Erfüllungsaufwand in Höhe von 500.000 Euro. Diesem Erfüllungsaufwand stehen Einsparungen durch die geänderten Informationspflichten in Höhe von 5.701.000 Euro gegenüber, so dass insgesamt 5.201.000 Euro aufgrund der geänderten Informationspflichten jährlich eingespart werden. Einmaliger Umstellungsaufwand aus den Informationspflichten entsteht in Höhe von 1.762.150 Euro.

c) Durch die Verordnung entsteht folgender Erfüllungsaufwand für die Verwaltung:

Es wird ein einmaliger Umstellungsaufwand in Höhe von 4.708.700 Euro für die Verwaltungsbehörden der Länder verursacht. Ein laufender Erfüllungsaufwand entsteht für die Verwaltungsbehörden der Länder nicht. Für die Bundesverwaltung entsteht kein Erfüllungsaufwand.

## 2. Vorgaben und Prozesse

### a) Vorgaben

Lfd. Nr.	Regelung	Bezeichnung der Vorgabe	Norm-Adressat / Informationspflicht
1.	Artikel 1 § 3 Absatz 2	Erfüllung der Anforderungen an die Betriebsorganisation eines Entsorgungsfachbetriebes und Dokumentation – Funktionsbeschreibungen und Organisationspläne	W (IP)
2.	Artikel 1 § 3 Absatz 3	Erfüllung der Anforderungen an die Betriebsorganisation eines Entsorgungsfachbetriebes und Dokumentation – Arbeitsanweisungen	W (IP)
3.	Artikel 1 § 4	Erfüllung der Anforderungen an die personelle, gerätetechnische und sonstige Ausstattung eines Entsorgungsfachbetriebes und Dokumentation	W (IP)
4.	Artikel 1 § 5	Führen eines Betriebstagebuches durch Entsorgungsfachbetrieb	W (IP)
5.	Artikel 1 § 6	Sicherstellung eines ausreichenden Versicherungsschutzes	W
6.	Artikel 1 § 7 Absatz 1	Erfüllung der Anforderungen an die Tätigkeit eines Entsorgungsfachbetriebes – Erfüllung aller öffentlich-rechtlicher Vorschriften	W
7.	Artikel 1 § 7 Absatz 2 und 3	Erfüllung der Anforderungen an die Tätigkeit – Auswahl und Kontrolle bei der Beauftragung Dritter	W
8.	Artikel 1 § 8	Erfüllung der Anforderungen an die Zuverlässigkeit der Inhaber und des Leitungspersonals sowie Nachweis	W (IP)
9.	Artikel 1 § 9	Erfüllung der Anforderungen an die Fachkunde der Inhabern und des Leitungspersonals sowie Nachweis	W (IP)

10.	Artikel 1 § 10	Erfüllung der Anforderungen an die Zuverlässigkeit und Sachkunde des sonstigen Personals und Nachweis	W (IP)
11.	Artikel 1 § 11 Absatz 1 bis 4	Abschluss eines Überwachungsvertrages	W
12.	Artikel 1 § 11 Absatz 5	Vorprüfung vor Abschluss eines Überwachungsvertrages und Dokumentation	W (IP)
13.	Artikel 1 § 12	Zustimmung zum Überwachungsvertrag	W, V (IP)
14.	Artikel 1 § 13	Erfüllung der Anforderungen an die Satzung oder sonstige Regelung der Entsorgungsgemeinschaft	W
15.	Artikel 1 § 14	Bildung eines Überwachungsausschusses	W (IP)
16.	Artikel 1 § 15 Absatz 1	Vorprüfung vor Aufnahme in die Entsorgungsgemeinschaft und Dokumentation	W
17.	Artikel 1 § 15 Absatz 3	Mitteilung der Aufnahme in die und des Austritts aus der Entsorgungsgemeinschaft	W (IP)
18.	Artikel 1 § 16	Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft	W, V (IP)
19.	Artikel 1 § 17 i. V. m. § 20	Erfüllung der Anforderungen an die Zuverlässigkeit von Sachverständigen	W
20.	Artikel 1 § 18 i. V. m. § 20	Erfüllung der Anforderungen an die Unabhängigkeit von Sachverständigen	W
21.	Artikel 1 § 19 i. V. m. § 20	Erfüllung der Anforderungen an die Fach- und Sachkunde von Sachverständigen	W
22.	Artikel 1 § 21 Absatz 1	Kontrolle der Anforderungen an Sachverständige durch technische Überwachungsorganisationen und Entsorgungsgemeinschaften	W
23.	Artikel 1 § 21 Absatz 2	Mitteilung der Beauftragung und der Beendi-	W (IP)

	Satz 1 und 2	gung der Beauftragung von Sachverständigen	
24.	Artikel 1 § 21 Absatz 2 Satz 3	Vorlage von Nachweisen über Sachverständige auf Verlangen der Behörde	W (IP), V
25.	Artikel 1 § 21 Absatz 3	Begleitung des Sachverständigen	W
26.	Artikel 1 § 22 Absatz 1 Satz 2	Erstellen des Überwachungsplans	W
27.	Artikel 1 § 22 Absatz 2	Planung und Durchführung von Vor-Ort-Terminen	W
28.	Artikel 1 § 22 Absatz 3 Satz 1	Teilnahme der Behörde an Vor-Ort-Terminen	V
29.	Artikel 1 § 22 Absatz 3 Satz 2	Mitteilung der Vor-Ort-Termine durch technische Überwachungsorganisation und Entsorgungsgemeinschaft	W (IP)
30.	Artikel 1 § 22 Absatz 3 Satz 3	Mitteilung der Teilnahme an Vor-Ort-Terminen durch die Behörde	V (IP)
31.	Artikel 1 § 22 Absatz 5	Sachverständigenwechsel nach fünf Jahren	W
32.	Artikel 1 § 23	Erstellen des Überwachungsberichts	W
33.	Artikel 1 § 25 i. V. m. Anlage 3	Erstellen des Zertifikats	W
34.	Artikel 1 § 26 Absatz 1 Satz 2	Mitteilungspflicht bei Nichtrückgabe des Zertifikats	W (IP)
35.	Artikel 1 § 26 Absatz 2	Gestattung des weiteren Führens des Zertifikats und des Überwachungszeichens	V (IP)
36.	Artikel 1 § 27	Pflicht zur Kündigung des Überwachungsvertrages oder der Mitgliedschaft	W
37.	Artikel 1	Elektronische Übermittlung des Zertifikats sowie	W (IP)

	§ 28 Absatz 1 Satz 1 und 2	Mitteilung des Entzugs des Zertifikats	
38.	Artikel 1 § 28 Absatz 1 Satz 3 und 4 so- wie Absatz 2	Einrichtung eines informationstechnischen Sys- tems und Führung des Entsorgungsfachbetrie- beregisters	V (IP)
39.	Artikel 2 § 2 Nummer 1 i. V. m. § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG i. V. m. § 55 Abs. 1, 1a BImSchG	Pflicht zur Bestellung von Abfallbeauftragten und Erfüllung der Anforderungen an die Fach- kunde	W (IP), V
40.	Artikel 2 § 2 Nummer 2 Buchstabe a bis h i. V. m § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG i. V. m. § 55 Abs. 1, 1a BImSchG	Pflicht zur Bestellung von Abfallbeauftragten und Erfüllung der Anforderungen an die Fach- kunde	W (IP) , V
41.	Artikel 2 § 2 Nummer 2 Buchstabe i i. V. m. § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG i. V. m. § 55 Abs. 1, 1a BImSchG	Pflicht zur Bestellung von Abfallbeauftragten und Erfüllung der Anforderungen an die Fach- kunde	W (IP), V
42.	Artikel 2 § 2 Nummer 3 i. V. m. § 60 Abs. 3 Satz 1 KrWG i. V. m. § 55 Abs. 1, 1a BImSchG	Pflicht zur Bestellung von Abfallbeauftragten und Erfüllung der Anforderungen an die Fach- kunde	W (IP), V
43.	Artikel 2 § 3	Mehrere Abfallbeauftragte	W, V
44.	Artikel 2 § 4	Bestellung eines gemeinsamen Abfallbeauftrag- ten	W, V

45.	Artikel 2 § 5	Antrag auf Bestellung eines nicht betriebsangehörigen Abfallbeauftragten	W, V
46.	Artikel 2 § 6	Antrag auf Bestellung eines Abfallbeauftragten für den Konzernbereich	W, V
47.	Artikel 2 § 7	Antrag auf Ausnahme von der Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten	W, V
48.	Artikel 2 § 8 Absatz 3	Nachweis der Anforderungen an die Zuverlässigkeit des Abfallbeauftragten	W (IP), V
49.	Artikel 2 § 9 Absatz 1 Nummer 2	Behördliche Anerkennung von Fachkundelehrgängen	W (IP), V
50.	Artikel 2 § 9 Absatz 1 Nummer 3	Erfüllung der Anforderungen an die Fachkunde (Qualifikation) des Abfallbeauftragten	W, V
51.	Artikel 2 § 9 Absatz 2	Erfüllung der Anforderungen an die Fachkunde (Fortbildung) des Abfallbeauftragten	W, V
52.	Artikel 2 § 9 Absatz 3	Vorlage der Nachweise	W (IP), V
53.	Artikel 2 § 10	Erfüllung der Anforderungen an die Fachkunde (Qualifikation) des Abfallbeauftragten und Nachweis	W (IP)
54.	Artikel 8 Nummer 2 (§ 7 Absatz 1 Satz 4 und Absatz 7 Satz 2 AbfAEV)	Übersendung von Folgezertifikaten	W (IP)

b) Prozesse:

Die Vorgaben werden zu folgenden Prozessen zusammengefasst:

aa) Prozesse für die Wirtschaft

- Erfüllung der Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe
  - Nummer 1 (Artikel 1 § 3 Absatz 2; W (IP))

- Nummer 2 (Artikel 1 § 3 Absatz 3; W (IP))
- Nummer 3 (Artikel 1 § 4; W (IP))
- Nummer 4 (Artikel 1 § 5; W (IP))
- Nummer 5 (Artikel 1 § 6; W)
- Nummer 6 (Artikel 1 § 7 Absatz 1; W)
- Nummer 7 (Artikel 1 § 7 Absatz 2 und 3; W)
- Nummer 8 (Artikel 1 § 8; W (IP))
- Nummer 9 (Artikel 1 § 9; W (IP))
- Nummer 10 (Artikel 1 § 10; W (IP))
- Abschluss eines Überwachungsvertrages
  - Nummer 11 (Artikel 1 § 11 Absatz 1 bis 4; W)
  - Nummer 12 (Artikel 1 § 11 Absatz 5; W (IP))
  - Nummer 13 (Artikel 1 § 12; W, V (IP))
  - Nummer 36 (Artikel 1 § 27; W)
- Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft
  - Nummer 16 (Artikel 1 § 15 Absatz 1; W)
  - Nummer 17 (Artikel 1 § 15 Absatz 3; W (IP))
  - Nummer 36 (Artikel 1 § 27; W)
- Anerkennung einer Entsorgungsgemeinschaft
  - Nummer 14 (Artikel 1 § 13; W)
  - Nummer 15 (Artikel 1 § 14; W (IP))
  - Nummer 18 (Artikel 1 § 16; W, V (IP))
- Erfüllung der Anforderungen an Sachverständige
  - Nummer 19 (Artikel 1 § 17 i. V. m. § 20; W)
  - Nummer 20 (Artikel 1 § 18 i. V. m. § 20; W)
  - Nummer 21 (Artikel 1 § 19 i. V. m. § 20; W)
- Kontrolle von Sachverständigen
  - Nummer 22 (Artikel 1 § 21 Absatz 1, W)

- Nummer 23 (Artikel 1 § 21 Absatz 2 Satz 1 und 2, W (IP))
  - Nummer 24 (Artikel 1 § 21 Absatz 2 Satz 3, W (IP))
  - Nummer 25 (Artikel 1 § 21 Absatz 3, W)
- Überwachung eines Betriebes
- Nummer 26 (Artikel 1 § 22 Absatz 1 Satz 2; W)
  - Nummer 27 (Artikel 1 § 22 Absatz 2; W)
  - Nummer 29 (Artikel 1 § 22 Absatz 3 Satz 2, W (IP))
  - Nummer 31 (Artikel 1 § 22 Absatz 5; W)
  - Nummer 32 (Artikel 1 § 23; W)
  - Nummer 33 (Artikel 1 § 25 i. V. m. Anlage 3; W)
  - Nummer 34 (Artikel 1 § 26 Absatz 1 Satz 2; W (IP))
  - Nummer 37 (Artikel 1 § 28 Absatz 1 Satz 1 und 2; W (IP))
- Pflicht zur Bestellung von Abfallbeauftragten und Erfüllung der Anforderungen an die Fachkunde
- Nummer 39 (Artikel 2 § 2 Nummer 1; W (IP), V)
  - Nummer 40 (Artikel 2 § 2 Nummer 2 Buchstabe a bis h; W (IP), V)
  - Nummer 41 (Artikel 2 § 2 Nummer 2 Buchstabe i; W (IP), V)
  - Nummer 42 (Artikel 2 § 2 Nummer 3; W (IP), V)
  - Nummer 50 (Artikel 2 § 9 Absatz 1 Nummer 3; W)
  - Nummer 51 (Artikel 2 § 9 Absatz 2; W)
- Nicht betriebsangehörige Abfallbeauftragte und Abfallbeauftragte für Konzerne
- Nummer 45 (Artikel 2 § 5; W (IP), V)
  - Nummer 46 (Artikel 2 § 6; W (IP), V)
- Erfüllung der Anforderungen an Abfallbeauftragte
- Nummer 48 (Artikel 2 § 8 Absatz 2, W (IP), V)
  - Nummer 50 (Artikel 2 § 9 Absatz 1 Nummer 3; W)
  - Nummer 51 (Artikel 2 § 9 Absatz 2; W (IP), V)
  - Nummer 52 (Artikel 2 § 9 Absatz 3; W (IP), V)

#### bb) Prozesse für die Verwaltung:

- Teilnahmemöglichkeit der Behörde an Vor-Ort-Terminen
  - Nummer 28 (Artikel 1 § 22 Absatz 3 Satz 1; V)
  - Nummer 29 (Artikel 1 § 22 Absatz 3 Satz 2; V (IP))
  - Nummer 30 (Artikel 1 § 22 Absatz 3 Satz 3; V (IP))
- Pflicht zur Bestellung von Abfallbeauftragten
  - Nummer 39 (Artikel 2 § 2 Nummer 1; W (IP), V)
  - Nummer 40 (Artikel 2 § 2 Nummer 2 Buchstabe a bis h; W (IP), V)
  - Nummer 41 (Artikel 2 § 2 Nummer 2 Buchstabe i; W (IP), V)
  - Nummer 42 (Artikel 2 § 2 Nummer 3; W (IP), V)
- Nicht betriebsangehörige Abfallbeauftragte und Abfallbeauftragte für Konzerne
  - Nummer 45 (Artikel 2 § 5; W (IP), V)
  - Nummer 46 (Artikel 2 § 6; W (IP), V)
- Erfüllung der Anforderungen an Abfallbeauftragte (Prozess für Verwaltung)
  - Nummer 48 (Artikel 2 § 8 Absatz 2, W (IP), V)
  - Nummer 50 (Artikel 2 § 9 Absatz 1 Nummer 3 W, V)
  - Nummer 51 (Artikel 2 § 9 Absatz 2; W (IP), V)
  - Nummer 52 (Artikel 2 § 9 Absatz 3; W (IP), V)

### **3. Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger**

Durch die Verordnung entsteht kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand für die Bürgerinnen und Bürger.

### **4. Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft**

Die neuen Regelungen zur Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben nach Artikel 1 und zur Bestellung eines Abfallbeauftragten nach Artikel 2 lösen sowohl einmaligen Umstellungsaufwand als auch laufenden Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft aus.

Bei der **Entsorgungsfachbetriebsverordnung** nach Artikel 1 ist allerdings zu berücksichtigen, dass die neuen Vorgaben bereits vielfach schon der üblichen Praxis entsprechen. Das gilt insbesondere für solche Anforderungen, die durch die Vollzugshilfe LAGA M 36

konkretisiert sind. Hierauf wird im Einzelnen bei der Darstellung des Erfüllungsaufwandes hingewiesen. Ebenso ausgewiesen werden die sich über den Status quo hinausgehenden Änderungen, die sowohl zu Entlastungen als vereinzelt auch zu Belastungen führen.

Bei der **Abfallbeauftragtenverordnung** nach Artikel 2 ist darauf hinzuweisen, dass in Vorbereitung dieser Verordnung zunächst die gesetzlichen Grundlagen der Bestellungspflicht in den §§ 59 und 60 KrWG mit Inkrafttreten des Gesetzes zur Neuordnung des Rechts über das Inverkehrbringen, die Rücknahme und die umweltverträgliche Entsorgung von Elektro- und Elektronikgeräten vom 20.10.2015 (BGBl. I S. 1739) am 24. Oktober 2015 geändert worden sind. Die Änderungen betrafen insbesondere die „Besitzer im Sinne des § 27 KrWG“, nämlich „Hersteller und Vertreiber, die Abfälle aufgrund einer Rechtsverordnung nach § 25 KrWG oder freiwillig zurücknehmen“. Dieser Adressatenkreis unterlag nach der vor dem Inkrafttreten des ElektroG am 24. Oktober 2015 geltenden Rechtslage (im Folgenden damalige Rechtslage) einer überaus strengen Pflichtenbindung, da die „Besitzer im Sinne des § 27 KrWG“ gemäß der Grundpflicht des § 59 Absatz 1 KrWG ohne weitere Differenzierung unmittelbar und kategorisch verpflichtet waren einen Abfallbeauftragten zu bestellen. Mit der Änderung des KrWG im Rahmen des Gesetzes zur Neuordnung des Rechts über das Inverkehrbringen, die Rücknahme und die umweltverträgliche Entsorgung von Elektro- und Elektronikgeräten hat der Gesetzgeber sich dieses Problems angenommen und diese strenge Verpflichtung abgemildert. Der Gesetzgeber hat die Änderungen dabei wie folgt begründet (vgl. BT-Drs. 18/5412):

*„Im bisherigen System des KrWG (§ 59 Absatz 1 Satz 1 KrWG) werden die Betreiber von Anlagen zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet, soweit dies wegen der Art und Größe der Anlage erforderlich ist („Erforderlichkeitsvorbehalt“); die Konkretisierung der im Einzelfall zur Bestellung verpflichteten Anlagen erfolgt durch eine Rechtsverordnung (Verordnungsvorbehalt). Die Bestellungspflicht für die ebenfalls genannten „Besitzer im Sinne des § 27 KrWG“ (Hersteller und Vertreiber, die Abfälle auf Grund einer Rechtsverordnung oder freiwillig zurücknehmen) unterliegt jedoch weder dem Erforderlichkeitsvorbehalt noch dem Verordnungsvorbehalt. Sie sind bereits aufgrund der gesetzlichen Vorgabe unmittelbar zur Bestellung eines Betriebsbeauftragten verpflichtet. Dementsprechend ist auch die Verordnungsermächtigung des § 59 Absatz 1 Satz 2 KrWG beschränkt: Während die Bestellungspflicht für Anlagenbetreiber durch Rechtsverordnung zielgenau bestimmt werden kann, besteht eine derartige Möglichkeit bezogen auf die „Besitzer im Sinne des § 27 KrWG“ bislang nicht. [...] Die Änderungen des KrWG dienen dazu, das bisherige Regelungssystem der Abfallbeauftragten fortzuentwickeln und auch die Pflicht von „Besitzern im Sinne des § 27 KrWG“ zur Bestellung eines Abfallbeauftragten zukünftig von dem Vorliegen einer entsprechenden Verordnungsregelung unter Beachtung der Erforderlichkeit abhängig zu machen.“*

Ziel des Gesetzgebers war es somit, die diagnostizierte Härte der damaligen Rechtslage zu korrigieren. Um dies sicherzustellen, veränderte der Deutsche Bundestag mit den Änderungsanträgen des KrWG nicht allein die gesetzlichen Koordinaten des § 59 KrWG. Sein Kernanliegen war es vielmehr, dass den Betroffenen mit einer auf der neuen gesetzlichen Grundlage erlassenen, neu zugeschnittenen Abfallbeauftragtenverordnung ein klarer, verlässlicher und zukunftsfähiger Rechtsrahmen gegeben werden sollte. Zwischen der Änderung des KrWG im Rahmen der Novelle des ElektroG und der neuen Abfallbeauftragtenverordnung besteht daher ein funktionaler Zusammenhang.

Im Gegensatz zur damaligen Rechtslage (vor der Novelle KrWG 2015) sieht die Verordnung nunmehr in Umsetzung der geänderten Ermächtigungsgrundlage eine Eingrenzung der zur Bestellung verpflichteten Besitzer im Sinne des § 27 KrWG in § 2 Nummer 2 vor. Die dadurch bereits durch den Ordnungsgeber sichergestellte zielgenaue und am Verhältnismäßigkeitsgrundsatz ausgerichtete Benennung der „Besitzer im Sinne des § 27 KrWG“ führt im Vergleich zur damaligen Rechtslage zu einer rechnerischen Entlastung der Wirtschaft.

Dabei ist darauf hinzuweisen, dass die damalige Rechtslage aufgrund des Fehlens einer entsprechenden verordnungsrechtlichen Konkretisierung der Bestellungspflicht für die Betroffenen mit erheblichen Rechts- und Vollzugsunsicherheiten behaftet war, was für die Betroffenen aufgrund der Grundpflichtenbindung durchaus rechtliche Risiken aufwarf. Zwar sind einige „Besitzer im Sinne des § 27 KrWG“ ihrer Pflicht zur Bestellung von Abfallbeauftragten mangels Verordnungsvorgabe und in Unkenntnis der bereits kraft Gesetzes bestehenden Pflicht nicht nachgekommen. Auch behördliche Anordnungen zur Durchsetzung der gesetzlichen Pflicht nach § 62 KrWG lassen sich nicht flächendeckend feststellen. Andere Abfallbesitzer im Sinne des § 27 KrWG haben einen oder mehrere Abfallbeauftragte indes – zutreffend – in unmittelbarer Anwendung der Rechtslage bestellt, nicht selten auch mit Blick auf eine vollständige Zertifizierung ihres Betriebes nach EMAS, DIN ISO 14001 oder Entsorgungsfachbetriebsverordnung.

Unbeschadet der Problematik, die mit der damaligen Rechtslage verbundene – real wirkende – Pflichtenbelastung der Abfallbesitzer im Sinne des § 27 KrWG zuverlässig zu bestimmen, ist allerdings festzuhalten, dass die Methodik des Erfüllungsaufwandes allein auf ein rechtskonformes Verhalten der Adressaten abstellt.

Entsprechend dem Leitfaden zur Berücksichtigung der Belange mittelständischer Unternehmen in der Gesetzesfolgenabschätzung (KMU-Test) vom 30. Dezember 2015 wurde geprüft, ob weniger belastende Regelungsalternativen oder Unterstützungsmaßnahmen möglich sind. Grundsätzlich wurde bei der Formulierung der Vorschriften zusätzlicher Erfüllungsaufwand so weit wie möglich vermieden. Darüber hinausgehende Entlastungen spezi-

ell für kleine und mittlere Unternehmen wie etwa Ausnahmeregelungen oder verlängerte Übergangsfristen sind in der Sache jedoch nicht geboten.

Im Einzelnen stellt sich der Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft wie folgt dar:

a) Erfüllung der Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe

Die Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe sind gegenüber dem geltenden Recht (§§ 3 bis 11 EfbV-alt) redaktionell überarbeitet und an verschiedenen Stellen leicht angepasst worden. Über § 5 Absatz 1 Nummer 1 EgRL in Verbindung mit § 5 Absatz 2 EgRL galten die Anforderungen auch bisher schon für Mitgliedsunternehmen von Entsorgungsgemeinschaften. Darüber hinaus wurden an einigen Stellen im neuen Recht Klarstellungen vorgenommen. Dies gilt zum Beispiel für die neu eingefügte Anforderung in Artikel 1 § 4 Absatz 4, dass der Entsorgungsfachbetrieb an jedem zu zertifizierenden Standort und für jede zu zertifizierende Tätigkeit über die notwendige gerätetechnische Ausstattung und die sonstigen Betriebsmittel zur fach- und sachgerechten Ausführung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit verfügen muss. Die ordnungsgemäße materielle Ausstattung ist seit jeher Prüfungsgegenstand der Zertifizierung und wird auch gesetzlich vorausgesetzt (vgl. § 56 Absatz 3 Satz 1 KrWG), war allerdings bislang noch nicht verordnungsrechtlich konkretisiert.

Dies gilt auch für die Festlegung, dass die Erstellung der Arbeitsanweisungen nach Artikel 1 § 3 Absatz 3 und des Einsatzplanes nach Artikel 1 § 4 Absatz 3 schriftlich, elektronisch oder in geeigneter sonstiger Weise zu erfolgen hat. Schließlich wird auch die turnusmäßige Erbringung von Nachweisen im Bereich der Zuverlässigkeit (Artikel 1 § 8 Absatz 3) sowie der Fachkunde (Artikel 1 § 9 Absatz 4) an die Praxis angepasst. Hinsichtlich der Anforderung einer firmenbezogenen Auskunft aus dem Gewerbezentralregister im Rahmen der Zuverlässigkeit bestand in der Praxis ein uneinheitliches Bild. Insoweit entstehen durch die nunmehr gesetzlich geregelt Verpflichtung keine zusätzlichen Kosten. Die firmenbezogene Auskunft ist zusammen mit der personenbezogenen Auskunft zu beantragen. Auch die Gebühren (derzeit 13,00 Euro) erhöhen sich nicht.

Einsparungen ergeben sich aus der Pflicht zur wöchentlichen statt bislang täglichen Zusammenfassung der Einzelblätter des Betriebstagebuchs. Bei ca. 11.500 Standorten, an denen jeweils ein Betriebstagebuch geführt werden muss, und einem bisherigen Aufwand von 300 Stunden mit einem Lohnkostenansatz von 31,60 Euro<sup>2</sup> pro Stunde belaufen sich die bisherigen Kosten auf ca. 109.020.000 Euro. Die Einsparung liegt bei ca. 5 %, so dass sich eine Entlastung von 5.451.000 Euro ergibt.

---

<sup>2</sup> s. Anhang VI des Leitfadens zur Ermittlung des Erfüllungsaufwandes

Insoweit ist bei der Erfüllung der Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe eine jährliche Entlastung in Höhe 5.451.000 Euro zu erwarten.

#### b) Abschluss eines Überwachungsvertrages

Auch bislang waren die vertraglichen Verpflichtungen von technischen Überwachungsorganisationen und zu überwachenden Betrieben gesetzlich fixiert (vgl. § 13 Absatz 1 und 2 EfBV-alt). Diese Vertragsinhalte werden nun leicht erweitert und in bestimmten Bereichen konkretisiert. Da die technischen Überwachungsorganisationen mit Formularverträgen arbeiten, wurde bei der Abfassung neuer verordnungsrechtlicher Vorgaben in Artikel 1 § 11 Absatz 1 bis 4 darauf geachtet, dass diese möglichst konkret und detailliert formuliert sind, damit die neuen Vorgaben unmittelbar in die Vertragsformulare aufgenommen werden können und kein Umstellungsaufwand bei den Unternehmen entsteht.

Neu ist allerdings die Verpflichtung der technischen Überwachungsorganisation eine Vorprüfung durchzuführen (Artikel 1 § 11 Absatz 5). Wie im Rahmen der Begründung zu der Vorschrift näher ausgeführt wird, greift die Vorgabe ein im bisherigen Recht bei den Entsorgungsgemeinschaften angelegtes Instrument auf (vgl. § 4 Absatz 1 Nummer 3 EgRL) und überträgt es – eingekleidet in ein förmliches Prüfungsprogramm – auch auf technische Überwachungsorganisationen. Die Vorprüfung dient dazu, im Wege einer Prognoseentscheidung bereits im Vorfeld des Vertragsschlusses die grundlegenden Voraussetzungen für die Zertifizierung zu prüfen und zu klären, ob es unüberwindbare Hindernisse für die Zertifizierung gibt. Sie ist nur bei noch nicht zertifizierten Unternehmen durchzuführen.

Etwa 420 noch nicht zertifizierte Unternehmen schließen jedes Jahr einen Überwachungsvertrag neu ab. Die Kosten für die Vorprüfung werden wie folgt geschätzt: eine Erstzertifizierung kostet im Schnitt 10.000 Euro. Da der Prüfumfang bei der Vorprüfung erheblich eingeschränkt ist werden Kosten in Höhe von etwa einem Viertel der Erstzertifizierung erwartet, also etwa 1.050.000 Euro. Zu berücksichtigen ist allerdings, dass die Ergebnisse der Vorprüfung im Rahmen der Erstzertifizierung verwendbar sind, so dass sich die Mehrkosten nur auf ca. 500.000 Euro jährlich belaufen.

Die sonstigen Regelungen zum Abschluss eines Überwachungsvertrages und zur Zustimmung durch die Behörde sind zwar in systematischer Hinsicht überarbeitet worden, inhaltlich ergeben sich aber keine gravierenden Änderungen. Insofern ist auch nicht von einer Änderung der Erfüllungskosten auszugehen. Neu ist zwar die Vorgabe, dass der Überwachungsvertrag unter bestimmten Bedingungen nach Ablauf bestimmter Fristen zu kündigen ist, vgl. Artikel 1 § 27. Diese rechtliche Verpflichtung existiert bislang nur für Entsorgungsgemeinschaft hinsichtlich ihrer Mitglieder. Sofern allerdings den betroffenen technischen

Überwachungsorganisationen tatsächlich Kosten durch die Kündigung entstehen (z. B. Entwerfen und Absenden eines Kündigungsschreibens), handelt es sich nicht um Kosten, die durch die Verordnungsvorgabe bedingt sind, sondern diese Kosten resultieren aus dem zivilrechtlichen Dauerschuldverhältnis. Da die Verträge in aller Regel unbefristet sind, würden die genannten Kosten bei einer Vertragsauflösung zu einem späteren Zeitpunkt ohnehin anfallen.

Insoweit ist lediglich ein zusätzlicher Erfüllungsaufwand von 500.000 Euro jährlich beim Abschluss des Überwachungsvertrages zu erwarten.

#### c) Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft

Die Anforderungen an die Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft werden gegenüber dem bisherigen Rechtszustand nur leicht abgeändert. Während für die technischen Überwachungsorganisationen die Vorprüfung eine neue Vorgabe darstellt (s.o.), ist für Entsorgungsgemeinschaften diese Anforderung bereits gesetzliche Vorgabe, vgl. § 3 Absatz 1 Nummer 3 EgRL, so dass diesbezüglich kein neuer Erfüllungsaufwand entsteht. Die Mitteilungspflicht hinsichtlich des Ein- und Austritts nach Artikel 1 § 15 Absatz 3 ist zwar in dieser Form neu, aber bislang mussten die Entsorgungsgemeinschaften ein Register über die Mitglieder führen. Diese Pflicht fällt nun weg. Da es inhaltlich um die gleichen Daten geht und für die Übermittlung an die Behörde keine Form vorgeschrieben wird, ist davon auszugehen, dass keine zusätzlichen Erfüllungskosten entstehen, sondern die Kosten gleich bleiben. Dies gilt insbesondere auch deshalb, weil die Übermittlung eines aktuellen Mitgliederzeichnisses in bestimmten Abständen sehr häufig als Nebenbestimmung Teil des Anerkennungsbescheides der jeweiligen Entsorgungsgemeinschaft ist (vgl. dazu die Empfehlung in der Vollzughilfe Mitteilung 36 der LAGA S. 24 ff.). Auch die Pflicht zur Kündigung der Mitgliedschaft in bestimmten Fällen nach Artikel 1 § 27 ist bereits im bisherigen Recht enthalten, vgl. § 4 Absatz 2 EgRL.

Insoweit ist kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand im Rahmen der Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft zu erwarten.

#### d) Anerkennung einer Entsorgungsgemeinschaft

Im Hinblick auf die Anforderungen an die Satzung oder sonstigen Regelungen der Entsorgungsgemeinschaft werden die Anforderungen in einigen Punkten verschärft und durch die Verordnung detaillierter vorgegeben. Die neuen gesetzlichen Vorgaben können ggf. zu einer Änderung der Satzung oder sonstigen Regelung der Entsorgungsgemeinschaft führen, die einen einmaligen Umstellungsaufwand nach sich zieht (z. B. Erstellen eines geänderten

Satzungsentwurfs, Durchführung einer Mitgliederversammlung, Eintragung der Satzungsänderung im Vereinsregister, Benachrichtigung der Anerkennungsbehörde). Die Kosten werden bei 25 Fällen und Fallkosten von etwa 15.000 Euro auf 375.000 Euro geschätzt. Die übrigen Regelungen zur Anerkennung von Entsorgergemeinschaften bleiben im Wesentlichen unverändert, so dass sich keine Auswirkungen auf den Erfüllungsaufwand ergeben.

Insoweit ist lediglich ein einmaliger Umstellungsaufwand von 375.000 Euro bei der Anerkennung von Entsorgergemeinschaften zu erwarten.

#### e) Erfüllung der Anforderungen an Sachverständige

Bei der Aufnahme von Anforderungen an Sachverständige nach Artikel 1 §§ 17 bis 20 wurde darauf geachtet, dass diese sich eng an die bisherige Vollzugspraxis anlehnen. Insoweit stammen die Formulierungen teilweise wörtlich aus der bisherigen Vollzugshilfe (Mitteilung 36 der LAGA, S. 4 ff.).

Insoweit ist kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand bei der Erfüllung der Anforderungen an Sachverständige zu erwarten.

#### f) Kontrolle von Sachverständigen

Die nunmehr in Artikel 1 § 21 Absatz 1 normierte Pflicht der technischen Überwachungsorganisationen und der Entsorgergemeinschaften, die von ihnen beauftragten Sachverständigen hinsichtlich der Erfüllung der Anforderungen an Zuverlässigkeit, Unabhängigkeit sowie Fach- und Sachkunde zu kontrollieren, ist bereits gesetzlich angelegt (vgl. § 56 Absatz 7 KrWG). Schon im eigenen Interesse sind regelmäßige Kontrollen der Zertifizierer gängige Praxis. Dies gilt auch für die nunmehr verordnungsrechtlich in Artikel 1 § 21 Absatz 2 Satz 1 und 2 normierte Pflicht der technischen Überwachungsorganisation und der Entsorgergemeinschaft, der zuständigen Behörde unverzüglich die Beauftragung bzw. die Beendigung der Beauftragung eines Sachverständigen mitzuteilen. Diese Pflichten sind auch als Nebenbestimmung zur Anerkennung der Entsorgergemeinschaft bzw. zur Zustimmung zum Überwachungsvertrag bereits gelebte Praxis (vgl. Empfehlungen in der Vollzugshilfe Mitteilung 36 der LAGA, S. 17 und 24). Hinzu kommt, dass die betreffenden Unterlagen bei einem ordnungsgemäßen Geschäftsbetrieb ohnehin aktenmäßig erfasst sind. Schließlich entspricht auch das Anfordern von Unterlagen im Einzelfall (Artikel 1 § 21 Absatz 2 Satz 3) einer weitverbreitenden Vollzugspraxis.

Insoweit ist kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand bei der Kontrolle der Sachverständigen zu erwarten.

#### g) Überwachung eines Betriebes

Nach Auskunft der Zertifizierungsorganisationen erfolgt die Überwachung der Betriebe auch gegenwärtig auf der Grundlage eines von der jeweiligen Zertifizierungsorganisation erstellten Überwachungsplanes, da ohne systematische Darstellung des Vorgehens bei der Überwachung eine geordnete und sachgerechte Arbeitsweise nicht sichergestellt ist. Der Überwachungsplan wird auch schriftlich fixiert. Insoweit wird die neue verordnungsrechtliche Vorgabe des Artikels 1 § 22 Absatz 1 keine zusätzlichen Kosten verursachen, denn sie bildet die derzeitige Praxis ab.

Gleiches gilt für die Durchführung von Vor-Ort-Kontrollen nach Artikel 1 § 22 Absatz 2 Satz 1. Diese sind seit Bestehen des Instruments der Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben zentraler Bestandteil der Überprüfung der Betriebe (vgl. nur die Ausführungen in der Vollzugshilfe Mitteilung 36 der LAGA, S. 3). Die Vorgabe, dass die Vor-Ort-Kontrollen jeden zu zertifizierenden Standort betreffen, ist dabei lediglich als Klarstellung zu qualifizieren. Die neue Verordnung übernimmt die Durchführung der in der Praxis bereits eingeführten unangekündigten Vor-Ort-Termine (Artikel 1 § 22 Absatz 2 Satz 3). Diese sind nach Aussage der betroffenen Wirtschaft gängige Praxis, um ein verzerrtes Bild des zu überprüfenden Betriebs zu erhalten. Da die Verordnung vorgibt, dass die Zertifizierer ein System unangekündigter Vor-Ort-Termine entwickeln, liegen Häufigkeit und Dauer solcher Prüfungen nach wie vor im Ermessen der jeweiligen technischen Überwachungsorganisation oder Entsorgungsgemeinschaft. Die Wirtschaft erwartet höhere Kosten durch die zusätzlichen Termine. Diese können allerdings nur grob abgeschätzt werden. Hintergrund ist, dass nicht sicher ermittelbar ist, in welchem Umfang bereits solche Termine durchgeführt werden, wie die von den Zertifizierern zu entwickelnden Systeme ausgestaltet sind und in welchem Umfang bei der Anwendung der Systeme tatsächlich unangekündigte Vor-Ort-Termine notwendig werden. Bei insgesamt etwa 7.000 zu zertifizierenden Standorten wird bei 60 % der Fälle (4.200 Standorten) davon ausgegangen, dass bereits unangekündigte Vor-Ort-Termine durchgeführt werden. Bei den übrigen 2.800 Standorten wird geschätzt, dass im Schnitt alle drei Jahre ein unangekündigter Vor-Ort-Termine durchzuführen ist. Die Kosten für einen unangekündigten Vor-Ort-Termin werden im Schnitt auf 1.500 Euro pro Termin geschätzt, so dass der jährliche Erfüllungsaufwand bei ca. 1.400.000 Euro liegen dürfte.

Neu ist die Pflicht zur Mitteilung von Vor-Ort-Terminen nach Artikel 1 § 22 Absatz 3 Satz 2. Diese geschieht allerdings nur auf Anfrage der Behörde, also in wenigen Einzelfällen. Da teilweise technische Überwachungsorganisationen oder Entsorgungsgemeinschaften auch

schon jetzt die jeweiligen Überwachungsbehörden informieren, reduziert sich die Fallzahl nochmals. Zudem ist zu berücksichtigen, dass es sich nicht um die Pflicht zur Terminabsprache handelt, sondern um eine bloße Mitteilung, die zudem noch formlos möglich ist, so dass der Aufwand auf lediglich wenige Minuten geschätzt wird. Daher fällt der Aufwand nicht ins Gewicht.

Schließlich stellt die in Artikel 1 § 22 Absatz 5 eingeführte Pflicht zum Wechsel des Sachverständigen nach fünfjähriger Prüfung eine bei sehr vielen Zertifizierern eingeführte Praxis dar, um einer „Betriebsblindheit“ des jeweiligen Sachverständigen vorzubeugen. Da lediglich ein Austausch und nicht die Bestellung eines zusätzlichen Sachverständigen verlangt wird, sind keine zusätzlichen Kosten für die Zertifizierer zu befürchten. In aller Regel verfügen die Zertifizierungsorganisationen ohnehin über mehrere beauftragte Sachverständige, um eine sachgerechte Erfüllung der ihnen obliegenden gesetzlichen Aufgaben zu erfüllen, so dass ein Austausch auch organisatorisch keinen Aufwand bedeutet. Die Erstellung von Überwachungsberichten war auch bislang schon Teil der vertraglichen Pflichten der Zertifizierungsorganisationen (vgl. § 13 Absatz 1 Nummer 2 EfbV-alt). Die nunmehr auch als echte Rechtspflicht ausgestaltete Verpflichtung nach Artikel 1 § 23 Absatz 1 verursacht daher keine Mehrkosten. Die in Anlage 2 festgelegten Mindestinhalte wurden eng an den gesetzlichen Voraussetzungen, den Erfordernissen der bisherigen Praxis und den Ausführungen in der bisherigen Vollzugshilfe LAGA M 36 (dort die „Checklisten für Sachverständige“ im Anhang) orientiert und stellen daher keine zusätzlichen Anforderungen auf.

Mit Artikel 1 § 25 wird erstmals eine einheitliche Zertifikatsgestaltung vorgegeben. Um Umstellungskosten durch den Austausch bestehender Zertifikate zu vermeiden, sieht Artikel 1 § 31 Absatz 3 eine Übergangsvorschrift vor, nach der bereits erteilte Zertifikate nicht ausgetauscht werden müssen, auch wenn sie nicht den neuen formalen Vorgaben entsprechen. Insoweit ist sichergestellt, dass durch die neue Vorgabe keine zusätzlichen Erfüllungskosten entstehen.

Die Übermittlung der Zertifikate nach Artikel 1 § 28 Absatz 1 Satz 1 ist gängige Praxis. Sie erfolgt derzeit freiwillig durch die Entsorgungsbetriebe oder zur Erfüllung von Nebenbestimmungen zur Zustimmung zum Überwachungsvertrag bzw. zur Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft durch die Zertifizierungsorganisationen. Künftig wird die Übermittlung elektronisch abgewickelt (Artikel 1 § 28 Absatz 1 Satz 2). Dies führt zwar langfristig zu einer Einsparungen durch reduzierten Zeitaufwand, sorgt aber kurzfristig bei Umstellung für einen einmaligen Kostenaufwand (Umstellung der Software bzw. erneute Eingabe bestimmter Daten). Dieser wird bei ca. 100 Zertifizierern (technische Überwachungsorganisationen und Entsorgungsgemeinschaften) auf 2.000 Euro pro Fall und somit insgesamt auf 200.000 Euro geschätzt.

Insoweit ist bei der Überwachung der Betriebe einmaliger Erfüllungsaufwand in Höhe von 200.000 Euro zu erwarten.

h) Pflicht zur Bestellung von Abfallbeauftragten und Erfüllung der Anforderungen an die Fachkunde

Die Vorgabe benennt den Kreis der zur Bestellung eines Abfallbeauftragten Verpflichteten. Neben Betreibern von genehmigungsbedürftigen Anlagen sind Besitzer im Sinne von § 27 KrWG sowie Betreiber von Rücknahmesystemen verpflichtet einen Abfallbeauftragten zu bestellen. Die Darstellung des Erfüllungsaufwandes differenziert nach den unterschiedlichen Adressaten.

Die Kosten entstehen im Wesentlichen aus dem formellen Verfahren zur Bestellung eines Abfallbeauftragten, den Material- und Lohnkosten sowie den Kosten der Schulung und der Fortbildung von Abfallbeauftragten:

Einmalige Umstellungskosten für das formelle Verfahren zur Bestellung eines Abfallbeauftragten bestehen aus den Kosten für die Anzeige des Abfallbeauftragten gegenüber der Behörde sowie den Kosten für die Beteiligung des Betriebsrates und der schriftlichen Beschreibung der Aufgaben. Nach den Angaben der Verbände beträgt die Bearbeitungsdauer für das formelle Verfahren ca. 4 Stunden. Bei einem durchschnittlichen Lohn in Höhe von 31,60 Euro<sup>3</sup> betragen die Kosten pro Fall 126,40 Euro.

Die jährlichen Erfüllungskosten bestehend aus den Lohn- und Materialkosten wurden durchschnittlich auf 12.500 Euro pro Jahr geschätzt. Dabei wurden bereits die im Jahr der erstmaligen Bestellung sowie die jährlich anfallenden Schulungs- bzw. Fortbildungskosten für Abfallbeauftragte eingerechnet.

Sofern die Aufgaben des Abfallbeauftragten gemäß § 60 Absatz 3 KrWG durch einen bereits bestellten Immissionsschutzbeauftragten bzw. Gewässerschutzbeauftragten erledigt werden, reduzieren sich die materiellen Kosten für Betreiber um ca. 20 %. In diesen Fällen entstehen somit Kosten in Höhe von 10.000 Euro.

#### aa) Betreiber von Anlagen gemäß § 2 Nummer 1 Buchstabe a Doppelbuchstabe aa

Hiernach sind die Betreiber von genehmigungsbedürftigen Anlagen der Nummern 1 bis 7 und der Nummer 10 des Anhangs der 4. BImSchV verpflichtet, einen Abfallbeauftragten zu bestellen, sofern bei Ihnen mehr als 100 Tonnen gefährliche oder 2000 Tonnen nicht ge-

---

<sup>3</sup> s. Anhang VI des Leitfadens zur Ermittlung des Erfüllungsaufwandes

fährliche Abfälle pro Kalenderjahr anfallen. Es gibt nach den Angaben zum Erfüllungsaufwand des Gesetzes zur Umsetzung der Richtlinie über Industrieemissionen<sup>4</sup> insgesamt 59.000 genehmigungsbedürftige Anlagen. Nach Angaben des Statistischen Bundesamtes zur Aufteilung der Anlagen in die unterschiedlichen Nummern sind ca. 37.800 in den relevanten Nummern 1 bis 7 und 10 enthalten, davon dürften schätzungsweise ein Drittel, d.h. 12.600 die genannten Kriterien erfüllen.

Allerdings sind ca. 10 % dieser Anlagen (also 1.200 Anlagen) bereits aufgrund der alten Rechtslage gemäß § 1 Absatz 2 der Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall verpflichtet, einen Abfallbeauftragten zu bestellen. Dies betrifft insbesondere Anlagen der Nummern 3, 4 und 5.

Zudem ist davon auszugehen, dass ein Teil der verbleibenden Anlagen bereits freiwillig oder aufgrund von Einzelfallentscheidungen der zuständigen Behörden einen Abfallbeauftragten bestellt hat und dies auch gegenüber der Behörde angezeigt hat. Allein in 4 der 16 Bundesländer (HB, NW, SH und TH) sind 1.731 Abfallbeauftragte für genehmigungsbedürftige Anlagen bestellt, davon rund 1.500 in NW. In den übrigen 12 Ländern konnte zwar keine konkrete Anzahl ermittelt werden, mindestens BY und BW können aber aufgrund ihrer Größe und des Industrieaufkommens mit NW verglichen werden, so dass dort schätzungsweise weitere 3.000 Abfallbeauftragte angezeigt sind. Schätzungsweise sind daher mindestens 5.000 Abfallbeauftragte bereits für genehmigungsbedürftige Anlagen bestellt.

Insofern ergibt sich nach Abzug der Anzahl der Anlagen, die bereits einen Abfallbeauftragten bestellt haben, eine Fallzahl von ca. 6.400 genehmigungsbedürftigen Anlagen, die aufgrund der Verordnung einen Abfallbeauftragten bestellen müssen.

Einmalige Umstellungskosten aufgrund des formellen Verfahrens zur Bestellung fallen daher in Höhe von 810.000 EUR an.

Schätzungsweise ein Viertel dieser Anlagen (also ca. 1600) ist zudem bereits verpflichtet, einen Immissionsschutzbeauftragten zu bestellen. Die Länder gehen davon aus, dass ca. 75 % der Anlagen, diesen auch als Abfallbeauftragten bestellen werden, so dass in 1.200 Fällen nur reduzierte materielle Kosten anfallen. Jährliche Kosten fallen daher für die Betreiber dieser Anlagen in Höhe von 12.000.000 Euro an. Den verbleibenden 5.200 Anlagen entstehen Kosten in Höhe von 65.000.000 Euro. Insgesamt entsteht ein laufender Erfüllungsaufwand in Höhe von 77.000.000 Euro.

#### bb) Betreiber von Anlagen gemäß § 2 Nummer 1 Buchstabe a Doppelbuchstabe bb

---

<sup>4</sup> Vgl. BT Drs. 17/10486

Abfallbehandlungsanlagen nach Nummer 8 werden von der Bestellungspflicht erfasst, sofern sie dem Genehmigungsverfahren (G) der 4. BImSchV unterliegen. Insgesamt gibt es ca. 18.000 Anlagen der Nummer 8. Nach den Angaben zum Erfüllungsaufwand des Gesetzes zur Umsetzung der Richtlinie über Industrieemissionen werden ca. ein Drittel der Anlagen im G-Verfahren genehmigt. Nach alter Rechtslage waren die Anlagen in den Nummern 8.1, 8.5, 8.10., 8.12-14 sowie teilweise 8.9. bereits verpflichtet, einen Abfallbeauftragten zu bestellen. Insgesamt verbleiben vor diesem Hintergrund ca. 4.000 genehmigungsbedürftige Anlagen der Nummer 8, die einen Abfallbeauftragten zu bestellen haben.

50 % der verbleibenden Anlagen sind bereits verpflichtet, einen Immissionsschutzbeauftragten zu bestellen. Die Länder gehen davon aus, dass ca. 75 % der Anlagen, diesen auch als Abfallbeauftragten bestellen werden, so dass in 1.500 Fällen nur reduzierte materielle Kosten anfallen.

Insgesamt fallen daher einmalige Umstellungskosten in Höhe von 505.000 Euro an. Der laufende Erfüllungsaufwand beträgt 46.250.000 Euro.

#### cc) Krankenhäuser und Deponien gemäß § 2 Nummer 1 Buchstabe b und c

Krankenhäuser und Kliniken sowie Deponien waren bereits nach alter Rechtslage verpflichtet, einen Abfallbeauftragten zu bestellen. Es entsteht daher kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand durch die Verordnung.

#### dd) Abwasserbehandlungsanlagen gemäß § 2 Nummer 1 Buchstabe d

Es gibt insgesamt ca. 250 Abwasserbehandlungsanlagen der Größenklasse 5, in denen Abfälle verwertet und beseitigt werden. Da diese Anlagen auf der Grundlage von § 64 des Wasserhaushaltsgesetzes (WHG) einen Gewässerschutzbeauftragten bestellt haben, ist davon auszugehen, dass dieser, ebenso wie der Immissionsschutzbeauftragte genehmigungsbedürftiger Anlagen, in 75 % der Fälle die Aufgaben eines Abfallbeauftragten übernimmt. Einmalige Umstellungskosten durch das formelle Verfahren entstehen in Höhe von insgesamt 31.600 Euro. Der laufende Erfüllungsaufwand beträgt 2.656.250 Euro.

#### ee) Hersteller und Vertreiber gemäß § 2 Nummer 2 Buchstabe a bis d sowie Betreiber von Rücknahmesystemen gemäß § 2 Nummer 3 Buchstabe a

Diese Adressaten unterliegen den Regelungen der Verpackungsverordnung (VerpackV).

#### aaa) Hersteller und Vertreiber gemäß § 2 Nummer 2 Buchstabe a, c und d

Es wird geschätzt, dass 3.200 Hersteller und Vertrieber, die Transportverpackungen gemäß § 4 Absatz 1 VerpackV zurücknehmen, 9.200 Hersteller und Vertrieber, die Verkaufsverpackungen, die nicht beim privaten Endverbraucher anfallen, gemäß § 7 Absatz 1 VerpackV zurücknehmen sowie 150 Hersteller und Vertrieber, die Verkaufsverpackungen gemäß § 8 Absatz 1 VerpackV zurücknehmen, die genannten Mengenschwellen überschreiten. Die Pflicht zur Bestellung löst daher für 12.550 Hersteller und Vertrieber einmalige Umstellungskosten in Höhe von 1.586.000 Euro aus. Jährlicher Erfüllungsaufwand entsteht in Höhe von 156.875.000 Euro.

Nach damaliger Rechtslage waren jedoch alle Hersteller und Vertrieber der VerpackV verpflichtet, einen Abfallbeauftragten zu bestellen, so dass der Erfüllungsaufwand unter Annahme einer rechtskonformen Umsetzung der Anforderungen wesentlich höher gewesen wäre. Die Zahl der Vertrieber kann zwar nicht belastbar ermittelt werden. Es gibt jedoch allein 50.000 Hersteller, die in der VerpackV adressiert werden. Der bisherige Erfüllungsaufwand nach alter Rechtslage löste daher ausgehend von mindestens 50.000 Verpflichteten hypothetisch einmalige Kosten in Höhe von 6.320.000 Euro und hypothetischen laufenden Erfüllungsaufwand in Höhe von 625.000.000 Euro aus.

Die Reduzierung des Adressatenkreises in der Verordnung führt daher rein rechnerisch insgesamt zu einer Entlastung der Wirtschaft in Höhe von 468.125.000 Euro jährlich.

#### bbb) Hersteller und Vertrieber gemäß § 2 Nummer 2 Buchstabe b

Demnach werden Hersteller und Vertrieber, die Verkaufsverpackungen im Wege der sog. Branchenlösung gemäß § 6 Absatz 2 VerpackV zurücknehmen, verpflichtet, einen Abfallbeauftragten zu bestellen, es sei denn, der von Ihnen hierfür beauftragte Dritte verfügt über einen Abfallbeauftragten. Nach Angaben der Verbände ist aufgrund dieser Ausnahmemöglichkeit davon auszugehen, dass die Betreiber der Branchenlösung in der Regel freiwillig einen Abfallbeauftragten als Serviceleistung bestellen werden. Der aus Buchstabe b entstehende Erfüllungsaufwand für Hersteller und Vertrieber kann aufgrund der zu erwartenden geringen Fallzahl vernachlässigt werden.

#### ccc) Betreiber von Rücknahmesystemen gemäß § 2 Nummer 3 Buchstabe a

Es gibt neun Betreiber von Systemen, die Verkaufsverpackungen gemäß § 6 Absatz 3 VerpackV zurücknehmen. Es entsteht daher insgesamt ein einmaliger Umstellungsaufwand in Höhe von 1.140 Euro und laufender Erfüllungsaufwand in Höhe von 112.500 Euro.

ff) Hersteller und Vertreiber gemäß § 2 Nummer 2 Buchstabe d bis h sowie Betreiber von Rücknahmesystem gemäß § 2 Nummer 3 Buchstabe b bis e

Die Adressaten unterliegen den Regelungen des Elektro- und Elektronikgerätegesetzes (ElektroG) und des Batteriegesetzes (BattG).

Nummer 2 Buchstabe e bis h betrifft die Rücknahmepflichten von Herstellern und Vertreibern nach dem ElektroG und dem BattG. Diese Hersteller und Vertreiber können sich ihrer Pflicht entledigen, wenn sie an einem Rücknahmesystem beteiligt sind und dieses einen Abfallbeauftragten bestellt hat. Rücknahmesysteme werden in § 2 Nummer 3 Buchstabe b bis e verpflichtet, einen Abfallbeauftragten zu bestellen. Zur Ermittlung der Fallzahl ist daher zwischen folgenden Fallgruppen zu unterscheiden:

Fallgruppe 1: Hersteller und Vertreiber, die selbst tatsächlich zurücknehmen.

Fallgruppe 2: Rücknahmesysteme, an denen Hersteller und Vertreiber beteiligt sind.

Fallgruppe 1

Es gibt 13.200 Hersteller von Elektro- und Elektronikgeräten sowie 5.685 Hersteller von Batterien. Nach den Angaben der Verbände ist anzunehmen, dass sich ca. 60 % der Hersteller von Elektrogeräten an einem Rücknahmesystem beteiligen, so dass 5.280 Hersteller von der Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten betroffen sind. Von den Herstellern von Batterien sind laut Melderegister 81 % Gerätebatteriehersteller, 13 % Industriebatteriehersteller und 6 % Fahrzeugbatteriehersteller. Die Gerätebatteriehersteller erfüllen ihre Rücknahme- und Entsorgungspflichten über das Gemeinsame Rücknahmesystem für Geräte-Alt Batterien oder über eines der drei derzeit eingerichteten herstellereigenen Rücknahmesysteme für Geräte-Alt Batterien, daher nehmen ca. 1.080 Hersteller von Batterien Abfälle zurück. Insgesamt gibt es daher ca. 6.360 Hersteller. Für die Hersteller entstehen einmalige Umstellungskosten in Höhe von 803.904 Euro und laufender Erfüllungsaufwand in Höhe von 79.500.000 Euro.

Da jedoch nach damaliger Rechtslage alle 18.885 Hersteller verpflichtet waren, einen Abfallbeauftragten zu bestellen, löste dies unter Annahme einer rechtskonformen Umsetzung der Anforderungen hypothetisch einmalige Kosten in Höhe von 2.387.000 Euro und hypothetischen laufenden Erfüllungsaufwand in Höhe von 236.062.500 Euro aus.

Die Reduzierung des Adressatenkreises in der Verordnung führt daher rein rechnerisch insgesamt zu einer Entlastung der Wirtschaft in Höhe von 156.562.500 Euro jährlich.

In Bezug auf die Vertreiber, die gemäß Buchstabe f zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet werden, liegt eine Studie des Handelsverbands Deutschland (HDE) vor, nach der 7.500 Vertreiber von dieser Pflicht erfasst werden. Nach Buchstabe f werden aber le-

diglich Vertreiber erfasst, die eine Verkaufsfläche von mindesten 400 Quadratmetern haben. Zur Gesamtanzahl der Vertreiber von Elektro- und Elektronikgeräten können zwar mangels Statistik keine belastbaren Angaben gemacht werden, diese Anzahl übersteigt aber jedenfalls die nach Buchstabe f verpflichteten Vertreiber. Insgesamt führt die Reduzierung des Adressatenkreises damit zu einer Entlastung, die jedoch nicht quantifiziert werden kann.

Die Anzahl der Vertreiber von Fahrzeug- und Industriebatterien, die nach Buchstabe h verpflichtet sind, einen Abfallbeauftragten zu bestellen, kann mangels Statistik nicht angegeben werden. Es ist jedoch davon auszugehen, dass diese Vertreiber überwiegend an einem System zur Rücknahme von Batterien angeschlossen sind und damit ohnehin in die Fallgruppe 2 fallen.

### Fallgruppe 2

Im Bereich des ElektroG gibt es ca. 11 herstellereigene Rücknahmesysteme. Systeme zur Rücknahme von Batterien gibt es 4. Das darin enthaltene „Gemeinsame System zur Rücknahme von Geräte-Alt-Batterien (GRS) hat bereits einen Abfallbeauftragten bestellt und angezeigt. Es entsteht daher ein einmaliger Umstellungsaufwand aufgrund des formellen Verfahrens in Höhe von 1.770 Euro und ein laufender Erfüllungsaufwand in Höhe von 175.000 Euro.

### gg) Hersteller und Vertreiber gemäß § 2 Nummer 2 Buchstabe i

Hersteller und Vertreiber, die freiwillig Abfälle zurücknehmen, sind vor allem für die Abfallströme Alttextilien und Altschuhe bekannt. Konkret sind fünf größere Mode- und Schuhunternehmen bekannt, die deutschlandweit in ihren Filialen nicht gefährliche Abfälle oberhalb der Mengenschwelle von 100 Tonnen zurücknehmen dürften. Es ist davon auszugehen, dass diese jedoch jeweils einen gemeinsamen Abfallbeauftragten oder einen Abfallbeauftragten für den Konzern gemäß § 6 bestellen werden und nicht für jede einzelne Filiale. Insoweit dürfte die Fallzahl vergleichsweise gering sein und daher auch lediglich geringe Erfüllungskosten auslösen. Der einmalige Umstellungsaufwand beträgt 632 Euro und der laufende Erfüllungsaufwand beträgt ausgehend von 5 Konzernbeauftragten 62.500 Euro. Daneben könnten auch Vertreiber aufgrund § 17 Absatz 3 ElektroG Elektroaltgeräte zukünftig freiwillig zurücknehmen. Aufgrund der erst seit November 2015 in Kraft befindlichen Regelung kann zum jetzigen Zeitpunkt noch nicht abgeschätzt werden, wie viele Vertreiber eine freiwillige Rücknahme anbieten und die Mengenschwelle von 100 Tonnen für nicht gefährliche Abfälle bzw. 2 Tonnen für gefährliche Abfälle überschreiten werden.

#### i) Mehrere Abfallbeauftragte

Um eine sachgemäße Erfüllung der in § 60 Absatz 1 und 2 KrWG bezeichneten Aufgaben sicherzustellen, kann die zuständige Behörde anordnen, dass die nach § 2 zur Bestellung Verpflichteten mehrere betriebsangehörige Abfallbeauftragte zu bestellen haben. Die Entscheidung über die Notwendigkeit der Bestellung mehrerer Abfallbeauftragter liegt im Ermessen der zuständigen Behörde. Ordnet die zuständige Behörde die Bestellung mehrerer Abfallbeauftragter an, entstehen für die zur Bestellung Verpflichteten einmalige Umstellungskosten. Nach den Angaben der Länder wurde von dieser Vorschrift in der Vergangenheit nur selten Gebrauch gemacht, so dass die Auswirkungen zu vernachlässigen sind und zu keinem messbaren Erfüllungsaufwand führen.

#### j) Bestellung eines gemeinsamen Abfallbeauftragten

Sofern die nach § 2 zur Bestellung Verpflichteten mehrere Anlagen, Betriebe als Besitzer im Sinne des § 27 KrWG oder Rücknahmesysteme und -stellen betreiben, ermöglicht ihnen die Vorgabe, einen gemeinsamen Abfallbeauftragten zu stellen. Es ist davon auszugehen, dass ein gemeinsamer Abfallbeauftragter die Tätigkeit von mindestens einem weiteren Abfallbeauftragten übernimmt. Dadurch könnte sich die oben in Abschnitt h ausgewiesene Anzahl der zur Bestellung Verpflichteten reduzieren und somit zu einer Entlastung der Wirtschaft führen. Diese kann nicht verlässlich quantifiziert werden, da die Angaben zur Häufigkeit einer solchen Bestellung sehr stark variieren, sie reichen von 8 % bis 80 %.

#### k) Nicht betriebsangehörige Abfallbeauftragte und Abfallbeauftragte für Konzerne

Die Vorgaben ermöglichen dem zur Bestellung Verpflichteten auf Antrag bei der zuständigen Behörde die Bestellung eines nicht betriebsangehörigen Abfallbeauftragten. Die Regelung des § 6, nach welchem die zuständige Behörde dem zur Bestellung Verpflichteten auf Antrag einen Abfallbeauftragten für den Konzernbereich gestatten soll, stellt einen Sonderfall der Bestellung eines nicht betriebsangehörigen Abfallbeauftragten dar. Der Antrag auf Bestellung eines nicht betriebsangehörigen Abfallbeauftragten bzw. eines Abfallbeauftragten für Konzerne ist jedoch formlos und bedarf keiner besonderen Nachweise. Der daraus entstehende Erfüllungsaufwand ist daher zu vernachlässigen. Insgesamt dürfte die Vorschrift ohnehin zu einer Entlastung der Wirtschaft führen, da die Bestellung eines Abfallbeauftragten für Konzerne die oben in Abschnitt h angegebene Fallzahl der Abfallbeauftragten reduziert. Die Höhe der Entlastung ist jedoch nicht ausweisbar.

#### l) Antrag auf Ausnahme von der Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten

Die Vorgabe, die § 6 der bisherigen Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall entspricht, gibt der zuständigen Behörde die Möglichkeit, den zur Bestellung eines Abfallbeauftragten Verpflichteten, auf Antrag, von dieser Pflicht nach § 2 auszunehmen. Dadurch könnte sich die oben in Abschnitt h ausgewiesene Anzahl der zur Bestellung Verpflichteten reduzieren und somit zu einer Entlastung der Wirtschaft führen. Die Anzahl der Anträge kann nicht verlässlich geschätzt werden.

#### m) Behördliche Anerkennung von Fachkundefhrgängen

Zur Sicherstellung der qualitativen Anforderungen an die Fachkundefhrgänge für Abfallbeauftragte gemäß Anlage 1 sieht die Vorgabe eine behördliche Anerkennung der Lehrgänge vor. Die Vorgabe ist ohne Vorbild in der bisherigen Verordnung, in der Praxis werden jedoch (bislang nicht anerkannte) Fachkundefhrgänge bereits angeboten. Es gibt ca. 40 Anbieter von Fachkundefhrgängen, die nunmehr einer Anerkennung bedürfen. Der Antrag auf Anerkennung ist nach der LAGA-Vollzugshilfe zur Anerkennung von Fachkundefhrgängen formlos und schriftlich einzureichen. Der Antrag enthält neben Name und Anschrift des Lehrgangsanbieters die wesentlichen Angaben zum Lehrgang wie den Umfang und die Inhalte. Diese Angaben liegen den Lehrgangsanbietern ohnehin vor, so dass der zeitliche Aufwand bei ca. 1 Stunde liegen dürfte. Der durchschnittliche Stundenlohn ist in Höhe von 31,60 Euro zu bemessen.<sup>5</sup> Die Gebühren für die Anerkennung von Fachkundefhrgängen betragen durchschnittlich 500 Euro. Insgesamt ergibt sich damit ein einmaliger Umstellungsaufwand in Höhe von 21.264 Euro.

#### n) Nachweis der Anforderungen an die Zuverlässigkeit und Fachkunde von Abfallbeauftragten

Durch die Vorlage eines Führungszeugnisses, Belegart N, beziehungsweise durch die Vorlage einer personenbezogenen Auskunft aus dem Gewerbezentralregister, Belegart 1, gegenüber des zur Bestellung Verpflichteten, soll ein Nachweis über die gesetzliche Anforderung der Zuverlässigkeit an den Abfallbeauftragten erbracht werden. Bei den zur Prüfung herangezogenen Dokumenten ist zu unterscheiden, ob es sich 1. um einen betriebsangehörigen Abfallbeauftragten (Vorlage eines Führungszeugnisses) oder 2. um einen nicht-betriebsangehörigen Abfallbeauftragten (Vorlage eines Führungszeugnisses oder einer personenbezogenen Auskunft aus dem Gewerbezentralregister) handelt. Die Kosten für die Beschaffung eines Führungszeugnisses bzw. einer Auskunft aus dem Gewerbezentralregister betragen 13 Euro pro Stück. Der zeitliche Aufwand für die Beantragung und Weitergabe des Führungszeugnisses dürfte bei ca. 1 Stunde liegen und ist mit dem durchschnittli-

---

<sup>5</sup> s. Anhang VI des Leitfadens zur Ermittlung des Erfüllungsaufwandes.

chen Stundenlohn in Höhe von 31,60 Euro zu bemessen (s.o. unter h). Es sind ca. 38.000 Betreiber zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet.

Insoweit entstehen der Wirtschaft für die Beschaffung und Bereitstellung eines Nachweises der Zuverlässigkeit des Abfallbeauftragten einmalige Umstellungskosten in Höhe von 1.694.800 Euro.

Darüber hinaus kann sich die zuständige Behörde die Nachweise über die Zuverlässigkeit und die Teilnahme an Schulungen des Abfallbeauftragten vorlegen lassen. Die Vorgabe ist jedoch eine Ermessensvorschrift. Einerseits betrifft die Vorgabe voraussichtlich eine geringe Fallzahl, andererseits führt sie in Fällen, bei denen die Behörde einen Nachweis anfordert, lediglich zu einer niedrigen finanziellen Belastung für die Wirtschaft, da die Anfertigung/Übersendung einer Kopie des Führungszeugnisses oder des Auszugs aus dem Gewerbezentralregister als Nachweis ausreicht, so dass der Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft allenfalls gering ausfallen wird.

#### o) Übersendung von Folgezertifikaten (Änderung des § 7 Absatz 1 Satz 4 AbfAEV)

Durch die Schaffung eines einheitlichen Entsorgungsfachbetrieberegisters kann die unaufgeforderte Übersendung der Folgezertifikate im Rahmen des Anzeigeverfahrens nach § 7 Absatz 1 Satz 4 AbfAEV entfallen, denn die Behörden können in Zukunft ohne großen Aufwand selbst ermitteln, ob die Zertifizierung noch aktuell ist. Bei geschätzten 5000 Fällen im Jahr und Kosten in Höhe von ca. 15 Euro pro Fall ergibt sich eine jährliche Entlastung von 75.000 Euro.

Der Verordnungsentwurf begründet einen Anwendungsfall der one-in-one-out-Regel für neue Regelungsvorhaben der Bundesregierung (siehe Kabinettsbeschluss vom 25. März 2015). Insgesamt übersteigen die Entlastungen die Belastungen für die Wirtschaft. Es ergeben sich Einsparungen in Höhe von 304.764.000 Euro.

## **5. Erfüllungsaufwand für die Verwaltung**

Der Vollzug der Entsorgungsfachbetriebeverordnung und der Abfallbeauftragtenverordnung obliegt nach Artikel 83 GG grundsätzlich den Ländern. Für Bundesbehörden werden durch die vorliegende Novelle beider Verordnungen keine Zuständigkeiten neu begründet. Die nachfolgenden Ausführungen beziehen sich daher auf die nach Landesrecht zuständigen Behörden.

#### a) Zustimmung zum Überwachungsvertrag

Auch aus Behördensicht ist das Verfahren zur Zustimmung zu einem Überwachungsvertrag nach Artikel 1 § 12 weitgehend unverändert (vgl. bisher § 15 EfbV-alt). Die Erweiterung des Benehmensverfahrens auch auf die Überwachungsbehörden des eigenen Bundeslandes nach Artikel 1 § 12 Absatz 1 Satz 2 entspricht der bisherigen Verwaltungspraxis. Die neue Regelung hat also nur klarstellende Wirkung und verursacht keinen zusätzlichen Erfüllungsaufwand. Neu eingeführt wird auch die Fiktion des erteilten Benehmens in Artikel 1 § 12 Absatz 1 Satz 3. Die bisherige vierwöchige Frist wird beibehalten. Die Regelung führt nicht zu einer Mehrbelastung, sondern trägt im Einzelfall eher zu einer Vereinfachung des Verfahrens bei, da die federführende Behörde nach Ablauf der Frist nicht mehr, wie heute üblich, bei der Benehmensbehörde nachfragen muss, sondern künftig direkt eine Entscheidung in der Sache treffen kann.

Dies gilt auch für die Festlegung des Prüfungsmaßstabes der Benehmensbehörde. War bislang nur in Ansätzen klar, welchen inhaltlichen Maßstäben die Prüfung der Benehmensbehörde folgt, sind diese nunmehr durch Artikel 1 § 12 Absatz 2 Nummer 2 festgelegt auf die Kontrolle des Ergebnisses der Vorprüfung nach Artikel 1 § 11 Absatz 5 Satz 1 und 2. Die übrigen materiellen Prüfungspunkte bei der Zustimmung zum Überwachungsvertrag bleiben gegenüber der bisherigen Fassung unverändert.

Insoweit ist kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand bei der Zustimmung zum Überwachungsvertrag zu erwarten.

#### b) Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft

Die Vorschriften zur behördlichen Anerkennung von Entsorgungsgemeinschaften nach Artikel 1 weisen inhaltlich nur geringfügige Abweichungen von der bisherigen Rechtsgrundlage des § 11 EgRL auf. Zu der neuen Fiktion des erteilten Benehmens nach Artikel 1 § 16 Absatz 2 Satz 3 vgl. die Ausführungen zur Parallelvorschrift bei der Zustimmung zum Überwachungsvertrag. Eine nicht näher bezifferbare Entlastung ergibt sich zudem aus dem Wegfall des Prüfungspunktes, ob „Beschränkungen des Wettbewerbs zu besorgen sind“ nach § 11 Absatz 1 Satz 4 Nummer 2 EgRL. Wegen der in den letzten fast 20 Jahren gesammelten praktischen Erfahrungen im Bereich der Anerkennung von Entsorgungsgemeinschaften kann auf diesen Prüfungspunkt und damit auf die Einbindung der Kartellbehörden zukünftig verzichtet werden.

Insoweit ist kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand bei der Anerkennung von Entsorgungsgemeinschaften zu erwarten.

#### c) Möglichkeit der Behörde zur Teilnahme an Vor-Ort-Terminen

Die Teilnahme der Behörde an Vor-Ort-Terminen nach Artikel 1 § 22 Absatz 3 erfolgt im Rahmen der allgemeinen Überwachung nach § 47 KrWG. Mit der Teilnahme verbundene Kosten sind daher nicht durch die Verordnung bedingt, sondern resultieren bereits aus den gesetzlichen Vorgaben. Artikel 1 § 22 Absatz 3 hat insoweit lediglich deklaratorische Wirkung. Zudem wird keine Pflicht der Behörden normiert, sondern vielmehr nur die Möglichkeit zur Teilnahme an den Prüfungen klargestellt. Bereits zum gegenwärtigen Zeitpunkt sprechen Behörden, Betriebe und Zertifizierungsorganisationen in einigen Fällen die Teilnahme der Behörde an den Vor-Ort-Kontrollen der Zertifizierungsorganisation ab. Die Regelung ist nach Ansicht der für den Vollzug zuständigen Länder dazu geeignet, Synergieeffekte hervorzurufen und kann dazu beitragen, die behördliche Überwachung weiter zu vereinfachen.

Insoweit ist kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand durch die Möglichkeit zur Teilnahme der Behörde an den Vor-Ort-Terminen zu erwarten.

#### d) Gestattung der Weiterführung des Zertifikats

Die Regelung war bereits im gegenwärtigen Recht verankert, vgl. § 16 Satz 2 EfbV-alt und § 12 Satz 2 EgRL. Es ist nicht davon auszugehen, dass sich die Kosten für den behördlichen Vollzug der neugestalteten Regelung verändern werden. Zum einen haben derartige behördliche Entscheidungen Ausnahmecharakter, da die Anzahl der Fälle, in denen der Betrieb die Unwirksamkeit des Zertifikats nicht zu vertreten hat, sehr gering sind (z. B. Auflösung der technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft). Zum anderen ist der materielle Maßstab für die behördliche Beurteilung nicht verändert worden, so dass auch diesbezüglich der Erfüllungsaufwand konstant bleibt.

Insoweit ist kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand durch die Gestattung der Weiterführung des Zertifikats zu erwarten.

#### e) Führen des Entsorgungsfachbetrieberegisters

Das Führen des Entsorgungsfachbetrieberegisters ist zwar als verordnungsrechtlich normierte Aufgabe der zuständigen Behörden neu, die Pflege einer bundesländerübergreifenden Datenbank zu Entsorgungsfachbetrieben ist aber bereits Vollzugspraxis, da die Länder auf freiwilliger Basis bereits eine entsprechende Datenbank über das gemeinsame Abfallüberwachungssystem der Bundesländer (ASYS) betreiben (vgl. dazu ausführlich die Begründung zu Artikel 1 § 28).

Die einmaligen Investitionskosten für die Errichtung des bundesweit einheitlichen informationstechnischen Systems zur elektronischen Übersendung der Zertifikate sowie der Schaffung des öffentlich zugänglichen Registers werden auf 300.000 Euro geschätzt. Grundlage für diese Schätzung ist zum einen die vom Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit in Auftrag gegebene Machbarkeitsstudie und sind zum anderen die Erfahrungen aus der Einführung des elektronischen Anzeige- und Erlaubnisverfahrens nach den §§ 8 und 11 AbfAEV, denen die neuen Vorschriften zum Entsorgungsfachbetriebsregister nachgebildet sind.

Nach Etablierung des Systems werden die Kosten für die Entgegennahme, Prüfung und Einstellung der Zertifikate in das Register gegenüber dem Status quo der ASYS-Datenbank sinken. Die Kostensenkung resultiert vor allem aus dem Erhalt der Zertifikate in elektronischer Form. Daten können so ohne kosten- und arbeitsintensive Medienbrüche weiterverarbeitet und in das Register überführt werden. Aufwendige Abstimmungsprozesse (häufig noch in Papierform) zwischen Entsorgungsfachbetrieb bzw. Zertifizierungsorganisation und den Behörden entfallen. Die Entlastung berechnet sich im Einzelnen wie folgt: bisher war bei ca. 7.300 Fällen ein Aufwand von ca. 45 Minuten und einem Stundensatz von 35,10 Euro<sup>6</sup> pro Fall erforderlich, sodass Gesamtkosten in Höhe von 192.172 Euro entstanden. Künftig wird sich bei gleicher Fallzahl der Aufwand um 60 % reduzieren. So betragen die Gesamtkosten statt ca. 192.000 Euro nur noch ca. 77.000 Euro.

Insoweit ist bei der Führung des Entsorgungsfachbetriebsregisters nach einem einmaligen Umstellungsaufwand von 300.000 Euro eine jährliche Entlastung in Höhe von 115.000 Euro zu erwarten.

#### f) Pflicht zur Bestellung von Abfallbeauftragten

Die zur Bestellung eines Abfallbeauftragten Verpflichteten haben die Bestellung gegenüber der zuständigen Behörde anzuzeigen. Die Behörde nimmt die Anzeige entgegen und prüft, ob mehrere Abfallbeauftragte erforderlich sind und ob die Vorlage weiterer Dokumente, wie Nachweise über die Zuverlässigkeit und die Fachkunde, erforderlich ist. Nach den Angaben der Länder wird für die Bearbeitung ein durchschnittlicher Zeitraum von 3 Stunden benötigt. Bei einem durchschnittlichen Lohn in Höhe von 35,10 Euro<sup>7</sup> betragen die Kosten pro Fall 105,30 Euro. Insoweit ergibt sich, hochgerechnet auf die Fallzahl von 38.000 zur Bestellung eines Abfallbeauftragten Verpflichteten, für die Verwaltung eine Gesamtbelastung in Höhe von 4.001.400 Euro.

---

<sup>6</sup> s. Anhang VI des Leitfadens zur Ermittlung des Erfüllungsaufwandes

<sup>7</sup> s. Anhang VII des Leitfadens zur Ermittlung des Erfüllungsaufwandes

#### g) Mehrere Abfallbeauftragte

Um eine sachgemäße Erfüllung der in § 60 Absatz 1 und 2 KrWG bezeichneten Aufgaben sicherzustellen, kann die zuständige Behörde wie bereits nach bestehender Rechtslage anordnen, dass die nach § 2 zur Bestellung Verpflichteten mehrere betriebsangehörige Abfallbeauftragte zu bestellen haben. Die Entscheidung über die Notwendigkeit der Bestellung mehrerer Abfallbeauftragter liegt hierbei im Ermessen der zuständigen Behörde. Nach den Angaben der Länder wurde von dieser Vorschrift in der Vergangenheit nur selten Gebrauch gemacht. Insofern sind die Auswirkungen zu vernachlässigen und es entsteht kein messbarer Erfüllungsaufwand für die Verwaltung.

#### h) Nicht betriebsangehörige Abfallbeauftragte und Abfallbeauftragte für Konzerne

Wie bereits nach bestehender Rechtslage ermöglicht die Vorgabe dem zur Bestellung Verpflichteten die Bestellung eines nicht betriebsangehörigen Abfallbeauftragten, sofern die zuständige Behörde auf Antrag zustimmt. Die Regelung des § 6, nach welchem die zuständige Behörde dem zur Bestellung Verpflichteten auf Antrag einen Abfallbeauftragten für den Konzernbereich gestatten soll, stellt einen Sonderfall der Bestellung eines nicht betriebsangehörigen Abfallbeauftragten dar.

Nach Angaben der Länder stellen ca. 10 % der zur Bestellung Verpflichteten einen Antrag auf Zulassung eines nicht betriebsangehörigen Abfallbeauftragten. Setzt man die Prozentangabe ins Verhältnis zu der Gesamtanzahl der zur Bestellung Verpflichteten von 38.000, so ergibt sich eine Fallzahl von etwa 3.800.

Nach den Angaben der Länder beträgt die Bearbeitungsdauer bei der zuständigen Behörde für die Gestattung im Mittel ca. 3 Stunden. Bei einem durchschnittlichen Lohn in Höhe von 35,10 Euro<sup>8</sup> betragen die Kosten pro Fall 105,30 Euro. Insofern ergibt sich für die Verwaltung eine Gesamtbelastung von 400.140 Euro.

#### i) Antrag auf Ausnahme von der Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten

Die Vorgabe gibt der zuständigen Behörde wie bereits nach bestehender Rechtslage die Möglichkeit, den zur Bestellung eines Abfallbeauftragten Verpflichteten auf Antrag von der Bestellungsspflicht auszunehmen. Hierbei handelt es sich um eine Einzelfallentscheidung der Behörde, die den Kreis der zur Bestellung Verpflichteten verkleinert. Es kann zum ge-

---

<sup>8</sup> s. Anhang VII des Leitfadens zur Ermittlung des Erfüllungsaufwandes

genwärtigen Zeitpunkt nicht abgeschätzt werden, wie viele Anträge auf Ausnahme an die Behörden gestellt werden.

#### j) Behördliche Anerkennung von Fachkundeflehrgängen

Die Vorgabe verpflichtet den Abfallbeauftragten einen behördlich anerkannten Fachkundeflehrgang zu besuchen. Da es bislang keine behördlich anerkannten Fachkundeflehrgänge gibt, werden die zuständigen Behörden Anträge erhalten. Es wird davon ausgegangen, dass ca. 40 Anbieter von Fachkundeflehrgängen einen Antrag stellen werden. Die Bearbeitungsdauer beträgt nach Schätzungen der Länder ca. 5 Stunden. Legt man den durchschnittlichen Lohnansatz der Verwaltung in Höhe von 35,80 Euro zugrunde, ergibt sich ein einmaliger Erfüllungsaufwand in Höhe von 7160 Euro.

#### k) Nachweis der Anforderungen an die Zuverlässigkeit und Fachkunde von Abfallbeauftragten

Die Vorgabe ermächtigt die zuständige Behörde, vom zur Bestellung Verpflichteten einen Nachweis über die Zuverlässigkeit und die Fachkunde des Abfallbeauftragten zu verlangen. Der Nachweis kann entweder durch die Vorlage eines Führungszeugnisses, Belegart N, oder durch die Vorlage einer personenbezogenen Auskunft aus dem Gewerbezentralregister, Belegart 1 bzw. die Bescheinigung der Teilnahme an einem Lehrgang bei der zuständigen Behörde erbracht werden.

Die Vorgabe ist eine Ermessensvorschrift, die der Behörde die Befugnis einräumt, sich die genannten Unterlagen vorlegen zu lassen. Einerseits betrifft die Vorgabe nach Angaben der Länder voraussichtlich eine geringe Fallzahl, andererseits führt sie in Fällen, bei denen die Behörde einen Nachweis anfordert, lediglich zu einer niedrigen finanziellen Belastung für die Verwaltung, da mit der Annahme des Nachweises keine weiteren Arbeiten verbunden sind. Insofern fällt ein nur geringer Erfüllungsaufwand für die Verwaltung an.

#### VIII. Evaluierung

Die Ziele und Wirkung der Verordnung werden bis zum 31. Dezember 2018 gemäß dem Beschluss des Staatssekretärsausschusses für Bürokratieabbau vom 23. Januar 2013 evaluiert.

## **B. Besonderer Teil**

### **Zu Artikel 1**

#### **(Neufassung der Entsorgungsfachbetriebeverordnung)**

##### **Zu Abschnitt 1 (Allgemeine Vorschriften)**

Dieser Abschnitt beinhaltet die Festlegung des Anwendungsbereichs der Verordnung sowie die der Verordnung zugrundeliegenden Begriffsbestimmungen.

##### **Zu § 1 (Anwendungsbereich)**

In der Verordnung geregelt werden die Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe (Abschnitte 2 und 3) sowie die Überwachung und Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben durch technische Überwachungsorganisationen und Entsorgungsgemeinschaften (Abschnitte 4 bis 9). Gegenüber der gegenwärtigen Rechtslage ist hervorzuheben, dass die neue Entsorgungsfachbetriebeverordnung auch den Zertifizierungsweg über die Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft regelt. Die Entsorgungsgemeinschaftenrichtlinie tritt daher mit Inkrafttreten dieser Verordnung außer Kraft (vgl. Artikel 10 Absatz 1 Satz 2).

##### **Zu § 2 (Begriffsbestimmungen)**

Die Vorschrift enthält in Anlehnung an § 2 Absatz 4 bis 6 EfbV-alt die wichtigen Begriffsbestimmungen des Inhabers, der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen sowie des sonstigen Personals. Um einen einheitlichen Maßstab im Rahmen der behördlichen Überwachung zu gewährleisten, sind die Begriffsbestimmungen mit denen in § 2 Anzeige- und Erlaubnisverordnung (AbfAEV) abgestimmt.

Die übrigen für die Verordnung relevanten Begriffsbestimmungen ergeben sich bereits aus dem KrWG, so zum Beispiel der Begriff des Entsorgungsfachbetriebes (§ 56 Absatz 2 KrWG), der technischen Überwachungsorganisation (§ 56 Absatz 5 KrWG) und der Entsorgungsgemeinschaft (§ 56 Absatz 6 KrWG). Insoweit sind eine Übernahme der in § 2 Absatz 1 EfbV-alt enthaltenen Definition des Entsorgungsfachbetriebs und der in § 2 EgRL enthalte-

nen Definition der Entsorgungsgemeinschaften in die neue Verordnung weder notwendig noch statthaft. Auch die zu zertifizierenden Tätigkeiten sind bereits im KrWG abschließend festgelegt (vgl. § 56 Absatz 2 Nummer 1 KrWG). Es gelten die Definitionen für das Sammeln (§ 3 Absatz 10 KrWG), Befördern (§ 3 Absatz 11 KrWG), Verwerten (§ 3 Absatz 23 KrWG), Beseitigen (§ 3 Absatz 26 KrWG), Handeln (§ 3 Absatz 12 KrWG) und Makeln (§ 3 Absatz 13 KrWG). Das Sammeln von Abfällen kann sowohl im Hol- als auch im Bringsystem erfolgen.

Die bislang vielfach geübte Praxis, dass nur die endgültige Verwertung als solche zu zertifizieren ist (vgl. dazu noch BVerwG, Beschlüsse vom 22. April 2010, 7 B 42.09 Rn. 21 und 7 B 43.09 Rn. 22), ist angesichts der neuen gesetzlichen Definition der Verwertung in § 3 Absatz 23 KrWG nicht mehr haltbar. Diese – das EU-Recht „eins zu eins“ umsetzende – Definition umfasst nunmehr explizit auch vorbereitende Maßnahmen. Um aber auch zukünftig Transparenz über das Verwertungsverfahren zu erhalten, ist dieses zukünftig im Zertifikat zu qualifizieren. Es ist anzukreuzen, ob es sich um ein vorbereitendes oder abschließendes Verfahren handelt und welche Stufe der Hierarchie betroffen ist. Zudem ist das angewendete technische Verfahren näher zu beschreiben.

Die bislang in § 2 Absatz 2 EfbV-alt enthaltene Regelung zur Teilzertifizierung findet sich systematisch richtig nunmehr in § 24. Das in § 2 Absatz 3 EfbV-alt enthaltene Verbot der unbefugten Verwendung der Bezeichnung „Entsorgungsfachbetrieb“ stellt mittlerweile gemäß § 69 Absatz 1 Nummer 1 KrWG i.V.m § 56 Absatz 4 Satz 2 KrWG einen gesetzlichen Bußgeldtatbestand dar. Eine weitere Verbotsnorm auf Verordnungsebene ist damit entbehrlich.

**Absatz 1** formuliert die Definition des Inhabers als jede natürliche oder juristische Person oder Personenvereinigung, die den Entsorgungsfachbetrieb betreibt. Satz 2 stellt klar, dass es – sofern der Inhaber keine natürliche Person ist – für die Erfüllung der personenbezogenen Anforderungen auf die nach Gesetz, Satzung oder Gesellschaftsvertrag zur Vertretung oder Geschäftsführung des Betriebes berechtigten Personen, beispielsweise den Vorstandsvorsitzenden oder den Geschäftsführer, ankommt.

**Absatz 2** beinhaltet die Begriffsbestimmung der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen. Diese sind im Gegensatz zum Inhaber nicht durch Gesetz, Satzung oder Gesellschaftsvertrag zur Vertretung oder Geschäftsführung des Betriebes befugt, sondern werden vom Inhaber mit der fachlichen Leitung, Überwachung und Kontrolle der vom Betrieb durchgeführten abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten beauftragt. Zur Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortliche Personen können beispielsweise Anlagen- oder Betriebsleiter sein. Die Beauftragung durch den Inhaber setzt nach Satz 3

die Übertragung der zur Aufgabenwahrnehmung erforderlichen Entscheidungs- und Mitwirkungsbefugnisse voraus.

**Absatz 3** schließlich definiert das „sonstige Personal“. Dies sind diejenigen Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer und anderen im Betrieb beschäftigte Personen, die an der Ausführung der zu zertifizierenden abfallwirtschaftlichen Tätigkeit beteiligt sind.

### **Zu Abschnitt 2 (Anforderungen an die Organisation, die Ausstattung und die Tätigkeit eines Entsorgungsfachbetriebes)**

Der Abschnitt enthält wie nach bisheriger Rechtslage spezifische Anforderungen an Betriebe, die sich zu Entsorgungsfachbetrieben zertifizieren lassen wollen. Über § 5 Absatz 1 Nummer 1 EgRL in Verbindung mit § 5 Absatz 2 EgRL galten die Anforderungen auch bisher schon für Mitgliedsunternehmen von Entsorgungsgemeinschaften. Die personellen Anforderungen an Inhaber, Leitungspersonal und sonstiges Personal werden wie bisher in Abschnitt 3 geregelt.

Die Regelungen dieses Abschnitts sowie auch des folgenden Abschnitts beinhalten Berufsausübungsregelungen und sind als solche mit Artikel 12 des Grundgesetzes vereinbar. Die Zertifizierung zum Entsorgungsfachbetrieb ist wie viele andere Qualitätssicherungssysteme nicht verpflichtend, sondern als Angebot an die Entsorgungsbranche zu verstehen. Eine Berufsausübung kann auch erfolgen, ohne dass sich ein Entsorgungsbetrieb zum Entsorgungsfachbetrieb zertifizieren lässt, so dass es sich nicht um Berufszulassungs- sondern lediglich um Berufsausübungsregelungen handelt. Nach der Dreistufenlehre des Bundesverfassungsgerichts sind Berufsausübungsregelungen als Eingriffe in Artikel 12 des Grundgesetzes dann gerechtfertigt, wenn sie durch vernünftige Erwägungen des Gemeinwohls gedeckt sind (BVerfGE 25, 1 (11)). Mit den Regelungen sichert der Verordnungsgeber die Qualität von Entsorgungsdienstleistungen ab. Ziel ist es, dass die beauftragenden Abfallerzeuger und -besitzer in besonderem Maße auf eine rechtlich beanstandungsfreie Entsorgung der Abfälle vertrauen können sollen. Gleichzeitig sind mit der Zertifizierung gesetzliche Privilegien verbunden, die ebenfalls die Festlegung eines gewissen bundesweit einheitlichen Qualitätsniveaus voraussetzen.

### **Zu § 3 (Anforderungen an die Betriebsorganisation)**

Die Vorschrift entspricht mit einigen redaktionellen Änderungen weitgehend § 3 EfbV-alt.

**Absatz 1** legt in Satz 1 fest, dass die Organisation eines Entsorgungsfachbetriebes so auszugestalten ist, dass die erforderliche Überwachung und Kontrolle der vom Betrieb durch-

geführten abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten sichergestellt ist. Satz 2 konkretisiert diese Anforderung. Die gegenüber der bisherigen Fassung neu gefasste Aufzählung dient der besseren Übersichtlichkeit. In der Praxis ist häufig auch die „Herkunft“ von Abfällen ein entscheidendes Merkmal. Insoweit wurde die „Herkunft“ in den Katalog der Nummer 4 aufgenommen.

**Absatz 2** betrifft die Funktionsbeschreibungen und Organisationspläne. Dabei kann es sich auch um Auszüge aus einem Umweltmanagementhandbuch des Betriebes handeln. In Satz 2 wird nunmehr klargestellt, dass diese nicht nur zu erstellen, sondern den betroffenen Mitarbeitern auch bekannt zu geben sind. Die Formulierung „schriftlich, elektronisch oder in gleich geeigneter Weise“ trägt dem Umstand Rechnung, dass es in der Praxis neben der Schriftform auch andere Formen der Informationsweitergabe gibt, die gleich geeignet sind (z. B. E-Mails oder Intranet). Nachträgliche Änderungen sollten kenntlich gemacht werden.

**Absatz 3** beschäftigt sich wie bisher mit den Arbeitsanweisungen. Trotz fehlender gesetzlicher Pflicht erfolgt die Festlegung von Arbeitsabläufen im Rahmen von Arbeitsanweisungen häufig schriftlich. Es gibt aber in der Praxis auch andere gleich geeignete Wege der Informationsweitergabe (z. B. E-Mails oder Intranet). Diesem Umstand wird durch die Formulierung „schriftlich, elektronisch oder in gleich geeigneter Weise“ Rechnung getragen.

#### **Zu § 4 (Anforderungen an die personelle, gerätetechnische und sonstige Ausstattung)**

Die Vorschrift entspricht mit redaktionellen Änderungen und einer Ergänzung § 4 EfbV-alt und beschäftigt sich mit der personellen Ausstattung von Entsorgungsbetrieben.

**Absatz 1** stellt die Forderung auf, dass grundsätzlich pro Betriebsstandort mindestens eine Leitungsperson zu stellen ist, soweit der Betriebsinhaber nicht selbst die Leitung des Betriebes wahrnimmt. Die Anforderung soll gewährleisten, dass bezogen auf den jeweiligen Betriebsstandort, die Kontrolle des sonstigen Personals in tatsächlicher Hinsicht gewährleistet ist. Nur in Ausnahmefällen – wenn hierdurch eine sachgemäße Erfüllung der Leitungsaufgaben nicht beeinträchtigt wird – kann eine Leitungsperson mehrere Standorte betreuen.

**Absatz 2** betrifft die Ausstattung mit ausreichend sonstigem Personal. Maßstab für die Entscheidung über eine ausreichende Personalstärke ist die Frage, ob mit dem vorhandenen Personal die abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten ordnungsgemäß und sachgerecht durchgeführt werden können. Zu berücksichtigen sind insoweit insbesondere Urlaub, Krankheit und Fortbildungsmaßnahmen von Mitarbeitern.

**Absatz 3** stellt gegenüber der Vorgängerfassung nunmehr explizit klar, dass die Erstellung des Einsatzplans sich sowohl auf das Leitungspersonal als auch das sonstige Personal beziehen muss. Im Gegensatz zu den abstrakten Funktionsbeschreibungen und Organisationsplänen nach § 3 Absatz 3 geht es bei den Einsatzplänen um eine konkrete Planung der für die jeweilige Tätigkeit notwendigen Personenstärke und die zeitliche Abfolge und Organisation der Arbeiten. Die Formulierung „schriftlich, elektronisch oder in gleich geeigneter Weise“ trägt dem Umstand Rechnung, dass es in der Praxis neben der Schriftform auch andere Formen der Informationsweitergabe gibt, die gleich geeignet sind (z. B. Emails, Intranet, EDV-gestützte Einsatzpläne oder Magnettafeln).

**Absatz 4** wird neu eingefügt und betrifft die auch bislang schon gesetzlich in § 56 Absatz 3 Satz 1 KrWG normierte aber verordnungsrechtlich noch nicht konkretisierte Anforderung der ausreichenden gerätetechnischen und sonstigen Ausstattung eines Entsorgungsfachbetriebes. Wie bereits praktiziert, ist bei der Zertifizierung auch zu prüfen, ob der Betrieb über die für die fach- und sachgerechte Durchführung der zu zertifizierenden abfallwirtschaftlichen Tätigkeit notwendigen Betriebsmittel verfügt. Dies betrifft bei der Zertifizierung der Tätigkeiten des Behandeln oder Verwertens zum Beispiel das Vorhandensein der entsprechenden technischen Anlagen oder aber auch bei der Tätigkeit des Sammelns oder Beförderns das Vorhalten geeigneter Fahrzeuge.

### **Zu § 5 (Betriebstagebuch)**

Die Vorschrift entspricht mit geringfügigen Änderungen § 5 EfbV-alt und befasst sich mit dem von den Entsorgungsfachbetrieben zu führenden Betriebstagebüchern. Diese dienen der Dokumentation von Betriebsvorgängen und sind in erster Linie zur Überprüfung durch die Zertifizierungsorganisationen bestimmt. Darüber hinaus sind die Betriebstagebücher aber auch ein wichtiges Instrument der Eigenkontrolle des Betriebes.

**Absatz 1** stellt in Satz 1 klar, dass für jeden Standort ein Betriebstagebuch zu führen ist und legt in Satz 2 die Inhalte des Betriebstagebuches fest. Die Liste der Inhalte ist nicht abschließend („insbesondere“), um es den Betrieben zu ermöglichen weitere Inhalte hinzuzunehmen. Hintergrund ist, dass es auch in vielen anderen Bereichen Dokumentationspflichten gibt (vgl. etwa die Betriebstagebücher nach § 10 der Gewerbeabfallverordnung, § 12 der Altholzverordnung oder Nummer 2.3 des Anhangs der Altfahrzeug-Verordnung). Um unnötigen bürokratischen Aufwand durch Mehrfachdokumentationen zu vermeiden und um dem Grundsatz der Datensparsamkeit zu entsprechen, können verschiedene Dokumentationspflichten gemeinsam erfüllt werden. Dabei ist jedoch zu beachten, dass die Erfüllung der jeweiligen Anforderungen gewahrt bleibt. Dies gilt vor allem für die Mengennachweisführung des Elektro- und Elektronikgerätegesetzes. Bei der Hinzunahme

weiterer Inhalte muss allerdings gewährleistet sein, dass die Darstellung übersichtlich bleibt. Eine ordnungsgemäße Darstellung im Betriebstagebuch erfordert die Angabe des jeweiligen Eintragsdatums. In Satz 2 Nummer 1, 3 und 4 werden gegenüber der bisherigen Fassung jeweils das Handeln und Makeln von Abfällen eingefügt, da diese Tätigkeiten seit Geltung des neuen § 56 Absatz 2 Nummer 1 KrWG ebenfalls zertifizierbar sind. Die Dokumentation von Eigen- und Fremdkontrolle nach Satz 2 Nummer 5, wird auf den Betrieb von Anlagen begrenzt, da diese nur dort von Relevanz ist. Die Pflicht, dass Betriebstagebuch zu führen in Verbindung mit den Formvorgaben des Absatzes 2 impliziert, dass das Betriebstagebuch jederzeit einsehbar sein muss. Einer gesonderten Klarstellung in der Verordnung bedarf es nicht.

**Absatz 2** betrifft die Form des Betriebstagebuches. Dieses kann wie bisher in Papierform oder elektronisch geführt werden. Sofern eine Dokumentation über Einzelblätter für verschiedene Tätigkeitsbereiche oder Betriebsteile erfolgt, müssen diese wöchentlich zusammengefasst werden. Die bisherige Pflicht zur täglichen Zusammenfassung hat sich nicht bewährt. Um eine effiziente Kontrolle, z. B. auch bei unangekündigten Vor-Ort-Terminen zu gewährleisten muss das Betriebstagebuch jederzeit an dem betroffenen Standort einsehbar sein. Ausdrücklich geregelt ist nunmehr auch, dass die in Absatz 1 Satz 2 Nummer 4 genannten personenbezogenen Daten nach Ablauf der Fünf-Jahres-Frist für die Aufbewahrung der Angaben aus dem Betriebstagebuch aus datenschutzrechtlichen Gründen zu löschen sind.

**Absatz 3** enthält wie bisher die Pflicht, dass der Inhaber, soweit er für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlich ist, oder die von der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Person das Betriebstagebuch regelmäßig auf Richtigkeit und Vollständigkeit zu überprüfen hat. Neu ist die Pflicht, die Überprüfung auch auf geeignete Weise kenntlich zu machen, damit die Pflichterfüllung durch den Sachverständigen auch tatsächlich überprüft werden kann. Da dies in den meisten Fällen schon geschieht und die Verordnung insoweit keine neuen bürokratischen Hürden aufbauen möchte, wird bewusst auf eine Formvorgabe für die Dokumentation verzichtet. Die Kenntlichmachung kann zum Beispiel dadurch erfolgen, dass die Blätter des Betriebstagebuchs unterschrieben oder mit Kürzel versehen werden. Bei elektronischen Dokumenten dürfte eine Übersicht über die Daten der Überprüfung jeweils am Ende des Dokuments ausreichend sein.

### **Zu § 6 (Versicherungsschutz)**

Die Vorschrift entspricht mit geringfügigen Änderungen § 6 EfbV-alt und betrifft den Versicherungsschutz von Entsorgungsbetrieben. Nach Satz 1 muss der Entsorgungsfachbe-

trieb über einen für seine abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten ausreichenden Versicherungsschutz verfügen. Ein ausreichender Versicherungsschutz liegt insbesondere dann nicht vor, wenn im Rahmen der Haftpflichtversicherung zu Lasten des Entsorgungsfachbetriebs in unangemessenem Umfang ein Risikoausschluss oder eine Selbstbeteiligung vereinbart ist. Es bleibt nach Satz 2 dabei, dass sich Art und Umfang des erforderlichen Versicherungsschutzes aus einer betrieblichen Risikoabschätzung ergeben müssen. Wie bisher trifft die Verordnung keine Detailregelungen zur Mindestversicherungssumme, so dass § 114 des Versicherungsvertragsgesetzes gilt.

Satz 3 schließlich legt Mindestanforderungen an den Versicherungsschutz fest. Bei Betrieben, die Abfälle lagern, behandeln, verwerten oder beseitigen, mit diesen Abfällen handeln oder diese Abfälle makeln, ist mindestens eine Betriebshaftpflichtversicherung erforderlich und, soweit mit der konkreten Tätigkeit auch der Besitz (gemeint ist die tatsächliche Sachherrschaft, vgl. § 3 Absatz 9 KrWG) dieser Abfälle verbunden ist, eine Umwelthaftpflichtversicherung und nach neuer Rechtslage auch eine Umweltschadenversicherung (Nummer 1). Mit Inkrafttreten des neuen Umweltschadengesetzes (USchadG) im November 2007 ist in Umsetzung der EU-Umwelthaftungsrichtlinie eine völlig neue öffentlich-rechtliche Verpflichtung für die Unternehmen entstanden. Das Umweltschadengesetz dient der Vermeidung und Sanierung von Schäden an der Umwelt selbst. Anders als Schadenersatzansprüche geschädigter Personen, mit denen ein Sachschaden oder eine gesundheitliche Beeinträchtigung ausgeglichen werden soll, sind diese neuen Risiken in aller Regel nicht durch die Umwelthaftpflichtversicherung gedeckt. Eine Anpassung an die neuen rechtlichen Grundlagen ist daher geboten. Betriebe, die Abfälle sammeln oder befördern, müssen zusätzlich zu einer auf den Sammlungs- und Beförderungsvorgang bezogenen Umwelthaftpflichtversicherung und Umweltschadenversicherung eine Kraftfahrzeug-Haftpflichtversicherung abschließen (Nummer 2). Hinsichtlich der Kraftfahrzeug-Haftpflichtversicherung ist die Vorschrift allerdings deklaratorisch, da der Abschluss einer solchen Versicherung bereits auf Grund von § 1 des Pflichtversicherungsgesetzes verpflichtend ist.

### **Zu § 7 (Anforderungen an die Durchführung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit)**

Die Vorschrift entspricht mit redaktionellen Änderungen § 7 EfbV-alt und regelt Anforderungen an die Durchführung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit von Entsorgungsfachbetrieben. Insbesondere wird die Möglichkeit der Drittbeauftragung eines nicht zertifizierten Betriebes durch den Entsorgungsfachbetrieb in den bisherigen engen Grenzen beibehalten.

**Absatz 1** stellt in Satz 1 fest, dass der Entsorgungsfachbetrieb die für seine abfallwirtschaftliche Tätigkeit geltenden öffentlich-rechtlichen Vorschriften zu beachten hat. Es handelt sich nicht um eine bloß deklaratorische Klausel, denn durch das Wort „abfallwirtschaft-

liche“ Tätigkeit wird deutlich, dass der Entsorgungsfachbetrieb die gesetzlichen Anforderungen nicht nur bei der zertifizierten Tätigkeit, sondern bei allen von ihm durchgeführten abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten zu beachten hat. Gleichzeitig bildet die Vorschrift einen Teil des Prüfungsprogramms für die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft. Das konkrete Prüfprogramm ergibt sich aus dem Überwachungsvertrag bzw. aus der Satzung.

**Absatz 2** regelt in Satz 1, dass Entsorgungsfachbetriebe Dritte mit der Durchführung von Leistungen im Rahmen der zertifizierten Tätigkeit nur beauftragen dürfen, wenn der beauftragte Betrieb seinerseits für die jeweilige Tätigkeit als Entsorgungsfachbetrieb zertifiziert ist oder wenn die strengen Anforderungen des Absatzes 3 erfüllt sind. Hintergrund für die Regelung ist, dass Auftraggeber darauf vertrauen können sollen, dass die an einen Entsorgungsfachbetrieb vergebenen Dienstleistungen im Grundsatz tatsächlich durch diesen oder aber durch einen anderen Entsorgungsfachbetrieb als Subunternehmer durchgeführt werden. Die Vorschrift sichert also letztlich die Qualität des Gütezeichens „Entsorgungsfachbetrieb“ ab. Satz 2 stellt klar, dass auch wenn der Entsorgungsfachbetrieb einen anderen Betrieb zur Aufgabenerfüllung einschaltet, die Verantwortung für die ordnungsgemäße Durchführung der jeweiligen Tätigkeit beim beauftragenden Entsorgungsfachbetrieb verbleibt.

**Absatz 3** knüpft an Absatz 2 Satz 1 an und beschreibt die Voraussetzungen für eine Auftragsvergabe an einen Betrieb, der nicht als Entsorgungsfachbetrieb zertifiziert ist. Nach Satz 1 ist eine Beauftragung nur in einem insgesamt unerheblichen Umfang statthaft. Die Drittbeauftragung ist damit in der Regel beschränkt auf Ausfallzeiten wegen beispielsweise ungewöhnlich vieler Krankheitsfälle von Mitarbeitern, Zeiten des Anlagenausfalls, unerwartete Spitzenzeiten oder andere vergleichbare Ausnahmesituationen. Nach Satz 2 hat der beauftragende Entsorgungsfachbetrieb in jedem Fall eine sorgfältige Auswahl und eine ausreichende Kontrolle des beauftragten Betriebes sicherzustellen. Diese Vorgabe wird wie bisher durch die Aufzählung in Satz 3 konkretisiert. In diesem Zusammenhang wurde die bisherige Formulierung „über die Durchführung seiner Tätigkeit und den ordnungsgemäßen Verbleib der Abfälle“ gestrichen. Sie war insofern widersprüchlich, als sich die Anforderungen an die Nachweise ausschließlich nach § 5 richten.

### **Zu Abschnitt 3 (Anforderungen an den Inhaber und die im Entsorgungsfachbetrieb beschäftigten Personen)**

Der Abschnitt enthält wie nach bisheriger Rechtslage Anforderungen an die Zuverlässigkeit und die Fachkunde des Inhabers eines Entsorgungsfachbetriebs bzw. der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen sowie des sonstigen Personals. Über § 5 Absatz 1 Nummer 2 EgRL in Verbindung mit § 5 Absatz 2 EgRL galten die

Anforderungen auch bisher schon für Mitgliedsunternehmen von Entsorgungsgemeinschaften. Die geänderte Struktur des Abschnitts lehnt sich an Abschnitt 2 der neuen AbfAEV an.

### **Zu § 8 (Zuverlässigkeit des Inhabers und der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen)**

Die Vorschrift entspricht in weiten Teilen den §§ 8 und 9 Absatz 1 EfbV-alt.

**Absatz 1** enthält eine Positivdefinition der Zuverlässigkeit. Hiernach ist zuverlässig, wer auf Grund der persönlichen Eigenschaften, des Verhaltens und der Fähigkeiten zur ordnungsgemäßen Erfüllung der ihm übertragenen Aufgaben geeignet ist. Schon nach den allgemeinen gewerberechtlichen Grundsätzen stellt die Zuverlässigkeitsprüfung eine tatsachengestützte Prognoseentscheidung dar.

**Absatz 2** enthält zwei widerlegliche Regelbeispiele, in denen die erforderliche Zuverlässigkeit nach Absatz 1 nicht gegeben ist. Die Aufzählung der Regelbeispiele ist nicht abschließend, so dass auch in anderen als den in Absatz 2 genannten Fällen die Zuverlässigkeitsprognose negativ ausfallen kann. Nachdem durch die Verordnung zur Fortentwicklung der abfallrechtlichen Überwachung bereits die Bußgeldschwelle von 2.500 Euro einheitlich zur AbfAEV festgelegt wurde, wird nunmehr die gesamte Formulierung der Regelunzuverlässigkeit an die in § 3 AbfAEV angeglichen. Gleichzeitig erfolgt die Klarstellung, dass nicht nur das Gefahrgutrecht sondern das gesamte Transportrecht (also insbesondere auch Verstöße gegen das Güterkraftverkehrsgesetz) bei der Zuverlässigkeitsprognose zu berücksichtigen ist.

Die Zuverlässigkeit ist nach Nummer 1 in der Regel nicht gegeben, wenn die betroffene Person wegen der Verletzung bestimmter Vorschriften mit einer Geldbuße in Höhe von mehr als 2.500 Euro belegt oder zu einer Strafe verurteilt worden ist. Des Weiteren ist nach Nummer 2 die Zuverlässigkeit in der Regel zu verneinen, wenn der Betroffene wiederholt oder grob pflichtwidrig gegen die in Nummer 1 genannten Vorschriften verstoßen hat. Wiederholte Verstöße können bereits bei einer zweimaligen Begehung gleichartiger Verfehlungen vorliegen. Grob pflichtwidrig handelt, wer die sich aus einem Rechtssatz ergebenden Pflichten zu einem bestimmten Tun oder Unterlassen in besonders schwerem Maße verletzt hat oder wer gegen besonders gewichtige Pflichten verstößt.

Bei Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzung des Regelbeispiels kann aber die Zuverlässigkeitsprognose trotzdem positiv ausfallen, wenn es sich um einen atypischen Fall handelt. Insoweit kommt es auf eine Würdigung der Gesamtumstände des Einzelfalls an.

**Absatz 3** sieht in Satz 1 in Anlehnung an das bisherige Recht die Vorlage bestimmter Dokumente zum Nachweis der Zuverlässigkeit gegenüber der Zertifizierungsorganisation vor.

Bisher war nur bei der erstmaligen Überprüfung und bei einem Wechsel der in Absatz 1 Satz 1 genannten Personen ein Führungszeugnis und eine Auskunft aus dem Gewerbezentralregister vorzulegen. Dies führte in der Praxis dazu, dass die Zertifizierungsorganisationen, um die Zuverlässigkeit in der Zwischenzeit ordnungsgemäß überprüfen zu können, selbstständig in turnusmäßigen Abständen von zumeist drei Jahren die entsprechenden Unterlagen von den Betroffenen Personen anforderten.

Da die Zuverlässigkeit des Inhabers bzw. des Leitungspersonals ein wesentliches Element der Zertifizierung zum Entsorgungsfachbetrieb ist, wird die Regelungslücke geschlossen und in Nummer 1 die turnusmäßige Vorlage von Führungszeugnissen und Gewerbezentralregisterauszügen zur gesetzlichen Pflicht gemacht. In den Zwischenjahren haben die Betroffenen nach Nummer 2 sogenannten Zuverlässigkeitserklärungen auszufüllen. Mit diesen – ebenfalls in der Praxis bereits etablierten – Erklärungen bestätigt der Betroffene auf relativ einfache Weise, dass gegen ihn seit der letzten Überprüfung keine relevanten Strafurteile ergangen oder Bußgelder verhängt worden sind. Die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft hat aber selbstverständlich auch Tatsachen zu berücksichtigen, von denen sie in anderer zulässiger Weise Kenntnis erlangt hat.

Die Konkretisierung der Art der vorzulegenden Führungszeugnisse und Gewerbezentralregisterauszüge entspricht der bisherigen Praxis (vgl. S. 35 der LAGA-Vollzugshilfe M 36). Das bedeutet, es ist auch eine firmenbezogene Auskunft vorzulegen. Dortige Eintragungen können – da sie nicht die konkrete Person betreffen – zwar keinen Hinweis auf die Regelunzuverlässigkeit nach Absatz 2 geben, können aber Anhaltspunkte für eine fehlende Zuverlässigkeit nach der allgemeinen Zuverlässigkeitsvorschrift des Absatzes 1 liefern. Das ist zum Beispiel dann der Fall, wenn es der betroffenen Leitungsperson nicht gelingt, dauernde Rechtsverstöße abzustellen. Kein Fall der Unzuverlässigkeit liegt allerdings dann vor, wenn die Eintragung eine bereits aus dem Betrieb ausgeschiedene Person betrifft und der Betrieb damit entsprechende Konsequenzen aus dem Fehlverhalten eines Mitarbeiters gezogen hat.

Um die Aktualität der Überprüfung sicherzustellen, gibt Satz 2 vor, dass die Nachweise nach Satz 1, also Führungszeugnisse, Gewerbezentralregisterauszüge oder Zuverlässigkeitserklärungen zum Zeitpunkt der Überprüfung durch die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft nicht älter als sechs Monate sein dürfen. Wird eine Überprüfung der Zuverlässigkeit aus anderen als den in Satz 1 genannten Gründen erforderlich, entscheidet nach Satz 3 die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft über Art und Umfang der Nachweise.

**Absatz 4** regelt die Anforderungen an die Gleichwertigkeit von Nachweisen aus einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder einem Vertragsstaat des Abkommens

über den Europäischen Wirtschaftsraum mit inländischen Nachweisen. In diesem Zusammenhang wird auch bestimmt, in welcher Form derartige Nachweise vorgelegt werden müssen. Die Bestimmungen dienen der Umsetzung von Artikel 5 Absatz 3 der EU-Dienstleistungsrichtlinie und folgen insoweit den entsprechenden Regelungen des Gesetzes zur Umsetzung der EU-Dienstleistungsrichtlinie auf dem Gebiet des Umweltrechts sowie zur Änderung umweltrechtlicher Vorschriften (vgl. dort insbesondere Artikel 8 – Änderung des damaligen KrW-/AbfG). Nach Artikel 5 Absatz 3 der EU-Dienstleistungsrichtlinie stehen Nachweise zur Zuverlässigkeit, Sach- oder Fachkunde aus den genannten Mitglieds- oder Vertragsstaaten entsprechenden inländischen Nachweisen gleich, wenn sie mit inländischen Nachweisen gleichwertig sind oder aus ihnen hervorgeht, dass die betreffenden Anforderungen erfüllt sind. Diese EU-rechtlichen Vorgaben gelten auch in den Fällen, in denen für die Zulassung der Dienstleistung kein Genehmigungsverfahren, sondern nur die Vorlage bestimmter Nachweise im Rahmen der Erbringung einer Dienstleistung vorgesehen ist. Die Regelungen zur Vorlage sollen eine ausreichende Kontrollmöglichkeit ausländischer Nachweise durch die Zertifizierer oder Behörden sicherstellen und folgen ebenfalls den entsprechenden Bestimmungen des oben genannten Gesetzes zur Umsetzung der EU-Dienstleistungsrichtlinie.

### **Zu § 9 (Fachkunde des Inhabers und der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen)**

Die Vorschrift entspricht in weiten Teilen § 9 Absatz 2 bis 5 EfbV-alt, wird aber redaktionell überarbeitet und passt die Fachkundeforderungen an die Systematik der modernen Regelungen der AbfAEV an, um auch hinsichtlich der Fachkundeforderungen einheitliche Maßstäbe zu erreichen.

**Absatz 1** stellt in Satz 1 zunächst klar, dass der Inhaber, soweit er für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlich ist, und die für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen die für ihren Tätigkeitsbereich erforderliche Fachkunde besitzen müssen. Satz 2 behält den bisherigen Dreiklang bei den Voraussetzungen bei: einschlägige Berufsausbildung, durch eine praktische Tätigkeit erworbene Kenntnisse und Besuch von Fachkundefachkursen. Nach dem Vorbild von § 4 Absatz 1 Satz 2 AbfAEV und § 5 Absatz 1 Satz 2 AbfAEV wird die Fachkunde allerdings nicht mehr an ein Studium bestimmter Fachrichtungen gebunden, sondern zielgenauer an eine Ausbildung auf dem Fachgebiet, dem der konkrete Betrieb hinsichtlich seiner Betriebsvorgänge zuzuordnen ist. Damit wird die komplizierte Ausnahmeregelung des bisherigen § 9 Absatz 3 EfbV-alt obsolet. Mit dieser Regelung wurden neben dem Studium unter bestimmten Umständen auch andere Berufsabschlüsse anerkannt. Der Begriff der Berufsausbildung ist weit zu fas-

sen und umfasst jede Ausbildung, die den Berufstätigen in die Lage versetzt, seinen Beruf auszuüben.

**Absatz 2** bestimmt gegenüber der Vorgängerregelung des § 9 Absatz 5 EfbV-alt in veränderter Weise, dass die in Absatz 1 Satz 2 Nummer 1 und 2 genannten Fachkundevoraussetzungen erfüllt sind, wenn die betroffene Person zum Zeitpunkt des Inkrafttretens der neuen Entsorgungsfachbetriebsverordnung als für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortliche Person tätig ist (Nummer 1) und die bisherigen Anforderungen an die Fachkunde nach § 9 Absatz 2 bis 5 EfbV-alt erfüllt (Nummer 2). In diesen „Altfällen“ gelten die Voraussetzungen des Absatzes 1 Satz 2 Nummer 1 und 2 gesetzlich als erfüllt mit dem Ergebnis, dass sie nicht zu prüfen sind.

Die Vorschrift führt damit zum einen die in § 9 Absatz 5 EfbV-alt enthaltene Altffallregelung weiter, bezieht sich also auf Personen, die zum Zeitpunkt des Inkrafttretens der bisherigen Entsorgungsfachbetriebsverordnung am 7. Oktober 1996 die dort beschriebenen Fachkundanforderungen nicht einhalten konnten. Zum anderen fängt die Vorschrift die möglicherweise aus der Streichung des § 9 Absatz 4 EfbV-alt entstehenden Altfälle auf. Insoweit ist ein schonender Übergang zur neuen Rechtslage gewährleistet.

**Absatz 3** übernimmt die bislang in § 11 Satz 1 bis 3 EfbV-alt enthaltene Regelung, dass die zur Fachkunde Verpflichteten durch geeignete Fortbildungen jederzeit über den für ihre Tätigkeit erforderlichen aktuellen Wissensstand verfügen müssen. Um dieser Pflicht nachzukommen, müssen der Inhaber, soweit er für die Leitung des Betriebes verantwortlich ist, und die für die Leitung und Beaufsichtigung verantwortlichen Personen, soweit solche vorhanden sind, regelmäßig, mindestens alle zwei Jahre, an behördlich anerkannten Lehrgängen im Sinne des Absatzes 1 Satz 2 Nummer 3 teilnehmen.

**Absatz 4** enthält in Satz 1 die Pflicht, bei der erstmaligen Überprüfung und bei einem Wechsel der in Absatz 1 genannten Personen der Zertifizierungsorganisation folgende Unterlagen vorzulegen: einen Nachweis der beruflichen Qualifikation und über die zweijährige praktische Tätigkeit oder über die Erfüllung der in Absatz 2 genannten Voraussetzungen sowie eine Bescheinigung über den Besuch des Fachkundelehrgangs. Die Regelung ist ohne Vorläufer in der geltenden Entsorgungsfachbetriebsverordnung. Das Vorgehen entspricht aber der Praxis bei der Überprüfung der Betriebe durch die jeweilige Zertifizierungsorganisation. Satz 2 stellt klar, dass bei den nachfolgenden jährlichen Überprüfungen lediglich die Lehrgangsbescheinigungen vorzulegen sind, da sich an der beruflichen Qualifikation sowie den Zeiten der praktischen Tätigkeit nichts ändert. Wird eine Überprüfung der Zuverlässigkeit aus anderen als den in Satz 1 genannten Gründen erforderlich, entscheidet nach Satz 3 die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft über Art und Umfang der Nachweise.



Zustimmung zu demselben. Die für die Überwachung und Zertifizierung geltenden allgemeinen Regelungen sind den Abschnitten 7 und 8 vorbehalten.

### **Zu § 11 (Überwachungsvertrag)**

Die Vorschrift entspricht in weiten Teilen den §§ 12 und 13 Absatz 1 bis 3 EfbV-alt. Allerdings ist zu berücksichtigen, dass bereits das KrWG wichtige Festlegungen hinsichtlich des Überwachungsvertrags trifft. In § 56 Absatz 5 Satz 2 KrWG wird normiert, dass der Überwachungsvertrag Anforderungen an den Betrieb und seine Überwachung sowie die Erteilung und den Entzug des Zertifikats und der Berechtigung zum Führen des Überwachungszeichens festzulegen hat. Diese Vorgaben werden nunmehr durch § 11 dieser Verordnung weiter konkretisiert.

**Absatz 1** stellt in Satz 1 wie bisher fest, dass der Überwachungsvertrag der Schriftform (§ 126 Absatz 1 und 2 BGB) bedarf. Die Schriftform kann nach § 126 Absatz 3 BGB durch die elektronische Form ersetzt werden. Nach Satz 2 hat er mindestens die in den §§ 3 bis 10 festgelegten materiellen Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe zu enthalten. Hinzuweisen ist in diesem Zusammenhang auf Absatz 4, der ausdrücklich die vertragliche Festlegung weitergehender Anforderungen an die Betriebe zulässt, soweit diese nicht zu § 56 KrWG und zu den Regelungen dieser Verordnung im Widerspruch stehen.

**Absatz 2** enthält das vertraglich festzulegende Pflichtenprogramm für die technische Überwachungsorganisation. Es ist gegenüber dem bisherigen Katalog des § 13 Absatz 1 EfbV-alt an einigen Stellen erweitert worden, um die Qualität und die Effizienz der Überwachung weiter zu steigern.

**Nummer 1** enthält in Halbsatz 1 die festzulegende Pflicht, dass der Betrieb hinsichtlich der zu zertifizierenden Tätigkeit einzustufen ist. Nach § 56 Absatz 2 Nummer 1 KrWG sind die Tätigkeiten des Sammelns, Beförderns, Lagerns, Behandeln, Verwertens, Beseitigens, Handelns und Makeln zertifizierungsfähig. Die Liste ist abschließend, so dass sich jede zu zertifizierende Handlung einer der genannten Tätigkeiten zuordnen lassen muss.

Nach Halbsatz 2 gehört zu der Einstufung eine Beschreibung der konkreten abfallwirtschaftlichen Tätigkeit, insbesondere die Bezeichnung der zum Einsatz kommenden Anlagentechnik. Die Regelung greift damit die zur bisherigen Verordnung geäußerte Kritik auf, dass die zertifizierte Tätigkeit sich nur durch eine konkrete Beschreibung der verwendeten Technik hinreichend genau bestimmen lässt. Bei den zu zertifizierten Tätigkeiten des Behandeln, Verwertens, Beseitigens oder Lagerns wird es in der Regel eine technische Anlage geben, mit oder in der die Behandlung, Verwertung, Beseitigung oder Lagerung durchgeführt wird. Soweit es sich um eine immissionsschutzrechtlich genehmigungsbedürft-

tige Anlage handelt, sollten die Begrifflichkeiten des Anhangs zur 4. BImSchV zur Bezeichnung der Anlagentechnik verwendet werden. Bei lediglich baurechtlich genehmigten Anlagen sind zwar häufig keine oder zumindest keine einheitlichen Anlagenbezeichnungen vorhanden, aber in diesen Fällen können allgemeine Begriffe, wie Altreifenlagerplatz oder Grünschnittannahme zur Bezeichnung der Anlage dienen. Da bei den zu zertifizierenden Tätigkeiten des Sammelns, Beförderns, Handelns oder Makelns in der Regel kein Anlagenbezug besteht, kommt es in diesen Fällen auf eine treffende Beschreibung der Vorgehensweise an. Hier können Bezeichnungen wie „Containerdienst“ oder „Vermittlung von (näher bestimmten) Entsorgungsdienstleistungen“ als Verfahrensbeschreibung dienen.

Halbsatz 3 trägt dem Umstand Rechnung, dass mit dem neuen KrWG die fünfstufige Abfallhierarchie (vgl. § 6 Absatz 1 KrWG) eingeführt wurde und sich die Verwertung nunmehr in die drei genannten Stufen der Vorbereitung zur Wiederverwendung (§ 3 Absatz 24 KrWG), des Recyclings (§ 3 Absatz 25 KrWG) und der sonstigen – insbesondere energetischen – Verwertung unterteilt. Aus diesem Grund wird bei der Zertifizierung der Tätigkeit des Verwertens zukünftig die Festlegung gefordert, um welche der genannten Verwertungsmaßnahmen es sich handelt. Dabei können auch mehrere Maßnahmen einschlägig sein (z. B. bei einer Sortieranlage die Vorbereitung des aussortierten Materials für das Recyclings und die energetische Verwertung). Schließlich wird gemäß der Verwertungsdefinition des § 3 Absatz 23 KrWG auch abgefragt, ob es sich um ein vorbereitendes oder abschließendes Verwertungsverfahren handelt.

**Nummer 2** greift die vor der Erstzertifizierung, nach wesentlichen Änderungen im Betrieb und im Übrigen mindestens jährlich zu erfolgende Überprüfung des Betriebes durch die technische Überwachungsorganisation nach § 56 Absatz 3 Satz 5 KrWG auf und legt sie als Mindestinhalt auch des Überwachungsvertrages fest. Als wesentliche Änderungen sind insbesondere der Wegfall bisheriger und die Hinzunahme neuer Tätigkeiten, Abfälle oder Standorte zu bezeichnen. Des Weiteren kommen Änderungen der Rechtsform des Betriebes, ein Wechsel des Inhabers oder des Leitungspersonals sowie die Verlegung des Geschäftssitzes als „wesentliche Änderungen“ in Betracht.

**Nummer 3** formuliert als Maßstab für die in Nummer 2 genannte Überprüfung, dass neben den einschlägigen Rechtsvorschriften auch die hierzu ergangenen amtlich veröffentlichten Verwaltungsvorschriften des Bundes und der Länder zu berücksichtigen sind. Die Anforderung erklärt sich aus dem Sinn und Zweck der Überprüfung. Es geht nicht nur darum, den formellen Rechtszustand zu überprüfen, sondern der Betrieb muss in jeder Hinsicht die Gewähr für eine ordnungsgemäße und schadlose Abfallbewirtschaftung bieten. Dies erfordert auch ein Antizipieren möglicher behördlicher Anforderungen.

**Nummer 4** enthält die Anforderung, dass die Dokumentationspflichten der technischen Überwachungsorganisation gegenüber dem Betrieb in dem Vertrag geregelt sein müssen. Eine genaue Dokumentation der Überwachung dient nicht nur der Nachvollziehbarkeit von Entscheidungen der technischen Überwachungsorganisation aus Sicht des betroffenen Betriebs, sondern ist auch aus Sicht der Überwachungsorganisation zur Kontrolle der beauftragten Sachverständigen hilfreich.

**Nummer 5** dient genauso wie Nummer 4 Dokumentationszwecken. Die technische Überwachungsorganisation muss sich im Überwachungsvertrag verpflichten, gegebenenfalls festgestellte Mängel genau zu bezeichnen, zum einen damit der Betrieb effizient Abhilfe schaffen kann, zum anderen damit bei einem Sachverständigenwechsel eine ordnungsgemäße Anschlussüberprüfung sichergestellt ist.

**Nummer 6** beinhaltet in Halbsatz 1 die vertraglich festzuschreibende Pflicht der technischen Überwachungsorganisation, alle im Rahmen der Prüfung erhaltenen Unterlagen und Informationen über den jeweiligen Betrieb vertraulich zu behandeln, und das Verbot, diese Daten Dritten ohne Einwilligung des Betriebes zugänglich zu machen. Da es dazu kommen kann, dass technische Überwachungsorganisationen verschiedene im Wettbewerb zueinander stehende Betriebe zertifizieren, ist die Sicherstellung der Vertraulichkeit ein wesentlicher vertraglicher Teilbereich. Der Halbsatz 2 stellt klar, dass öffentlich-rechtliche Pflichten zur Mitteilung gegenüber Behörden hiervon unberührt bleiben. Dies gilt vor allem für die Pflicht zur Übersendung des Zertifikats an die zuständige Behörde nach § 28 Absatz 1 Nummer 1.

**Absatz 3** enthält korrespondierend zu Absatz 2 die vertraglich zu vereinbarenden Verpflichtungen des Betriebes. Die Regelung entspricht inhaltlich § 13 Absatz 2 EfbV-alt.

**Nummer 1** dient der Effizienz der Überwachung. Hiernach muss sich der Betrieb verpflichten, den von der technischen Überwachungsorganisation beauftragten Sachverständigen alle Informationen, Unterlagen und Nachweise zur Verfügung zu stellen, die für die Überwachung notwendig sind. Der Sachverständige soll sich ein möglichst genaues Bild vom jeweiligen Betrieb machen können.

**Nummer 2** erweitert das vertraglich festzulegende Pflichtenprogramm auf Zugangs- und Einsichtsrechte sowie auf die Pflicht, den von der technischen Überwachungsorganisation beauftragten Sachverständigen gegebenenfalls Arbeitskräfte und Werkzeuge zur Verfügung zu stellen.

**Nummer 3** betrifft die Verpflichtung, solche Änderungen im Betrieb unverzüglich der technischen Überwachungsorganisationen anzuzeigen, die für die Zertifizierung als Entsorgungsfachbetrieb von Relevanz sein können. Zwar hat die Überwachung zeitlich so eng-

maschig zu erfolgen, dass wesentliche Veränderungen im Betrieb der technischen Überwachungsorganisation nicht verborgen bleiben dürfen, aber es ist auch Aufgabe des jeweiligen Betriebes auf Veränderungen hinzuweisen.

**Absatz 4** stellt klar, dass die technische Überwachungsorganisation und der jeweilige Betrieb als Vertragsparteien weitergehende oder ergänzende Vereinbarungen treffen können, soweit diese den Anforderungen des § 56 KrWG und dieser Verordnung nicht widersprechen.

**Absatz 5** ist ohne Vorläufer in der bisherigen Verordnung. Die technische Überwachungsorganisation hat hiernach im Rahmen einer Vorprüfung – das heißt vor Abschluss des eigentlichen Überwachungsvertrages – zu prüfen, ob der jeweilige Betrieb die Gewähr dafür bietet, die in der Verordnung festgelegten Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe zu erfüllen. Die Vorschrift greift ein bei den Entsorgungsgemeinschaften bereits im bisherigen Recht angelegtes Instrument auf (vgl. § 4 Absatz 1 Nummer 3 EgRL) und überträgt es – eingekleidet in ein förmliches Prüfungsprogramm – auch auf technische Überwachungsorganisationen.

Die Vorprüfung nach Satz 1 soll dazu dienen, im Wege einer Prognoseentscheidung bereits im Vorfeld des Vertragsschlusses die grundlegenden Voraussetzungen für die Zertifizierung zu prüfen. Die Vorprüfungspflicht gilt daher nicht für bereits zertifizierte Betriebe, die lediglich den Zertifizierer wechseln. Vorteile ergeben sich hierdurch zunächst für den Betrieb, denn so kann unter Umständen der Abschluss eines kostspieligen Überwachungsvertrages ohne Aussicht auf Zertifikatserteilung vermieden werden. Im Interesse der technischen Überwachungsorganisation kann die Vorprüfung den Abschluss von vorneherein problembehafteten Verträgen verhindern.

Da auch bisher wegen der individuellen Besonderheiten in jedem Betrieb intensive vorvertragliche Abstimmungen zwischen der technischen Überwachungsorganisation und dem Betrieb erforderlich waren, dürfte der Mehraufwand einer nunmehr obligatorischen Vorprüfung eher gering ausfallen. Dies gilt auch deshalb, weil durch die Vorprüfung die Grundlage für den Vertrag besser evaluiert werden kann und spätere, eventuell der behördlichen Zustimmung bedürftige, Änderungen vermieden werden können.

Satz 2 konkretisiert den Maßstab der Vorprüfung und schränkt diesen gegenüber dem Prüfprogramm bei der eigentlichen Zertifizierung erheblich ein. Nach Nummer 1 werden die Anforderungen an die Betriebsorganisation nach § 3 Absatz 1 erfasst. Geprüft werden muss also die Betriebsorganisation hinsichtlich der erforderlichen Kontrolle und Überwachung der durchgeführten abfallwirtschaftlichen Tätigkeit. Es geht insbesondere darum, dass die Zertifizierungsorganisation sich einen Überblick über den grundsätzlichen Aufbau

und die Struktur des Unternehmens verschafft. Dies dürfte bereits jetzt in den meisten Fällen passieren, da die Frage der Vertrags- und Ansprechpartner vorabgeklärt werden muss.

Nummer 2 schließt die Anforderungen an die Durchführung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit nach § 7 Absatz 1 Satz 2 in das Programm der Vorprüfung ein. Geprüft werden muss also nicht bereits, ob der Betrieb in allen Einzelheiten den jeweiligen gesetzlichen Vorschriften entspricht (deshalb auch der Verweis nur auf § 7 Absatz 1 Satz 2 und nicht auch auf § 7 Absatz 1 Satz 1). Dies würde den Rahmen der Vorprüfung sprengen. Es geht vielmehr darum kursorisch zu prüfen, ob die Genehmigungslage den tatsächlichen Gegebenheiten im Betrieb entspricht. Dies betrifft insbesondere immissionsschutz- oder abfallrechtliche Anlagengenehmigungen, Anzeigen und Erlaubnisse nach den §§ 53 und 54 KrWG und auch wasserrechtliche Erlaubnisse.

Nummer 3 nimmt die Anforderungen an die Zuverlässigkeit des Inhabers und der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen nach § 8 Absatz 1 und 2 in Bezug. Im Rahmen der Vorprüfung ist also zu beleuchten, ob eine Zertifizierung bereits aus formalen Gründen wegen der Unzuverlässigkeit einer der genannten Personen zum gegenwärtigen Zeitpunkt ausscheidet.

Gleiches gilt für die in Nummer 4 genannten Anforderungen an die Fachkunde des Inhabers und der für die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes verantwortlichen Personen nach § 9 Absatz 1 Satz 1 und 2 Nummer 1 und 2 sowie Absatz 2. Auch diese – relativ einfach zu überprüfenden Tatsachen – können zu einem unüberwindbaren Hindernis bei der Zertifizierung werden. Der Verweis auf § 9 Absatz 1 Satz 1 und 2 Nummer 1 und 2 sowie Absatz 2 stellt klar, dass der Lehrgangsbesuch nach § 9 Absatz 1 Satz 2 Nummer 3 noch nicht stattgefunden haben muss.

Die Art und Weise der Durchführung der Vorprüfung wird der Zertifizierungsorganisation überlassen. Sie kann eigenständig entscheiden, welche Nachweise sie fordert oder ob im Einzelfall ein Vor-Ort-Termin zur Durchführung der Vorprüfung erforderlich ist. Allerdings lassen sich bei den Nachweisen durchaus Synergieeffekte mit der erstmaligen Überprüfung im Rahmen der Zertifizierung erreichen. So müssen bei der erneuten Prüfung nicht mehr alle Unterlagen vorgelegt werden.

Schließlich wird die Vorprüfung zum Anknüpfungspunkt für das Prüfprogramm der Benehmensbehörde und bestimmt den Maßstab der bislang nur unzureichend geregelten Einbindung der Überwachungsbehörde im Benehmensverfahren (vgl. dazu ausführlich die Begründung zu § 12 Absatz 1 Satz 2 und 3). Aus diesem Grund sind nach Satz 3 die Ergebnisse der Vorprüfung sowie die abschließende Einschätzung der technischen Überwachungsorganisation, ob der Betrieb die Gewähr dafür bietet, die in der Verordnung festgelegten Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe zu erfüllen, zu dokumentieren.

## **Zu § 12 (Zustimmung zum Überwachungsvertrag, Widerruf)**

Die Vorschrift entspricht in weiten Teilen § 15 EfbV-alt, wird aber vor dem Hintergrund der bisherigen Vollzugserfahrungen weiter präzisiert. Die Vorschrift betrifft die Zustimmung zum Überwachungsvertrag nach § 56 Absatz 5 Satz 3 KrWG.

**Absatz 1** legt in Satz 1 fest, dass für die Zustimmung zum Überwachungsvertrag die Behörde des Landes zuständig ist, in dem die technische Überwachungsorganisation ihren Sitz hat. Dies entspricht der bisherigen Rechtslage. Gestrichen wurde lediglich die Zuweisung zur obersten Landesbehörde, da die Länder die Behördenzuständigkeit eigenständig regeln (zur bereits erfolgten Streichung der entsprechenden Regelungen für die Anerkennung von Entsorgungsgemeinschaften in § 56 Absatz 6 Satz 2 KrWG vgl. BT-Drs. 17/10486, S. 61). Die Sätze 2 und 3 regeln die Einbindung der für die Überwachung des Betriebes zuständigen Behörde in das Verfahren zur Zustimmung zum Überwachungsvertrag. Die Einschränkung, dass die Einbindung der Überwachungsbehörde nur für andere Bundesländer gilt, fällt weg, denn sie entspricht nicht der behördlichen Praxis. Auch bundeslandintern bindet die für die Zustimmung zum Überwachungsvertrag zuständige Behörde die jeweilige Überwachungsbehörde des Betriebes ein.

Die Einbindung der Überwachungsbehörde geschieht wie bisher auch im Rahmen des sogenannten Benehmensverfahrens. Benehmen bedeutet, dass die zur Entscheidung berufene Behörde zwar nicht wie beim Einvernehmen an die Stellungnahme der Benehmensbehörde gebunden ist, aber sie ist in besonderem Maße berücksichtigen muss. Die Zustimmungsbehörde darf sich daher nur in Ausnahmefällen über die Stellungnahme der Überwachungsbehörde hinwegsetzen. In der Praxis war der Maßstab für die Benehmensprüfung bislang unklar. Fraglich war, ob es sich um eine allgemeine Mitteilung von Erkenntnissen über den jeweiligen Betrieb handelt, oder ob die Benehmensbehörde zu einer materiellen Prüfung berechtigt oder sogar verpflichtet ist. Der Inhalt des Benehmensverfahrens wird nunmehr durch die Verordnung dahingehend konkretisiert, dass es um die Überprüfung der Voraussetzung des § 11 Absatz 5 Satz 1 und 2 geht. Das heißt, die Benehmensbehörde ist zu der Frage zu beteiligen, ob die oben genannte Vorprüfung der technischen Überwachungsbehörde ordnungsgemäß durchgeführt wurde. Die Benehmensbehörde erhält nun das Recht, aber auch die Pflicht, vorliegende Erkenntnisse, die eine Zertifizierung des Betriebes verhindern könnten, der zur Entscheidung berufenen Behörde mitzuteilen. Dies können beispielsweise Erkenntnisse über eine fehlende Zuverlässigkeit oder Fachkunde sein oder aber auch Probleme hinsichtlich der Anlagenzulassung oder sonstiger erforderlicher Genehmigungen und Erlaubnisse.

Auch die Fiktionsregelung des Satzes 4 ist neu. Äußert sich die Benehmensbehörde nicht innerhalb von vier Wochen nach der Aufforderung zur Erteilung des Benehmens, gilt dieses als erteilt und die zur Entscheidung berufene Behörde hat bei Vorliegen der übrigen Voraussetzungen die Zustimmung zu erteilen. Die Vorschrift dient der Verfahrensbeschleunigung und ermöglicht der zuständigen Behörde die Entscheidung über die Zustimmung zu treffen, wenn sie nicht innerhalb der genannten Frist eine Rückmeldung von der Benehmensbehörde erhält. Da aber lediglich das Benehmen fingiert wird und nicht die Zustimmung, kann diese unter den Voraussetzungen des § 48 des Verwaltungsverfahrensgesetzes zurückgenommen werden, wenn sich nach Erteilung durch ein weiteres Nachforschen bei der Benehmensbehörde herausstellt, dass die Zustimmung nicht hätte erteilt werden dürfen. Dies ist eine logische Konsequenz aus § 48 des Verwaltungsverfahrensgesetzes.

**Absatz 2** regelt die Zustimmungsvoraussetzungen. Bei der Zustimmung zum Überwachungsvertrag handelt es sich um eine gebundene Entscheidung der Behörde („ist zu erteilen“).

**Nummer 1** legt als Zustimmungsvoraussetzung fest, dass der Überwachungsvertrag den in § 11 Absatz 1 bis 4 genannten Anforderungen entsprechen, also insbesondere das dort geschilderte Pflichtenprogramm beinhalten muss.

**Nummer 2** normiert als Zustimmungsvoraussetzung, dass die Vorprüfung nach § 11 Absatz 5 Satz 1 und 2 ergeben haben muss, dass der Betrieb die Gewähr dafür bietet, die in der Verordnung festgelegten Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe zu erfüllen. Zur Beurteilung ist insbesondere die im Benehmensverfahren abgegebene Stellungnahme der für die Überwachung des Betriebes zuständigen Behörde zugrunde zu legen (siehe oben).

**Nummer 3** betrifft die von der technischen Überwachungsorganisation mit der Durchführung der Überwachung beauftragten Sachverständigen. Die zuständige Behörde darf dem Überwachungsvertrag nur zustimmen, wenn die Sachverständigen die in den §§ 17 bis 20 genannten Anforderungen erfüllen. Auf diese Weise wird sichergestellt, dass die Überwachung auf einem hohen Niveau erfolgt.

**Absatz 3** enthält die Berechtigung, die Zustimmung mit Nebenbestimmungen (Bedingungen Auflagen oder Auflagenvorbehalte) zu versehen, soweit dies erforderlich ist, um die Einhaltung der Zustimmungsvoraussetzungen sicherzustellen.

**Absatz 4** behandelt die Möglichkeit eine erteilte Zustimmung zu widerrufen. Beim Widerruf ist der ursprüngliche Verwaltungsakt rechtmäßig. Die genannten Widerrufsmöglichkeiten entsprechen denen bei der Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaften. Die Entscheidung über den Widerruf liegt im Ermessen der zuständigen Behörde („kann“). Die genannten Widerrufsgründe sind allerdings abschließend.

**Nummer 1** betrifft den Fall, dass mit der Zustimmung eine Auflage verbunden ist und diese nicht erfüllt wird. Die Auflage kann sich an die technische Überwachungsorganisation, den Betrieb oder an beide richten.

**Nummer 2** hat eine Veränderung der Tatsachengrundlage zum Regelungsgegenstand und stellt darauf ab, dass nachträglich Tatsachen eintreten, bei deren Vorliegen zum Erteilungszeitpunkt die Anerkennung nicht hätte ausgesprochen werden dürfen.

**Nummer 3** regelt als Sonderfall zu Nummer 3 eine Widerrufsmöglichkeit für den Fall, dass die technische Überwachungsorganisation ihre Pflichten aus dem Überwachungsvertrag nicht ordnungsgemäß wahrnimmt. Vor dem Hintergrund des Verhältnismäßigkeitsprinzips ist ein Widerruf in diesen Fällen aber nur als „ultima ratio“ zulässig. Zunächst sind mildere Mittel, beispielsweise die Erteilung von Auflagen, zu prüfen. Insoweit muss der Verstoß gegen die Pflichten so gewichtig sein oder so häufig begangen werden, dass die ordnungsgemäße Erteilung von Zertifikaten nicht mehr gewährleistet ist.

**Nummer 4** schließlich enthält einen Auffangtatbestand. Ein Widerruf ist möglich, um schwere Nachteile für das Wohl der Allgemeinheit zu verhindern. Anknüpfungspunkt für die behördliche Entscheidung muss die Frage sein, ob im konkreten Fall zum Beispiel Umwelt- risiken zu befürchten sind (vgl. dazu auch die Schutzgüter in § 15 Absatz 2 KrWG).

### **Zu Abschnitt 5 (Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft)**

Der Abschnitt enthält die wesentlichen Anforderungen an Entsorgungsgemeinschaften und ihre Anerkennung sowie an die Mitgliedschaft in Entsorgungsgemeinschaften. Die für die Überwachung und Zertifizierung geltenden allgemeinen Regelungen sind den Abschnitten 7 und 8 vorbehalten.

### **Zu § 13 (Satzung oder sonstige Regelung der Entsorgungsgemeinschaft)**

Die Vorschrift entspricht in Teilen § 3 EgRL und betrifft die Satzung oder sonstige verbindliche Regelung der Entsorgungsgemeinschaft nach § 56 Absatz 6 Satz 3 KrWG.

**Absatz 1** stellt in Satz 1 klar, dass die Satzung oder sonstige Regelung der Entsorgungsgemeinschaft der Schriftform (§ 126 Absatz 1 BGB) bedarf. Die Schriftform kann nach § 126 Absatz 3 BGB durch die elektronische Form ersetzt werden. Satz 2 schreibt vor, dass die Satzung die in § 11 Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 und 3 für den Überwachungsvertrag festgelegten Inhalte entsprechend regeln muss. Mit der Vorgabe ist gewährleistet, dass die beiden Zertifizierungswege auch inhaltlich aneinander angeglichen sind. Der Verweis auf § 11 Absatz 1 Satz 2 stellt insoweit sicher, dass die Satzung die materiellen Anforderungen

an Entsorgungsbetriebe nach den §§ 3 bis 10 enthält. § 11 Absatz 2 beinhaltet das Pflichtenprogramm der technischen Überwachungsorganisation, welches künftig für die Entsorgungsgemeinschaften entsprechend gilt. § 11 Absatz 3 betrifft die Pflichten der zu zertifizierenden Betriebe, die genauso wie beim Überwachungsvertrag künftig auch in der Satzung festgelegt sein müssen.

**Absatz 2** stellt klar, dass in der Satzung oder sonstigen Regelung gegenüber den in Absatz 1 genannten Inhalten weiter gehende oder ergänzende Regelungen getroffen werden, soweit diese den Anforderungen des § 56 KrWG und dieser Verordnung nicht widersprechen. Auf den bisherigen Zusatz, dass Wettbewerbsbeschränkungen durch weiter gehende oder ergänzende Regelungen nicht zu besorgen sein dürften, wurde in der Neufassung verzichtet. Die Anwendbarkeit des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen auch auf Entsorgungsgemeinschaften bleibt hiervon unberührt. Die Entsorgungsgemeinschaften prüfen die Kartellrechtskonformität ihrer Satzungen sowie sonstiger Regelungen im Rahmen ihrer kartellrechtlichen Selbstveranlagungspflicht.

#### **Zu § 14 (Überwachungsausschuss)**

Die Vorschrift entspricht in großen Teilen § 10 EgRL und betrifft den innerhalb der Entsorgungsgemeinschaft einzurichtenden Überwachungsausschuss bzw. bei großen Entsorgungsgemeinschaften die einzurichtenden regionalen Unterausschüsse.

**Absatz 1** beschreibt die Aufgaben des Überwachungsausschusses. Dieser sichert die Überwachung der Mitgliedsbetriebe, entscheidet über die Erteilung und den Entzug von Zertifikaten und ahndet Verstöße gegen die Bestimmungen des Überwachungsverfahrens oder der Führung des Überwachungszeichens. Dem Überwachungsausschuss steht diesbezüglich die alleinige Entscheidungskompetenz zu. Die Entscheidungen des Überwachungsausschusses sind insbesondere bindend für die Entsorgungsgemeinschaft und können nicht durch andere Organe abgeändert werden. Die Entscheidungsgrundlage für den Überwachungsausschuss bilden dabei die Gutachten der Sachverständigen, also insbesondere die Überwachungsberichte. Die Ahndung von Verstößen gegen Bestimmungen des Überwachungsverfahrens kann zum Beispiel in der Anordnung engmaschigerer Vor-Ort-Kontrollen oder der unaufgeforderten Vorlage von Dokumenten oder Berichten bestehen.

**Absatz 2** regelt die Besetzung der Überwachungsausschüsse. Die Vorgabe nach Satz 1, dass der Ausschuss aus mindestens drei und höchstens zehn Mitglieder bestehen muss, soll die Handlungsfähigkeit des Überwachungsausschusses sicherstellen. Satz 2 beinhaltet eine „Soll“-Vorschrift, nach der die Mitglieder des Überwachungsausschusses die Tätigkeits-

bereiche der in der Entsorgungsgemeinschaft vereinigten Mitgliedsbetriebe repräsentieren sollen. Die Regelung stellt sicher, dass hinsichtlich der unterschiedlichen zertifizierbaren Tätigkeiten ausreichend fachlicher Sachverstand im Ausschuss vorhanden ist, um die Ergebnisse der Überwachung durch die Sachverständigen überprüfen zu können. Satz 3 stellt die gegenüber der Führung der Entsorgungsgemeinschaft neutrale Aufgabenwahrnehmung des Überwachungsausschusses sicher, indem angeordnet wird, dass die Mitglieder, die zugleich auch die Geschäfte der Entsorgungsgemeinschaft leiten, die Minderheit im Ausschuss stellen müssen.

Satz 4 beinhaltet die wichtige Voraussetzung, dass Mitglied im Überwachungsausschuss nur Inhaber von Entsorgungsfachbetrieben (§ 2 Absatz 1), die die Leitung und Beaufsichtigung des Betriebes selbst wahrnehmen, und Leitungspersonen (§ 2 Absatz 2) von Entsorgungsfachbetrieben werden können. Das bedeutet, der Überwachungsausschuss ist gerade kein Sachverständigenorgan, sondern ein mit Praktikern besetztes Gremium. Satz 5 schließlich stellt klar, dass die nach Satz 2 und 3 ausgewählten Mitglieder zuverlässig und fachkundig sein müssen. Die Regelung hat teilweise deklaratorischen Charakter, denn bereits die §§ 8 und 9 setzen die Zuverlässigkeit und die Fachkunde des genannten Personenkreises voraus. Allerdings werden die Entsorgungsgemeinschaften durch diese Regelung berechtigt und verpflichtet die Zuverlässigkeit und die Fachkunde selbstständig zu überprüfen.

**Absatz 3** beschäftigt sich mit der Entscheidungsfindung des Überwachungsausschusses. Nach Satz 1 fasst dieser seine Beschlüsse mit einer Zwei-Drittel-Mehrheit. Beschlussfähig ist der Ausschuss dann, wenn die Hälfte der nominierten Ausschussmitglieder an der Abstimmung tatsächlich teilnehmen.

**Absatz 4** betrifft die Neutralität der Ausschussmitglieder. Diese ist zentraler Bestandteil, damit der Ausschuss seine Funktion als neutrales Organ der Entsorgungsgemeinschaft wahrnehmen kann. Satz 1 stellt klar, dass die Ausschussmitglieder nicht an Weisungen gebunden sind. Dies bezieht sich zunächst auf eine mögliche Einflussnahme durch andere Organe der Entsorgungsgemeinschaft oder die in der Entsorgungsgemeinschaft organisierten Betriebe. Umfasst sind aber auch Weisungen Dritter, beispielsweise von Verbänden oder Organisationen. Besteht der Verdacht der Befangenheit, darf das betroffene Ausschussmitglied nach Satz 2 nicht an der entscheidenden Abstimmung teilnehmen. Befangenheit besteht dann, wenn die Entscheidung dem Ausschussmitglied, einem nahen Angehörigen oder einer vom Ausschussmitglied vertretenen natürlichen oder juristischen Person oder Personengesellschaft einen unmittelbaren Vor- oder Nachteil bringen kann.

**Absatz 5** übernimmt die bisherige Regelung, dass der Überwachungsausschuss für bestimmte Regionen oder für bestimmte abfallwirtschaftliche Tätigkeiten der Mitgliedsbetriebe

seine Aufgaben an Unterausschüsse delegieren kann und in diesen Fällen die Vorschriften zum Überwachungsausschuss entsprechende Anwendung finden. Hintergrund der Regelung ist, dass die Entsorgungsgemeinschaften überregional tätig sind und mitunter eine Vielzahl von Mitgliedern haben, so dass es zur Arbeitserleichterung und zur Effizienz der Kontrolle sinnvoll sein kann, Unterausschüsse zu bilden.

**Absatz 6** ist ohne Vorläufer im bisherigen Recht. Geregelt wird in Satz 1 die Teilnahmemöglichkeit der für die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft zuständigen Behörde an den Sitzungen der Ausschüsse der Entsorgungsgemeinschaft. Die Regelung entspricht einer Forderung der Länder und soll die Transparenz der Arbeit der Entsorgungsgemeinschaft erhöhen. Satz 2 normiert die an die Entsorgungsgemeinschaft gerichtete Pflicht, den Termin und Ort der jeweiligen Sitzung auf Verlangen der für die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft zuständigen Behörde mitzuteilen.

### **Zu § 15 (Anforderungen an die Mitgliedschaft und Mitteilung der Aufnahme und des Austritts)**

Die Vorschrift normiert Anforderungen an die Aufnahme eines Betriebes in die Entsorgungsgemeinschaft und die Mitteilungspflichten der Entsorgungsgemeinschaft bei der Aufnahme und dem Austritt eines Mitgliedes.

**Absatz 1** übernimmt in Satz 1 den bislang in § 4 Absatz 1 Nummer 3 EgRL genannten Rechtsgedanken, dass Mitglied in einer Entsorgungsgemeinschaft nur ein Betrieb werden kann, der die Gewähr für die Erfüllung der Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe erfüllt. Die auch bislang von der Entsorgungsgemeinschaft anzustellende Prognoseentscheidung wird nun auch explizit als Vorprüfung bezeichnet; damit wird eine Parallelität zur Zertifizierung durch eine technische Überwachungsorganisation hergestellt (vgl. § 11 Absatz 5). Bei der Vorprüfung ist zu prüfen, ob der Betrieb grundsätzlich in der Lage ist, die Entsorgungsfachbetriebseigenschaft zu erreichen. Die Vorprüfung liegt damit im Eigeninteresse sowohl der Entsorgungsgemeinschaft als auch des Betriebes (siehe oben). Satz 2 verweist für den Umfang der Vorprüfung und die Dokumentation auf die Parallelvorschrift des § 11 Absatz 5 Satz 2 bis 4, so dass für die Begründung auch auf die dortigen Ausführungen Bezug genommen werden kann. Nach Satz 3 ist die Dokumentation der Vorprüfung – da es kein behördliches Zustimmungsverfahren wie bei dem Abschluss eines Überwachungsvertrages gibt – auf Verlangen der für die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft zuständigen Behörde vorzulegen. In diesem Fall hat die Anerkennungsbehörde nach Satz 4 die Dokumentation über die Ergebnisse der Vorprüfung auch der für den jeweiligen Betrieb zuständigen Überwachungsbehörde zu übermitteln.

**Absatz 2** übernimmt mit redaktionellen Änderungen die Regelung des § 4 Absatz 1 erster Satzteil EgRL und legt fest, dass die Mitgliedschaft in einer Entsorgungsgemeinschaft nicht von der Zugehörigkeit zu einem Verband oder einer sonstigen Organisation abhängig gemacht werden darf. Zum einen sollen zusätzliche Hürden für Betriebe auf dem Weg zur Zertifizierung als Entsorgungsfachbetrieb vermieden werden. Zum anderen schützt die Regelung die Entsorgungsgemeinschaft vor einer möglichen Einflussnahme durch Verbände oder Organisationen.

**Absatz 3** normiert die Pflicht der Entsorgungsgemeinschaft Ein- und Austritte der Mitglieder an die für die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft zuständige Behörde zu melden. Die Regelung ist zwar ohne direkten Vorläufer im bisherigen Recht, aber die Entsorgungsgemeinschaften mussten auch bislang schon nach § 9 EgRL ein Verzeichnis über ihre Mitglieder führen, so dass der Mehraufwand für die formlose Mitteilung an die Behörde sehr begrenzt ist. Andererseits ist die Übermittlung der Informationen wichtig, damit die zuständige Behörde zu jeder Zeit genaue Kenntnis über den Mitgliederbestand der Entsorgungsgemeinschaft hat und gegebenenfalls einen Abgleich mit dem Entsorgungsfachbetrieberegister nach § 28 Absatz 2 durchführen kann.

### **Zu § 16 (Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft, Widerruf)**

Die Vorschrift entspricht mit einigen Änderungen § 11 EgRL und betrifft die mittlerweile gesetzlich geregelte Pflicht, die Entsorgungsgemeinschaft behördlichen anzuerkennen (vgl. § 56 Absatz 6 Satz 2 KrWG). Die Entsorgungsgemeinschaft wird zwar mit einem bestimmten Mitgliederbestand anerkannt, ist aber darauf angelegt, ständig neue Mitglieder aufzunehmen.

**Absatz 1** beschreibt die Anerkennungsvoraussetzungen. Nach Nummer 1 muss die Satzung oder die sonstige Regelung den Anforderungen des § 13 entsprechen, das heißt sie muss schriftlich vorliegen und das für den Überwachungsvertrag festgeschriebene Pflichtenprogramm in Form von abstrakt-generellen Regelungen beinhalten (im Einzelnen vgl. Begründung zu § 11 Absatz 1). Nummer 2 betrifft die Einrichtung eines Überwachungsausschusses. Die näheren Festlegungen hierzu trifft § 14. Nach Nummer 3 ist zu überprüfen, ob hinsichtlich der zum Entscheidungszeitpunkt in der Entsorgungsgemeinschaft vereinigten Entsorgungsbetriebe die Voraussetzung des § 15 Absatz 1 Satz 1 und 2 erfüllt sind. Zwar heißt es in § 56 Absatz 6 Satz 1, dass eine Entsorgungsgemeinschaft ein rechtsfähiger Zusammenschluss von „Entsorgungsfachbetrieben“ ist. Dies bedeutet aber nicht, dass die Betriebe zum Gründungszeitpunkt bereits zertifiziert sein müssen. Anderenfalls müssten sich die Gründungsbetriebe zunächst von einem Dritten zertifizieren lassen, bevor sie sich zusammenschließen könnten. Dies entspricht auch nicht der Praxis der Gründung von Entsorgungsgemeinschaften. Zur Prüfung der Frage, ob die Betriebe die Gewähr dafür

bieten, die in den §§ 3 bis 10 genannten Anforderungen zu erfüllen, ist die Stellungnahme der Benehmensbehörde heranzuzuziehen (vgl. Absatz 2 Satz 1 und 2). Nummer 4 betrifft die Qualifikation der von der Entsorgungsgemeinschaft beauftragten Sachverständigen.

Die bisherige Vorschrift des § 11 Absatz 1 Satz 4 Nummer 2 EgRL ist entfallen. Die Anwendbarkeit des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen auch auf Entsorgungsgemeinschaften im Sinne dieser Verordnung bleibt hiervon unberührt. Die Entsorgungsgemeinschaften prüfen die Kartellrechtskonformität ihrer Satzungen sowie sonstiger Regelungen im Sinne des § 13 Absatz 2 im Rahmen ihrer kartellrechtlichen Selbstveranlagungspflicht.

**Absatz 2** enthält eine Benehmensregelung. Die für die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft zuständige Behörde hat auch die für die Überwachung der in der Entsorgungsgemeinschaft zum Anerkennungszeitpunkt organisierten Betriebe zuständigen Behörden zu beteiligen und sich mit diesen ins Benehmen zu setzen. Dazu hat sie die Ergebnisse der Vorprüfung den Überwachungsbehörden mitzuteilen. Die übrigen Regelungen – insbesondere zum Prüfungsmaßstab der Benehmensbehörde – entsprechen denen bei der Zustimmung zum Überwachungsvertrag, so dass auf die dortigen Ausführungen verwiesen wird.

**Absatz 3** enthält die Berechtigung, die Anerkennung mit Nebenbestimmungen (Bedingungen, Auflagen oder Auflagenvorbehalte) zu versehen, soweit dies erforderlich ist, um die Einhaltung der Anerkennungsvoraussetzungen sicherzustellen.

**Absatz 4** betrifft den Widerruf der Anerkennung. Der Widerruf eines Verwaltungsaktes setzt voraus, dass dieser zum Erteilungszeitpunkt rechtmäßig war. Für bereits rechtswidrig erteilte Verwaltungsakte gilt die Rücknahmenvorschrift des § 48 des Verwaltungsverfahrensgesetzes. Die Entscheidung liegt im Ermessen der für die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft zuständigen Behörde („kann“). Die in Absatz 4 genannten Widerrufsgründe sind allerdings abschließend.

**Nummer 1** enthält die Widerrufsmöglichkeit bei Nicht Erfüllung oder nicht rechtzeitiger Erfüllung einer Auflage zur Anerkennung nach Absatz 3.

**Nummer 2** betrifft den Fall, dass nachträglich Tatsachen eintreten, bei deren Vorliegen zum Erteilungszeitpunkt die Anerkennung nicht hätte ausgesprochen werden dürfen.

**Nummer 3** setzt einen Verstoß gegen Pflichten aus der Satzung oder sonstigen Regelung voraus. Vor dem Hintergrund des Verhältnismäßigkeitsprinzips ist ein Widerruf in diesen Fällen aber nur als „Ultima Ratio“ zulässig. Zunächst sind mildere Mittel, beispielsweise die Erteilung von Auflagen, zu prüfen. Insoweit muss der Pflichtenverstoß so gewichtig oder so häufig sein, dass die ordnungsgemäße Erteilung von Zertifikaten nicht mehr gewährleistet ist.

**Nummer 4** schließlich enthält einen Auffangtatbestand. Ein Widerruf ist möglich um schwere Nachteile für das Wohl der Allgemeinheit zu verhindern. Anknüpfungspunkt für die behördliche Entscheidung muss die Frage sein, ob im konkreten Fall zum Beispiel Umweltrisiken zu befürchten sind (vgl. dazu auch den Maßstab des § 15 Absatz 2 KrWG).

### **Zu Abschnitt 6 (Anforderungen an Sachverständige und Kontrolle der Sachverständigen)**

Dieser Abschnitt legt die Anforderungen an die von der technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft beauftragten Sachverständigen fest. Das Fehlen eines verbindlichen einheitlichen Anforderungsprofils im bisherigen System war von verschiedenen Seiten kritisiert worden. Die Kritik ist auch sachlich gerechtfertigt, denn den Sachverständigen kommt eine zentrale Bedeutung für das Funktionieren des gesamten Systems der Zertifizierung zu. Ihnen obliegt es vorhandene Mängel aufzudecken und ihre Behebung durch den Betrieb zu überwachen. Inhaltlich orientieren sich die neuen gesetzlichen Anforderungen an dem Umweltauditgesetz und den Ausführungen in der bisherigen Vollzugshilfe. Dies ist auch sachgerecht, weil nach § 20 die Zulassung als Umweltgutachter bzw. Umweltgutachterorganisation nach dem UAG unter bestimmten Umständen auch zur Prüfung im Rahmen der Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben berechtigt. Zudem werden die Kontrollmechanismen festgelegt um die Arbeit der Sachverständigen zu überwachen.

### **Zu § 17 (Zuverlässigkeit von Sachverständigen)**

Die Vorschrift regelt die Zuverlässigkeitsanforderungen an Sachverständige. Die Vorschrift ist dem Zuverlässigkeitsmaßstab des § 5 UAG nachgebildet und an die Ausführungen der bisherigen Vollzugshilfe angelehnt.

**Absatz 1** enthält eine Positivdefinition. Da die Vorschrift inhaltsgleich mit § 8 Absatz 1 ist, kann auf die dortigen Ausführungen verwiesen werden.

**Absatz 2** enthält wie § 8 Absatz 2 eine Auflistung von Tatbeständen, die in der Regel zur Unzuverlässigkeit des Sachverständigen führen. Um nicht hinter dem Maßstab des § 5 Absatz 2 UAG und der bisherigen Vollzugshilfe zurückzubleiben, ist die Vorschrift weiter und strenger gefasst als der für die Inhaber und das Leitungspersonal von Entsorgungsfachbetrieben geltende § 8 Absatz 2.

Dies gilt zunächst für den Kanon der Rechtsvorschriften nach Nummer 1, deren Verletzung die Unzuverlässigkeitsvermutung auslöst. Nach Buchstabe a gehören hierzu im Bereich der

Sachverständigentätigkeit auch Verstöße gegen Eigentums- und Vermögensdelikte, Urkundenfälschung und Insolvenzstraftaten. Übernommen aus § 8 Absatz 2 hingegen wurden Verstöße gegen das Gefahrgutrecht (Nummer 1 Buchstabe d). Die Bußgeldschwelle beträgt fünfhundert Euro. Wie bei § 8 Absatz 2 wird die Grenze der Verwertung von Verurteilungen auf fünf Jahre festgesetzt.

In Entsprechung zu § 5 Absatz 2 UAG wird zudem die Unzuverlässigkeitsvermutung gegenüber § 8 Absatz 2 um die Nummer 2 Buchstabe b und die Nummern 3 bis 5 erweitert. Unter Nummer 2 Buchstabe b wird eine Verletzung der Pflichten als Betriebsbeauftragter für Immissionsschutz, Gewässerschutz oder Abfall, als Strahlenschutzbeauftragter im Sinne des § 31 der Strahlenschutzverordnung oder als Störfallbeauftragter im Sinne des § 58a des Bundes-Immissionsschutzgesetzes in die Regelunzuverlässigkeit einbezogen. Nummer 3 enthält eine Unzuverlässigkeitsvermutung für den Fall des Verlustes der Fähigkeit zur Bekleidung öffentlicher Ämter infolge strafgerichtlicher Verurteilung. Nummer 4 nimmt den Fall auf, dass der Sachverständige nicht in geordneten wirtschaftlichen Verhältnissen lebt, es sei denn, dass dadurch die Interessen der Auftraggeber oder anderer Personen nicht gefährdet sind. Nummer 5 schließlich stellt auf gesundheitliche Gründe ab, auf Grund derer der Sachverständige nicht nur vorübergehend unfähig ist, seine Tätigkeit ordnungsgemäß auszuüben.

### **Zu § 18 (Unabhängigkeit von Sachverständigen)**

Die Vorschrift regelt die Unabhängigkeitsanforderungen an Sachverständige. Die Vorschrift ist dem Unabhängigkeitsmaßstab des § 6 UAG nachgebildet und an die Ausführungen der bisherigen Vollzugshilfe angelehnt.

**Absatz 1** enthält eine Positivdefinition der Unabhängigkeit und entspricht den Ausführungen aus der Vollzugshilfe. Diese wiederum sind angelehnt an Artikel 20 Absatz 5 der Verordnung (EG) Nr. 1221/2009 auf den § 6 Absatz 1 UAG verweist. Inhaltlich geht es darum, dass der Sachverständige keinem wirtschaftlichen, finanziellen oder sonstigen Druck unterliegt, der sein Urteil beeinflussen oder das Vertrauen in die unparteiische Aufgabenwahrnehmung in Frage stellen kann. Dies schließt vertragliche Bindungen zu technischen Überwachungsorganisationen und Entsorgungsgemeinschaft nicht generell aus. Diese sind vielmehr notwendig, um zum Beispiel die Vergütung zu regeln. Es soll allerdings verhindert werden, dass zwischen dem Sachverständigen und seinem Auftraggeber oder Dritten inhaltliche Absprachen oder sonstige Bindungen bestehen, die ihn in der neutralen Wahrnehmung seiner Tätigkeit behindern oder beeinträchtigen können.

**Absatz 2** enthält einen Katalog von Tatbeständen, bei deren Vorliegen in der Regel von einer fehlenden Unabhängigkeit auszugehen ist. Der Katalog entspricht im Wesentlichen § 6 Absatz 2 UAG. Allerdings sind einige Umformulierungen notwendig, um den Tatbestand auch sprachlich auf die im Rahmen der Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben tätigen Sachverständigen zu übertragen. Im Vergleich zu § 6 Absatz 2 UAG werden zwei Fallgruppen ergänzend genannt. Der letzte Teil der Nummer 1 Buchstabe a und die Nummer 4 stammen aus der bisherigen Vollzugshilfe und tragen der Besonderheit bei der Zertifizierung gerade von Entsorgungsfachbetrieben Rechnung. Zunächst führt die Inhaberschaft jeglicher Anteile an dem zu überprüfenden Betrieb in der Regel zur fehlenden Unabhängigkeit des Sachverständigen. Ebenso verhält es sich mit einer beratenden Tätigkeit in dem zu überprüfenden Betrieb in den letzten zwei Jahren (Nummer 4). Auch diese führt in der Regel zu einer fehlenden Unabhängigkeit bezogen auf die Überprüfung des jeweiligen Betriebs

**Absatz 3** entspricht hinsichtlich der Nummer 1 der Parallelnorm des § 6 Absatz 3 UAG und stellt klar, dass eine Beratungstätigkeit als Bediensteter einer Industrie- und Handelskammer, Handwerkskammer oder sonstigen Selbsthilfeeinrichtung der Wirtschaft einer Unabhängigkeit des Sachverständigen nicht entgegensteht. Nummer 2 entstammt im Wesentlichen der bisherigen Vollzugshilfe und stellt klar, dass eine Überprüfung und Zertifizierung im Rahmen des Qualitätsmanagementsystems nach DIN EN ISO 9001, des Umweltmanagementsystems nach DIN EN ISO 14001 oder von EMAS, die Unabhängigkeit ebenfalls nicht tangieren. Gleiches gilt für die Prüfung und Zertifizierung im Rahmen von vergleichbaren Qualitätsmanagementsystemen, wie zum Beispiel die in § 12 KrWG genannten Systeme.

### **Zu § 19 (Fach- und Sachkunde von Sachverständigen)**

Die Vorschrift regelt die Fach- und Sachkundeforderungen an Sachverständige. Die Vorschrift ist dem Fachkundemaßstab des § 7 UAG nachgebildet und an die Ausführungen der bisherigen Vollzugshilfe angelehnt.

**Absatz 1** legt zunächst im Sinne einer Positivdefinition fest, dass die Fach- und Sachkundeforderung erfüllt ist, wenn der Sachverständige auf Grund seiner Ausbildung, beruflichen Bildung und praktischen Erfahrung zur ordnungsgemäßen Erfüllung der ihm obliegenden Aufgaben geeignet ist.

**Absatz 2** beinhaltet dann die drei Voraussetzungen, die vorliegen müssen, damit die in Absatz 1 definierte Anforderung an die Fach- und Sachkunde erfüllt ist; nach Nummer 1 der Abschluss einer einschlägigen Berufsausbildung, nach Nummer 2 zur Durchführung der

Sachverständigentätigkeit notwendigen Fachkenntnisse und schließlich nach Nummer 3 auf Grund einer dreijährigen eigenverantwortlichen hauptberuflichen praktischen Tätigkeit im Bereich Überwachung und Begutachtung erworbene Kenntnisse über die Zertifizierung von Betrieben im Rahmen von Qualitäts- und Umweltmanagementsystemen. Der Begriff „hauptberuflich“ bedeutet in diesem Zusammenhang nicht, dass nur Begutachtungstätigkeiten als praktische Erfahrungen berücksichtigt werden können. Denkbar ist zum Beispiel auch die Tätigkeit in einer Entsorgungsgemeinschaft oder als Mitglied eines Überwachungsausschusses. Der Begriff „eigenverantwortlich“ schließt Tätigkeiten im Angestelltenverhältnis nicht per se aus. Es kommt vielmehr darauf an, ob mit der jeweiligen Tätigkeit auch die Befugnis verbunden ist, eigenständige Entscheidungen zu treffen.

**Absatz 3** formuliert nach dem Vorbild von § 7 Absatz 3 UAG eine Ausnahme von dem Erfordernis eines abgeschlossenen Hoch- oder Fachhochschulstudiums nach Absatz 2 Nummer 1. In diesen Fällen ist eine kaufmännische oder technische Fachschul- oder Berufsausbildung oder auch eine Qualifikation als Meister ausreichend, wenn sie sich auf das Fachgebiet erstreckt, welchem der zu begutachtende Betrieb zuzuordnen ist und der Betroffene fünf Jahre praktische Erfahrung als Inhaber oder Leitungsperson eines Entsorgungsfachbetriebes vorweisen kann.

**Absatz 4** beinhaltet die Anforderung, dass der Sachverständige sich fortbilden muss, um stets auf dem aktuellen Wissensstand zu sein. Im Vergleich zu dem Inhaber oder dem Leitungspersonal eines Entsorgungsfachbetriebs muss der Sachverständige einen gehörigen Wissensvorsprung haben. Insofern ist davon auszugehen, dass auch wenn in Anlehnung an die Vorgaben aus dem UAG kein zeitlicher Abstand für den Besuch von Fortbildungsveranstaltungen vorgeschrieben ist und auch die Inhalte der Fortbildung nicht festgelegt sind, der Zeitabstand kürzer und die Fortbildungsinhalte weitergehender sein müssen als in § 9 Absatz 3 bzw. in Anlage 1 beschrieben.

### **Zu § 20 (Zulassung als Umweltgutachter oder Umweltgutachterorganisation)**

Die Vorschrift betrifft das Verhältnis der Sachverständigenqualifikation nach der Entsorgungsfachbetriebsverordnung zur Bestellung als Umweltgutachter nach dem Umweltauditingesetz.

**Absatz 1** ordnet wie bisher § 15 Absatz 2 EfBV-alt an, dass die Anforderungen an die Sachverständigen nach der Entsorgungsfachbetriebsverordnung als erfüllt gelten, wenn der Sachverständige eine Zulassung als Umweltgutachter oder die technische Überwachungsorganisation bzw. die Entsorgungsgemeinschaft eine Zulassung als Umweltgutachterorganisation nach dem UAG (Abteilung 38 oder 39 des Anhang I der Verordnung (EG) Nr.

1893/2006) hat. Die Gleichstellung ist angesichts des vergleichbaren Anforderungsprofils (vgl. dazu §§ 17 bis 20) auch gerechtfertigt.

**Absatz 2** allerdings schränkt im Fall der Zulassung nur für den Unternehmensbereich der Abteilung 39 des Anhangs I der Verordnung (EG) Nr. 1893/2006 die Tätigkeit als Sachverständiger auf die Überprüfung von Betrieben ein, die tatsächlich in diesen Unternehmensbereich fallen.

### **Zu § 21 (Kontrolle der Sachverständigen)**

Die Vorschrift betrifft die Kontrolle der durch die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft beauftragten Sachverständigen. Sie hat keinen Vorläufer im bisherigen Recht, übernimmt aber einige über die Jahre entwickelte Praktiken.

**Absatz 1** stellt klar, dass in erster Linie die technischen Überwachungsorganisationen und die Entsorgungsgemeinschaften für die Einhaltung der Anforderungen an die von ihnen beauftragten Sachverständigen verantwortlich sind und dies auch zu kontrollieren haben. Die Vorschrift knüpft damit unmittelbar an § 56 Absatz 7 KrWG an, der festlegt, dass die technischen Überwachungsorganisationen und Entsorgungsgemeinschaften sich ausschließlich solcher Sachverständigen bedienen dürfen, die die notwendige Zuverlässigkeit, Unabhängigkeit sowie Fach- und Sachkunde besitzen.

**Absatz 2** enthält Mitteilungs- und Vorlagepflichten. Die technische Überwachungsorganisation bzw. die Entsorgungsgemeinschaft hat der Zustimmungs- bzw. Anerkennungsbehörde zum einen die Beauftragung jedes neuen Sachverständigen und zum anderen die Beendigung der Beauftragung eines bisherigen Sachverständigen mitzuteilen. Auf diese Weise ist sichergestellt, dass die zuständigen Behörden zu jedem Zeitpunkt Kenntnis über die jeweiligen Sachverständigen haben. Bei der Neubeauftragung sind der Mitteilung geeignete Nachweise über die Erfüllung der in den §§ 17 bis 20 genannten Anforderungen beizufügen.

Im Übrigen sind die technischen Überwachungsorganisationen und Entsorgungsgemeinschaften nur auf Verlangen der zuständigen Behörde verpflichtet, entsprechende Nachweise über ihre Sachverständigen vorzulegen. Inhalt und Umfang der Nachweise sind im Einzelfall mit den Behörden abzustimmen. Für die Zuverlässigkeit kommen als Nachweise die Vorlage eines Führungszeugnisses bzw. einer Zuverlässigkeitserklärung in Betracht. Hinsichtlich des Nachweises der Unabhängigkeit ist eine Selbsterklärung des Sachverständigen sachgerecht. In Bezug auf die Fach- und Sachkunde kommen beispielsweise Abschlusszeugnisse und Fortbildungsbescheinigungen als Nachweis in Betracht.

**Absatz 3** greift in Satz 1 einen bereits vielfach praktizierten Sicherungsmechanismus auf, um die Qualität der Arbeit der Sachverständigen zu überprüfen. Es wird angeordnet, dass alle drei Jahre bei einem Vor-Ort-Termin ein weiterer Sachverständiger oder ein geeigneter Mitarbeiter der technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft hinzuzuziehen ist („Witness Audit“). Hierdurch wird zum einen im Interesse der Zertifizierungsorganisation eine Kontrolle der Arbeitsweise des Sachverständigen erreicht und zum anderen im Interesse der Betriebe die Qualität der Überwachung gesteigert. Der dreijährige Überprüfungssturnus bezieht sich damit auf den jeweiligen Sachverständigen und nicht auf jeden von diesem Sachverständigen begutachteten Betrieb. Dies schränkt die Zahl der Witness Audits erheblich ein. Nach Satz 2 sind Umweltgutachter nach § 9 des Umweltauditgesetzes von der Überprüfungspflicht nach Satz 1 ausgenommen. Hintergrund ist, dass diese Sachverständigen bereits durch die Akkreditierungsstelle entsprechenden Kontrollen unterworfen sind.

### **Zu Abschnitt 7 (Anforderungen an die Überwachung)**

Dieser Abschnitt regelt die Anforderungen an die Überwachung durch die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft bzw. durch die von ihnen beauftragten Sachverständigen. Die Aufnahme konkreter verordnungsrechtlicher Vorgaben zur Überwachung soll die Effizienz und Qualität der Überwachung steigern und die Transparenz der Überwachungsarbeit gegenüber den Behörden erhöhen.

### **Zu § 22 (Erstmalige und jährliche Überprüfung)**

Die Vorschrift konkretisiert die gesetzliche Regelung des § 56 Absatz 3 Satz 5 KrWG und setzt neue Mindeststandards für die Überwachung durch die Zertifizierungsorganisation. Sie hat keinen direkten Vorläufer im bisherigen Recht. Bislang waren die Anforderungen an die erstmalige und die jährliche Überwachung nur als Mindestinhalt des Überwachungsvertrages (§ 13 Absatz 1 Nummer 1 EfBV-alt) bzw. als Anforderung an die Entsorgungsgemeinschaft (§ 6 Absatz 1 EgRL) geregelt.

**Absatz 1** legt den Maßstab für die Überprüfung fest. Zu überprüfen sind die gesamten im Überwachungsvertrag oder in der Satzung oder sonstigen Regelung der Entsorgungsgemeinschaft enthaltene Anforderungen – das heißt auch über die Verordnung hinausgehende spezielle Anforderungen der jeweiligen technischen Überwachungsorganisation oder Entsorgungsgemeinschaft, soweit sie in dem Überwachungsvertrag oder der Satzung niedergelegt sind. Die Überprüfung erfolgt auf der Grundlage eines vor Beginn der Überwachung aufzustellenden Überwachungsplans. Die technische Überwachungsorganisation oder die

Entsorgungsgemeinschaft hat den Plan schriftlich oder elektronisch zu erstellen. Der Plan hat die Besonderheiten des jeweiligen Betriebes – z. B. hinsichtlich der zu zertifizierenden Tätigkeiten und der eingesetzten Anlagentechnik – zu berücksichtigen.

**Absatz 2** beinhaltet Mindeststandards für die Überwachung. Nach Satz 1 ist mindestens einmal jährlich ein Vor-Ort-Termin durchzuführen und zwar an jedem zu zertifizierenden Standort. Vor-Ort-Termine dienen dazu, dass der zuständige Sachverständige die tatsächlichen Gegebenheiten im Betrieb in Augenschein nimmt, so dass die Zertifizierung eines Entsorgungsfachbetriebs nie eine reine „Papierprüfung“ ist.

Satz 2 regelt, dass erforderlichenfalls weitere Vor-Ort-Termine durchzuführen sind. Über die Notwendigkeit befindet der zuständige Sachverständige bzw. die Zertifizierungsorganisation in eigener Verantwortung. Weitere Vor-Ort-Termine kommen beispielsweise bei großen Betriebsstätten oder komplizierten Behandlungsverfahren, aber auch bei fehlenden Unterlagen, Beanstandungen oder sonstigen Unzulänglichkeiten innerhalb des Betriebes in Betracht.

Gesetzlich erstmals verankert werden die in der Praxis häufig als Mittel zur Kontrolle der Betriebe eingesetzten unangekündigten Vor-Ort-Termine. Nach Satz 3 werden die technischen Überwachungsorganisationen und die Entsorgungsgemeinschaften verpflichtet, ein System zu entwickeln, nach welchem zusätzlich zu den angekündigten auch unangekündigte Vor-Ort-Termine durchgeführt werden. Die genannten Termine dienen dazu, die Erfüllung der Anforderungen an Entsorgungsfachbetriebe im betrieblichen Alltag zu kontrollieren und eventuell bestehende Probleme oder Missstände frühzeitig aufzudecken, damit der Betrieb ausreichend Gelegenheit hat, diese abzustellen. Dass bei dem unangekündigten Vor-Ort-Termin eventuell nicht alle Ansprechpartner anwesend oder alle Unterlagen greifbar sind, ist daher nicht von Belang. Die unangekündigten Vor-Ort-Termine sollen die angekündigten Vor-Ort-Termine ergänzen, aber nicht ersetzen.

Unter System ist in diesem Zusammenhang eine bestimmte nach nachvollziehbaren Kriterien geordnete Struktur der unangekündigten Überwachung zu verstehen. Den technischen Überwachungsorganisationen und den Entsorgungsgemeinschaften kommt diesbezüglich ein weiter Ermessensspielraum zu. Die Festlegung von bestimmten Zeitabständen ist daher ebenso zulässig wie die Anknüpfung an die Größe und Umweltrelevanz des zu zertifizierenden Betriebes oder auch die Berücksichtigung der Ergebnisse von vorangegangenen Vor-Ort-Terminen (z. B. Vorliegen von Mängeln).

Satz 4 betrifft den Zeitrahmen der Vor-Ort-Termine. Dieser ist so zu bemessen, dass eine sachgerechte Überprüfung des Betriebes sichergestellt ist, insbesondere muss genügend Zeit zur Verfügung stehen die jeweiligen Betriebsstätten zu inspizieren, mit Mitarbeitern zu sprechen und die vorzulegenden Unterlagen zu sichten und gegebenenfalls mit den Ver-

antwortlichen zu besprechen. Die Vor-Ort-Termine dürfen sich also nicht in einem bloßen Betriebsrundgang erschöpfen.

**Absatz 3** Satz 1 hat deklaratorischen Charakter und besagt, dass die für die Überwachung des Betriebes zuständige Behörde im Rahmen der allgemeinen Überwachung nach § 47 KrWG berechtigt ist, an allen Vor-Ort-Terminen nach Absatz 2 (angekündigten wie unangekündigten) teilzunehmen. Satz 2 enthält die Pflicht der betroffenen technischen Überwachungsorganisation oder Entsorgungsgemeinschaft, auf Verlangen die Vor-Ort-Termine nach Absatz 2 der für die Überwachung des Betriebes zuständigen Behörde mitzuteilen. Die Mitteilung ist formlos möglich.

**Absatz 4** übernimmt die Regelung des § 13 Absatz 4 EfbV-alt in redaktionell überarbeiteter und leicht erweiterter Form. Bei der jährlichen Überprüfung sind Ergebnisse aus der EMAS-Zertifizierung und aus dem Qualitätsmanagementsystem nach DIN EN ISO 9001 oder dem Umweltmanagementsystems nach DIN EN ISO 14001 zu berücksichtigen. Hintergrund ist, dass die im Rahmen der genannten Qualitätsmanagementsysteme gewonnenen Erkenntnisse häufig auch für die Zertifizierung als Entsorgungsfachbetrieb relevant sind (z. B. Genehmigungskonformität oder personelle und gerätetechnische Ausstattung).

**Absatz 5** enthält ein weiteres Instrument, um die Qualität der Überwachung zu steigern und die Arbeit der Sachverständigen zu kontrollieren. Nach fünf Jahren durchgängiger Überprüfungstätigkeit in einem bestimmten Betrieb hat der Sachverständige zu wechseln. Eine ähnliche – aber wesentlich strengere – Regelung enthält § 319a Absatz 1 Satz 1 Nummer 4 HGB für Wirtschaftsprüfer. Die Regelung soll einer „Betriebsblindheit“ vorbeugen und möglicherweise entstehenden engeren Verbindungen des Sachverständigen zum zu überprüfenden Betrieb vorbeugen.

Für alle bereits bestehenden Begutachtungsverhältnisse beginnt die Berechnung der Fünf-Jahres-Frist mit Inkrafttreten der neuen Verordnung. Die Rotationsregelung führt nur dazu, dass nach Ablauf der Fünf-Jahres-Frist, also im sechsten Jahr, ein anderer Sachverständiger die Begutachtung durchzuführen hat. In den nachfolgenden Jahren kann daher der ursprüngliche Sachverständige wieder tätig werden.

### **Zu § 23 (Überwachungsbericht)**

Die Vorschrift regelt die Dokumentation der Überwachung in einem Überwachungsbericht. Dieser hat schriftlich zu erfolgen und die in Anlage 2 genannten Inhalte zu enthalten. Die Festlegung von Mindestinhalten für den Überwachungsbericht dient der Steigerung der Qualität der Überwachung und führt zu mehr Rechtssicherheit sowohl für die Zertifizierungsorganisation als auch für den Entsorgungsfachbetrieb.

## **Zu Abschnitt 8 (Umfang der Zertifizierung und Gestaltung des Zertifikats)**

Der Abschnitt beschäftigt sich mit dem Umfang der Zertifizierung und der Gestaltung des Zertifikats.

### **Zu § 24 (Teilzertifizierung und Beschränkung des Zertifizierungsumfangs)**

**Absatz 1** greift in den Nummern 1 und 2 die Regelung des § 2 Absatz 2 Satz 1 EfbV-alt auf und passt sie systematisch und sprachlich der neuen Verordnung an. Ein Zertifikat kann auch für einen Betriebsteil erteilt werden, wenn die Eigenständigkeit des Betriebsteils hinsichtlich der zu zertifizierenden Tätigkeit gewährleistet ist und der Betriebsteil alle Anforderungen an die Organisation, Ausstattung und Tätigkeit eines Entsorgungsbetriebes (Abschnitt 2 dieser Verordnung) erfüllt. Unter Betriebsteil ist eine organisatorisch selbstständige Einheit innerhalb eines Betriebes zu verstehen. Eine rechtliche Selbstständigkeit – etwa als Unternehmen innerhalb eines Konzerns – ist dabei zwar nicht erforderlich, aber auch nicht hinderlich. Eigenständigkeit bedeutet, dass die notwendigen abfallwirtschaftlichen Entscheidungen in eigener Verantwortung getroffen werden können. Die Regelung in der neuen Nummer 3 soll sicherstellen, dass eine Teilzertifizierung dann nicht erfolgt, wenn der technischen Überwachungsorganisation oder der Entsorgungsgemeinschaft Anhaltspunkte dafür vorliegen, dass in anderen nicht zu zertifizierenden Betriebsteilen gegen die Anforderung des § 7 Absatz 1 Satz 1 (Einhaltung öffentlich-rechtlicher Vorschriften) verstoßen wird. Es wird damit nicht die Pflicht für die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft geschaffen, diese anderen Betriebsteile zu begutachten, sondern es geht vielmehr um Kenntnisse des Zertifizierers, die den Schluss nahelegen, dass der Betrieb insgesamt nicht zertifizierbar wäre. Mit der Regelung soll verhindert werden, dass offensichtlich nicht ordnungsgemäß arbeitende Betriebe im Wege der Teilzertifizierung zu Entsorgungsbetrieben werden.

**Absatz 2** übernimmt in seinem Satz 1 die Regelung des § 2 Absatz 2 Satz 2 EfbV-alt. Hiernach ist eine Beschränkung der Zertifizierung auf bestimmte Abfallarten (Nummer 1), auf bestimmte Tätigkeiten (Nummer 2) und auf bestimmte Standorte (Nummer 3) möglich. Mit Abfallarten ist die Festlegung bestimmter Abfallschlüssel nach der Anlage der Abfallverzeichnisverordnung gemeint. Unter Tätigkeiten sind die in § 56 Absatz 2 Nummer 1 KrWG genannten abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten des Sammelns, Beförderns, Lagerns, Behandelns, Verwertens, Beseitigens, Handelns oder Makelns zu verstehen. Standort ist das gesamte Gelände an einem geografisch bestimmten Ort, das der Kontrolle eines Entsorgungsbetriebes untersteht und an dem abfallwirtschaftliche Tätigkeiten ausgeführt werden.

Mit Satz 2 wird bestimmt, dass im Fall der Zertifizierung einer bestimmten Tätigkeit, die Zertifizierung alle Standorte zu umfassen hat, an denen diese Tätigkeit tatsächlich durchgeführt wird. Nach Satz 3 ist im Fall einer Beschränkung der Zertifizierung auf einen von mehreren Standorten eines Betriebes die Zertifizierung auf alle an diesem Standort ausgeübten abfallwirtschaftlichen Tätigkeiten zu erstrecken. Mit den beiden Regelungen soll die Aussagekraft des Zertifikats verbessert und die Transparenz der Zertifizierung erhöht werden. Ist in einem Zertifikat ein Standort oder eine Tätigkeit explizit genannt, müssen sich potentielle Kunden darauf verlassen können, dass tatsächlich auch der gesamte Standort bzw. die genannte Tätigkeit an allen Standorten zertifiziert ist.

### **Zu § 25 (Gestaltung des Zertifikats)**

Die Vorschrift bezieht sich auf die Gestaltung des Zertifikats zur Einstellung in das Entsorgungsfachbetrieberegister. Die Zertifikatsgestaltung lag bislang weitgehend in der Hand der Zertifizierungsorganisationen. § 14 EfbV-alt enthielt lediglich Mindestinhalte ohne konkrete Formatvorgaben. Dies hat in der Praxis zu einer Vielzahl unterschiedlicher Zertifikate geführt, die zum Teil unübersichtlich und sogar irreführend hinsichtlich des Umfangs der Zertifizierung sind. Für den Wirtschaftsverkehr ist aber gerade die klare und eindeutige Erkennbarkeit der zertifizierten Tätigkeit sowie Transparenz hinsichtlich des zertifizierten Betriebes bzw. der Zertifizierungsorganisation ein zentraler Punkt. Deshalb gibt Anlage 3 nunmehr den Inhalt und die Struktur des Zertifikats gesetzlich vor. Eine einheitliche Formatvorgabe ist auch deshalb erforderlich, weil die Übersendung der Zertifikate zukünftig elektronisch erfolgen und aus elektronisch übersandten Zertifikaten ein elektronisches Register erstellt werden soll (vgl. § 28 Absatz 2).

Die Regelung schließt die Aushändigung von schriftlichen Bestätigungen der Zertifizierung an die zertifizierten Betriebe durch die technischen Überwachungsorganisationen und Entsorgungsgemeinschaften nicht aus. Diese Zertifizierungsbestätigungen (auch „Schmuckzertifikate“ genannt) werden häufig in den Betriebsräumen der Unternehmen ausgehängt und müssen nicht die Anforderungen der Anlage 3 erfüllen. Durch das öffentliche Entsorgungsfachbetrieberegister ist gewährleistet, dass alle Wirtschaftsbeteiligten in zumutbarer Weise die allein rechtsgültigen Zertifikate einsehen können.

### **Zu Abschnitt 9 (Sonstige gemeinsame Vorschriften)**

Der Abschnitt erfasst sonstige für die Zertifizierung durch eine Entsorgungsgemeinschaft oder technische Überwachungsorganisation geltende Vorschriften.

## **Zu § 26 (Entzug des Zertifikats und des Überwachungszeichens)**

Die Vorschrift konkretisiert in Absatz 1 das Verfahren zum Entzug des Zertifikats sowie die Kommunikation zwischen den Beteiligten. Die Absätze 2 und 3 greifen die bestehenden Regelungen des § 14 Absatz 4 und 5 EfbV-alt und § 8 EfbV-alt auf und stimmen diese auf das neue gesetzliche System des § 56 Absatz 8 Satz 1 KrWG ab.

Nach § 56 Absatz 8 Satz 1 KrWG hat die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft dem Betrieb das von ihr erteilte Zertifikat und die Berechtigung zum Führen des Überwachungszeichens zu entziehen sowie den Betrieb aufzufordern, das Zertifikat zurückzugeben, wenn die Voraussetzungen für die Erteilung des Zertifikats entfallen. Die Voraussetzungen für die Erteilung des Zertifikats richten sich nach § 56 Absatz 3 Satz 1 KrWG. Hiernach darf das Zertifikat nur erteilt werden, wenn der Betrieb die für die ordnungsgemäße Wahrnehmung seiner Aufgaben erforderlichen Anforderungen an seine Organisation, seine personelle, gerätetechnische und sonstige Ausstattung, seine Tätigkeit sowie die Zuverlässigkeit und Fach- und Sachkunde seines Personals erfüllt. Beschrieben sind damit die in den Abschnitten 2 und 3 dieser Verordnung konkretisierten materiellen Voraussetzungen. Da sich diese aber nicht von ihrer Überprüfung im Rahmen der Zertifizierung trennen lassen, sind von § 56 Absatz 8 Satz 1 KrWG auch die Fälle umfasst, in denen

- der zugrundeliegende Überwachungsvertrag unwirksam ist (auch bei Auflösung der technischen Überwachungsorganisation),
- die Zustimmung zum Überwachungsvertrag widerrufen wird,
- die Mitgliedschaft in der Entsorgungsgemeinschaft endet (auch bei Auflösung der Entsorgungsgemeinschaft) oder
- die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft widerrufen wird.

In den genannten Fällen ist nicht gewährleistet, dass die materiellen Erteilungsvoraussetzungen in einem ordnungsgemäßen Verfahren überprüft werden bzw. worden sind. Die Erteilung des Zertifikats und der Berechtigung zum Führen des Überwachungszeichens hat nämlich nach § 56 Absatz 5 Satz 2 KrWG auf der Grundlage eines Überwachungsvertrages bzw. nach § 56 Absatz 6 Satz 2 KrWG auf der Grundlage einer Satzung oder sonstigen für den Mitgliedsbetrieb verbindlichen Regelung zu erfolgen. Existiert entweder das zugrundeliegende zivilrechtliche Rechtsgeschäft (Vertrag oder Mitgliedschaft) nicht oder fehlen die behördlichen Mitwirkungsakte (Zustimmung oder Anerkennung), fehlt es daher an einer Erteilungsvoraussetzung.

**Absatz 1** legt in Satz 1 zunächst fest, dass der Entzug des Zertifikats durch die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft unverzüglich zu erfolgen hat. Zudem wird bestimmt, dass die Frist für die Rückgabe des Zertifikats und das Nichtweiter-

führen des Überwachungszeichens höchstens zwei Wochen betragen darf. Eine kürze Fristsetzung durch die technische Überwachungsorganisation oder die Entsorgungsgemeinschaft ist somit zulässig. Sofern der Betrieb der genannten Aufforderung nachkommt, ist die Pflicht zur Mitteilung an die Zustimmungs- oder Anerkennungsbehörde bereits in § 28 Absatz 1 Nummer 2 geregelt. Satz 2 betrifft dagegen den Fall, dass der Betrieb der Aufforderung zur Rückgabe des Zertifikats und zum Nichtweiterführen des Überwachungszeichens nicht nachkommt und deshalb eine behördliche Entscheidung nach § 56 Absatz 8 Satz 2 KrWG erforderlich wird. Deshalb hat die technische Überwachungsorganisation diesen Umstand der Zustimmungsbehörde bzw. die Entsorgungsgemeinschaft diesen Umstand der Anerkennungsbehörde unverzüglich mitzuteilen. Nach Satz 3 hat sich die zur Entscheidung nach § 56 Absatz 8 Satz 2 KrWG berufene Zustimmungs- oder Anerkennungsbehörde ins Benehmen mit der für den Betrieb zuständigen Überwachungsbehörde zu setzen. Kommt sie im Rahmen ihrer Ermessensentscheidung zu dem Ergebnis, dass das Zertifikat zu entziehen ist, hat sie nach Satz 4 das Zertifikat unverzüglich aus dem Entsorgungsfachbetriebsregister zu löschen.

**Absatz 2** normiert in Satz 1 in Anlehnung an die bisherigen Regelungen des § 16 Satz 2 EfbV-alt und des § 12 Satz 2 EgRL die Möglichkeit, dass die für die Zustimmung zum Überwachungsvertrag oder die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft zuständige Behörde die weitere Führung des Zertifikats und des Überwachungszeichens gestatten kann, wenn der Betrieb die Umstände für den Verlust des Zertifikats und des Überwachungszeichens nicht zu vertreten hat. Die Regelung kann nicht den Fall umfassen, dass die materiellen Erteilungsvoraussetzungen der Abschnitte 2 und 3 nicht oder nicht mehr vorliegen, denn dieser Umstand ist immer vom jeweiligen Betrieb zu vertreten. In Betracht kommen vielmehr die oben benannten Fälle des Fehlens formeller Voraussetzungen, also z. B. die Auflösung der Entsorgungsgemeinschaft oder technischen Überwachungsorganisation. Nach Satz 2 darf der von der Behörde festzusetzende Übergangszeitraum die Gültigkeitsdauer des konkreten Zertifikats nicht überschreiten.

**Absatz 3** beinhaltet wie bisher § 14 Absatz 4 Nummer 3 EfbV-alt und § 8 Absatz 1 Nummer 3 EgRL eine Spezialregelung für den Fall, dass der Betrieb die zertifizierte Tätigkeit auf Dauer einstellt. Auch in diesem Fall endet aus Gründen der Rechtssicherheit die Berechtigung, das Zertifikat und das Überwachungszeichen zu führen, auch wenn die Erteilungsvoraussetzungen eventuell noch vorliegen und damit kein Fall des § 56 Absatz 8 Satz 1 KrWG gegeben ist. Anhaltspunkte für eine dauerhafte Einstellung sind z. B. der Verkauf der entsprechenden Betriebsmittel oder die Entlassung der in dem jeweiligen Bereich tätigen Mitarbeiter.

### **Zu § 27 (Pflicht zur Kündigung des Überwachungsvertrages oder der Mitgliedschaft)**

Die Vorschrift greift einen bislang in § 4 Absatz 2 EgRL enthaltenen Rechtsgedanken auf und normiert für bestimmte Fälle die Pflicht zur Kündigung des Überwachungsvertrages durch die technische Überwachungsorganisation bzw. zur Beendigung der Mitgliedschaft durch die Entsorgungsgemeinschaft. Im Gegensatz zu § 26 betrifft diese Vorschrift nicht das Zertifikat und das Überwachungszeichen, sondern das zugrundeliegende zivilrechtliche Rechtsgeschäft. Aus Gründen der Rechtssicherheit soll auch dieses unter bestimmten Voraussetzungen enden.

**Nummer 1** sieht eine Kündigungspflicht vor, wenn der Betrieb nicht innerhalb von zwei Jahren nach der behördlichen Zustimmung zum Überwachungsvertrag oder nach der Aufnahme in die Entsorgungsgemeinschaft tatsächlich zertifiziert wird.

**Nummer 2 Buchstabe a** betrifft den Fall, dass ein ordnungsgemäß erteiltes Zertifikat nicht innerhalb von drei Monaten nach Ablauf der Gültigkeit (vgl. dazu § 56 Absatz 3 Satz 4 KrWG) neu erteilt wird. Die Frist ist ausreichend lang bemessen, um mögliche Hindernisse für eine erneute Zertifizierung zu beheben (z. B. Umstrukturierung im Betrieb oder neuer Inhaber).

**Nummer 2 Buchstabe b** betrifft den Fall, dass ein gültiges Zertifikat vor Ablauf der Gültigkeit von der technischen Überwachungsorganisation bzw. der Entsorgungsgemeinschaft entzogen worden ist. In diesem Fall ist der zugrundeliegende Überwachungsvertrag bzw. die zugrundeliegende Mitgliedschaft in der Entsorgungsgemeinschaft ohne Übergangsfrist zu kündigen.

**Nummer 3** betrifft schließlich den Fall, dass das Zertifikat ordnungsgemäß erteilt worden ist und auch noch gültig ist, der Betrieb aber tatsächlich die zertifizierte Tätigkeit auf Dauer einstellt (z. B. durch Beendigung der gesamten Betriebstätigkeit oder Verlagerung auf andere Geschäftsbereiche). Auch in diesem Fall ist der zugrundeliegende Überwachungsvertrag bzw. die zugrundeliegende Mitgliedschaft in der Entsorgungsgemeinschaft ohne Übergangsfrist zu kündigen.

### **Zu § 28 (Entsorgungsfachbetrieberegister)**

Die Vorschrift ist ohne Vorläufer im bisherigen Verordnungstext. Sie normiert zum einen die Pflicht zur elektronischen Übermittlung des Zertifikats an die zuständigen Behörden durch die Zertifizierungsorganisationen sowie zum anderen die Verpflichtung der Länder zur Einrichtung eines elektronischen Registers über Entsorgungsfachbetriebe, in dem die übermittelten Zertifikate gespeichert werden.

**Absatz 1** normiert in Satz 1 die Pflicht der technischen Überwachungsorganisationen und der Entsorgungsgemeinschaften, die von ihnen erteilten Zertifikate und die jeweiligen Überwachungsberichte unverzüglich nach Zertifikatserteilung an die für die Zustimmung zum Überwachungsvertrag oder für die Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft zuständige Behörde zu übersenden sowie mitzuteilen, dass und aus welchen Gründen einem Betrieb das Zertifikat vor Ablauf der Gültigkeit entzogen wurde. Bislang erfolgt die Übersendung der Zertifikate auf freiwilliger Basis durch die Entsorgungsfachbetriebe oder ist als Nebenbestimmung zur Zustimmung zum Überwachungsvertrag oder zur Anerkennung der Entsorgungsgemeinschaft enthalten. Von dem Entzug eines Zertifikats erhalten die Behörden nur dann Kenntnis, wenn die jeweilige Zertifizierungsorganisation dies der Behörde mitteilt. Diese unsichere rechtliche Basis führt dazu, dass die Behörden nur lückenhaft Kenntnis über die Zertifizierung erhalten und aktuelle Zertifikate häufig mit erheblicher zeitlicher Verspätung übersandt werden.

Zukünftig sollen die Übermittlung des Zertifikats und die Mitteilung des Entzugs eines Zertifikats ausschließlich durch die jeweilige Zertifizierungsorganisation erfolgen. Dies hat den Vorteil, dass der Kreis der Verpflichteten deutlich reduziert wird und sich schneller eine gewisse Routine einstellt. Entsprechende Nebenbestimmungen im Zustimmungs- bzw. Anerkennungsbescheid oder freiwillige Absprachen zwischen Zertifizierern und Behörden können damit entfallen. Zudem sollen die Übermittlung des Zertifikats und die Mitteilung des Entzugs eines Zertifikats zur Verwaltungsvereinfachung ausschließlich elektronisch erfolgen. Zur Übermittlung des Zertifikats gibt die Anlage 3 einen Vordruck vor, der in ein elektronisches Format umgewandelt werden kann.

Satz 2 entspricht den Bedürfnissen der behördlichen Praxis und ordnet die Pflicht der Zustimmungs- oder der Anerkennungsbehörde an, sowohl das ihr übermittelte Zertifikat als auch den Entzug des Zertifikats der jeweiligen Überwachungsbehörde zur Kenntnis zu geben. Damit ist gewährleistet, dass die Überwachungsbehörde zeitnah über alle Veränderungen im Bereich der Zertifizierung als Entsorgungsfachbetrieb informiert wird.

**Absatz 2** formuliert – damit die elektronische Kommunikation technisch funktioniert – die Pflicht der Länder ein bundesweit einheitliches informationstechnisches System einzurichten. Die Verordnung enthält sich bewusst einer Aussage über die nähere Ausgestaltung des Systems, denn die Einrichtung und Ausgestaltung liegt ausschließlich in der Hand der Länder. Allerdings dürfte sich wie bei der Abwicklung der elektronischen Anzeige nach § 8 AbfAEV und der elektronischen Erlaubniserteilung nach § 11 AbfAEV die Abwicklung über ein Internetportal anbieten. Die Einrichtung der genannten Systeme hat gezeigt, dass eine Anbindung des Internetportals an die bereits bestehende datentechnische Infrastruktur der

Zentralen Koordinierungsstelle der Länder (ZKS-Abfall) für Länder und betroffene Wirtschaftskreise effizient, kostengünstig und benutzerfreundlich ist.

**Absatz 3** betrifft die Einrichtung des Entsorgungsfachbetriebregisters durch die Länder. Hierzu nutzen sie die nach Absatz 1 Nummer 1 übermittelten Zertifikate. Die verschiedenen gesetzlichen Privilegien für Entsorgungsfachbetriebe erfordern es, dass die zuständigen Landesbehörden zu jeder Zeit Kenntnis über die jeweilige Zertifizierung des Betriebes und ihren Umfang haben. Um diese Informationsgrundlage behördenübergreifend zu gewährleisten, betreiben die Länder bereits zum gegenwärtigen Zeitpunkt im Rahmen des Abfallüberwachungssystems (ASYS) eine länderübergreifende Datenbank über die Zertifizierung von Entsorgungsfachbetrieben. Die Eingabe der Daten durch die zuständigen Behörden erfolgt allerdings freiwillig. Die Behörden sind zudem auf die Übermittlung der Zertifikate durch die Entsorgungsfachbetriebe angewiesen (siehe Begründung zu Absatz 1). Hinzu kommt, dass die Zertifikate nicht elektronisch, sondern in Papierform übermittelt werden und dass es keine einheitliche Formatvorgabe gibt, so dass die Eingabe in die ASYS-Datenbank mit viel Aufwand durch einen Behördenmitarbeiter händisch zu erfolgen hat. Auch die LAGA ad-hoc-AG „Abfallrechtliche Überwachung; Defizite bei Entsorgungsfachbetrieben“ kam in ihrem Abschlussbericht zu dem Ergebnis, dass die Datengrundlage zu Entsorgungsfachbetrieben verbesserungswürdig ist, und schlug dazu einen zunehmend elektronischen Austausch von Daten über Entsorgungsfachbetriebe vor (vgl. den Abschlussbericht vom 7. Juni 2010, S. 9 f.). Trotz dieses Appells blieb die Datenlage auch in den letzten Jahren unzureichend.

Die neue Regelung in den Absätzen 2 und 3 in Verbindung mit den Übermittlungs- und Mitteilungspflichten nach Absatz 1 ermöglicht es der zuständigen Behörde, unmittelbar nach Erhalt und Prüfung des Zertifikates dieses ohne größeren Aufwand in das Register einzustellen bzw. ein eingestelltes Zertifikat nach dessen Entzug aus dem Register zu löschen. Kostspielige Medienbrüche werden so vermieden. Die Zertifikate stehen dann wesentlich zeitnaher den Behörden zur Verfügung und die im bisherigen System bestehenden Datenlücken können geschlossen werden. Die neue Vorgabe dient damit einer Steigerung der Effizienz der Überwachung. Dadurch, dass die Zertifikate direkt vom jeweiligen Zertifizierer an die Behörde übersendet werden bzw. ihr Entzug mitgeteilt wird, können Manipulationen weitgehend ausgeschlossen werden. Die Löschung des Zertifikats aus dem Register ist unabhängig von der Erfassung und Pflege der Daten in ASYS.

Schließlich soll das Register nach dem Vorbild des EMAS-Registers in geeigneter Weise der Öffentlichkeit zugänglich gemacht werden. Ziel der Regelung ist es, dass sich (potentielle) Auftraggeber von Entsorgungsdienstleistungen über die Zertifizierung eines Betriebes und den jeweiligen Umfang des Zertifikats informieren können. Die Entsorgungsfachbe-

triebseigenschaft spielt in der Praxis bei der Beauftragung eine erhebliche Rolle. Waren in der Vergangenheit Erzeuger und Besitzer von Abfällen darauf angewiesen, dass ihnen der Betrieb das Zertifikat vorlegt, können sie sich in Zukunft über das Register deutlich leichter die relevanten Informationen beschaffen und auch verschiedene Betriebe hinsichtlich ihrer Zertifizierung vergleichen. Das öffentliche Register ist schließlich auch aus Sicht der Entsorgungsfachbetriebe zur Kundenakquise hilfreich. So schafft das Register einen weiteren positiven Anreiz, sich dem Zertifizierungsprozess zu unterziehen. Da es sich um technische Einzelfragen handelt, regelt die Verordnung die Art und Weise der Veröffentlichung nicht.

### **Zu § 29 (Ordnungswidrigkeiten)**

Die Vorschrift enthält die für die Verordnung relevanten Bußgeldtatbestände. Die unbefugte Nutzung des Titels „Entsorgungsfachbetrieb“ sowie die unbefugte Nutzung eines Überwachungszeichens einer technischen Überwachungsorganisation oder einer Entsorgungsgemeinschaft werden bereits durch § 69 Absatz 1 Nummer 1 KrWG sanktioniert (zum Inhalt des Überwachungszeichens vgl. § 56 Absatz 4 Satz 1 KrWG).

**Absatz 1** enthält die auf der Grundlage des Bußgeldblanketts in § 69 Absatz 1 Nummer 8 KrWG sanktionierten Verstöße.

**Nummer 1** enthält einen Bußgeldtatbestand für die nicht, nicht richtig, nicht vollständig oder nicht rechtzeitig vorgenommene Mitteilung der Sitzungstermine des Überwachungsausschusses bzw. der Unterausschüsse nach § 14 Absatz 6 Satz 2, des Ein- und Austritts von Mitgliedern der Entsorgungsgemeinschaft nach § 15 Absatz 3, der Änderungen bei den beauftragten Sachverständigen nach § 21 Absatz 2 Satz 1, der Vor-Ort-Termine nach § 22 Absatz 3 Satz 2 und der nicht erfolgten Rückgabe des Zertifikats durch den Betrieb nach § 26 Absatz 1 Satz 2.

**Nummer 2** sanktioniert Verstöße der technischen Überwachungsorganisationen und der Entsorgungsgemeinschaften gegen die nach § 15 Absatz 1 Satz 3 bestehende Pflicht zur Vorlage der Dokumentation der Ergebnisse der Vorprüfung und gegen die nach § 21 Absatz 2 bestehende Pflicht zur jährlichen Vorlage eines Nachweises darüber, dass die von ihnen beauftragten Sachverständigen die verordnungsrechtlichen Anforderungen erfüllen.

**Absatz 2** enthält die auf der Grundlage des Bußgeldblanketts in § 69 Absatz 2 Nummer 15 KrWG sanktionierten Verstöße.

**Nummer 1** erfasst Verstöße gegen die Pflicht nach § 28 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 zur Übermittlung des Zertifikats. Da die Behörden das Entsorgungsfachbetrieberegister nach § 28 Absatz 3 zu führen haben und dieses durch die Öffentlichkeit einsehbar ist, ist die

rechtzeitige Übersendung der Zertifikate von essentieller Bedeutung und liegt letztlich auch im Interesse der Entsorgungsfachbetriebe.

**Nummer 2** betrifft Verstöße gegen die Pflicht nach § 28 Absatz 1 Satz 1 Nummer 2 zur Mitteilung des Zertifikatsentzugs und der Gründe hierfür. Die Mitteilung ist notwendig, damit die Behörde schnellstmöglich das Register berichtigen kann.

### **Zu § 30 (Zugänglichkeit privater Regelwerke)**

Die Vorschrift entspricht § 17 EfbV-alt und nennt die Bezugsquelle (Beuth Verlag GmbH) sowie den Hinterlegungsort (Deutsche Nationalbibliothek) der in der Verordnung in Bezug genommenen privaten Regelwerke.

### **Zu § 31 (Übergangsvorschriften)**

Die Vorschrift enthält Übergangsregelungen, die erforderlich sind, um den Rechtsübergang von der bisherigen zur neuen Entsorgungsfachbetriebeverordnung so schonend wie möglich zu gestalten.

**Absatz 1** betrifft die behördliche Anerkennung von Fachkundelehrgängen. Es wird angeordnet, dass die bestehenden Anerkennungen weitergelten, wenn der Lehrgangsträger binnen drei Monaten nach Inkrafttreten der Verordnung die Lehrgangsinhalte an die neue Rechtslage anpasst und der Behörde das überarbeitete Lehrgangsprogramm vorlegt. Hintergrund der Vorschrift ist, dass bereits nach geltendem Recht die Lehrgangsinhalte festgelegt sind (vgl. den Anhang zur EfbV-alt) und den Anbietern von Lehrgängen die Möglichkeit eingeräumt werden muss, diese Inhalte an die neue erheblich erweiterte Anlage 1 anzupassen.

**Absatz 2** regelt die Fälle, in denen Inhaber und Leitungspersonen bereits vor Inkrafttreten der Verordnung einen Fachkundelehrgang nach bisherigem Recht besucht haben, der betroffene Betrieb aber erst nach Inkrafttreten der neuen Entsorgungsfachbetriebeverordnung zur (Neu-)Zertifizierung ansteht. Insoweit gelten die nach bisherigem Recht besuchten Lehrgänge auch als Lehrgänge nach der neuen Verordnung. Da aber die Fachkundelehrgänge alle zwei Jahre zu besuchen sind, wird sich die Übergangsvorschrift spätestens zwei Jahre nach Inkrafttreten der neuen Verordnung erledigen.

**Absatz 3** beinhaltet eine Übergangsvorschrift hinsichtlich bereits erteilter Zertifikate. Diese behalten ihre Gültigkeit, auch wenn sie nicht den formalen Anforderungen des § 25 bzw. der Anlage 3 entsprechen. Die Übergangsvorschrift verhindert, dass zum Zeitpunkt des Inkrafttretens der Verordnung bereits erteilte Zertifikate ausgetauscht werden müssen. Da

die Zertifikate eine maximale Gültigkeitsdauer von 18 Monaten haben (vgl. § 56 Absatz 3 Satz 4 KrWG) ist aber andererseits sichergestellt, dass spätestens nach dieser Zeit alle Zertifikate den neuen, einheitlichen Standards entsprechen.

### **Zu Anlage 1 (Lehrgangsinhalte)**

Die Anlage enthält eine Aufzählung der Inhalte, die im Rahmen der Fachkundelehrgänge vermittelt werden sollen. Gegenüber dem bisherigen Anhang werden die Inhalte erheblich erweitert, um den Wissensstand der Betroffenen weiter zu optimieren. Die Formulierung „sollen“ eröffnet der für die Anerkennung zuständigen Behörde allerdings einen gewissen Beurteilungsspielraum. So können die Lehrgangsinhalte entsprechend der jeweiligen Zielgruppe angepasst werden. Die zuständige Behörde kann Fachkundelehrgänge oder Module von Fachkundelehrgängen anerkennen, die Kenntnisse entsprechend der Anlage 1 vermitteln, die nur für die jeweils zertifizierten Tätigkeiten ausreichen.

### **Zu Anlage 2 (Mindestinhalte von Überwachungsberichten)**

Die Anlage enthält die Mindestinhalte der von den Sachverständigen zu fertigenden Überwachungsberichte.

### **Zu Anlage 3 (Vordruck für das Zertifikat)**

Die Anlage enthält das Formular für das Entsorgungsfachbetriebezertifikat. Die Verwendung eines einheitlichen Formulars ist schon deshalb geboten, weil die Übermittlung der Zertifikate elektronisch erfolgen soll. Auf diese Weise ist auch eine erleichterte Vergleichbarkeit von Zertifikaten unterschiedlicher Zertifizierungsorganisationen gewährleistet. Die Zertifikate enthalten keine Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse. Zum Feld „Beschreibung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit (insbesondere der Anlagentechnik)“ wird auf die Begründung zu § 11 Absatz 1 Nummer 3 verwiesen.

## **Zu Artikel 2**

### **(Neufassung der Abfallbeauftragtenverordnung)**

#### **Zu Abschnitt 1 (Allgemeine Vorschriften)**

Dieser Abschnitt legt den Anwendungsbereich fest, bestimmt die Anlagen, die Besitzer im Sinne von § 27 KrWG sowie die Betreiber von Rücknahmesystemen, die zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet sind. Darüber hinaus enthält der Abschnitt weitere Regelungen, die in einem engen Zusammenhang mit der Pflicht zur Bestellung stehen.

#### **Zu § 1 (Anwendungsbereich)**

Die Verordnung regelt den Kreis der zur Bestellung eines Abfallbeauftragten Verpflichteten sowie die Anforderungen an die Zuverlässigkeit und Fachkunde von Abfallbeauftragten. Weitere Regelungen, wie das formelle Verfahren zur Bestellung eines Abfallbeauftragten sowie dessen Rechte und Pflichten, werden über den Verweis in § 60 Absatz 3 Satz 1 KrWG durch das Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG) normiert. Gemäß § 59 Absatz 1 und 1a BImSchG hat der Verpflichtete den Abfallbeauftragten schriftlich zu bestellen und dies der zuständigen Behörde anzuzeigen. Dem Abfallbeauftragten ist eine Abschrift der Anzeige auszuhändigen. Die betrieblichen Beteiligungsrechte des Abfallbeauftragten werden in den §§ 56 und 57 BImSchG geregelt. Demnach ist der Abfallbeauftragte vor Entscheidungen, die für den Abfallbeauftragten und seine Tätigkeit bedeutsam sein können, um Stellungnahme zu bitten. Zusätzlich ist dem Abfallbeauftragten jederzeit ein Vortragsrecht über Vorschläge oder Bedenken unmittelbar gegenüber der Geschäftsleitung des Betriebes einzuräumen. Zur Gewährleistung der Funktionsfähigkeit des Abfallbeauftragten werden in § 58 BImSchG das Benachteiligungsverbot und der besondere Kündigungsschutz geregelt.

#### **Zu § 2 (Pflicht zur Bestellung)**

Ausgehend von der Verordnungsermächtigung in § 59 Absatz 1 Satz 2 KrWG legt die Vorschrift fest, dass die Betreiber genehmigungsbedürftiger Anlagen (Nummer 1), die Besitzer im Sinne von § 27 KrWG (Nummer 2) und die Betreiber von Rücknahmesystemen (Nummer 3) einen Abfallbeauftragten zu bestellen haben. Vor dem Hintergrund der Fortentwicklung des Abfallrechts sowie des technischen Fortschritts im Vergleich zum Stand des Inkrafttretens der bisherigen Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall im Jahr 1977

wurde die Bestellungspflicht weitestgehend neu gefasst (s. Allgemeiner Teil der Begründung).

Maßstab für die Entscheidung, ob die Bestellung eines Abfallbeauftragten erforderlich ist, ist die Art und Größe der Anlage oder die Bedeutung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit, insbesondere unter Berücksichtigung der Art und des Umfangs der Rücknahme und der damit verbundenen Besitzerpflichten sowie der in § 59 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 bis 3 KrWG genannten weiteren Kriterien. Diese beziehen sich auf die anfallenden, verwerteten oder beseitigten Abfälle, die technischen Probleme der Vermeidung, der Verwertung oder der Beseitigung von Abfällen sowie die Eignung der Produkte oder Erzeugnisse nach ihrem bestimmungsgemäßen Gebrauch Probleme bei der schadlosen Verwertung oder umweltverträglichen Beseitigung hervorzurufen. Die abfallwirtschaftliche Bedeutung der Tätigkeit kann insbesondere anhand der Ziele der jeweiligen abfallrechtlichen Regelungen, vor allem zur Produktverantwortung, beurteilt werden.

**Nummer 1** bestimmt zunächst die Anlagen nach Anhang 1 der Verordnung über genehmigungsbedürftige Anlagen (4. BImSchV), die einen Abfallbeauftragten zu bestellen haben.

Der Ordnungsgeber hat in Anwendung der Erforderlichkeitskriterien zunächst zwischen Anlagen, in denen Abfälle im Produktionsverfahren oder bei der Lagerung von Produkten anfallen (Nummern 1 bis 7 sowie Nummern 9 und 10 des Anhangs 1 der 4. BImSchV) sowie Abfallbehandlungsanlagen (Nummer 8 des Anhangs 1 der 4. BImSchV) unterschieden.

Gemäß **Nummer 1 Buchstabe a Doppelbuchstabe aa** sind Anlagen der Nummern 1 bis 7 sowie Nummern 9 und 10 des Anhangs 1 der 4. BImSchV verpflichtet, einen Abfallbeauftragten zu bestellen, sofern mehr als 100 Tonnen gefährliche Abfälle oder mehr als 2000 Tonnen nicht gefährliche Abfälle pro Kalenderjahr anfallen oder behandelt werden. Die Festlegung der Mengenschwelle für diese Anlagen orientiert sich an dem Entwurf der Verordnung über Umweltbeauftragte des damaligen BMU aus dem Jahr 2008, in dem bereits die Mengenschwelle von 100 Tonnen gefährlicher Abfälle pro Kalenderjahr als Maßstab enthalten war. Aufgrund des geringeren Gefährdungspotentials nicht gefährlicher Abfälle ist die Mengenschwelle für diese Abfälle höher anzusetzen als bei gefährlichen Abfällen.

**Nummer 1 Buchstabe b Doppelbuchstabe bb** umfasst die in der Nummer 8 des Anhangs 1 der 4. BImSchV gelisteten Abfallbehandlungsanlagen, sofern diese dem Genehmigungsverfahren (G) unterliegen. Die Einstufung in das Genehmigungsverfahren (G) nach der 4. BImSchV wird über eine Mengenschwelle der in den Anlagen behandelten Abfälle festgelegt. Diese Mengenschwelle bildet bereits das abfall- wie immissionsschutzrechtliche Umweltrisiko ab. Die Auswahl entspricht damit der Anlagen gemäß Nummer 8 entspricht damit dem Leitgedanken (Mengenschwellen der Abfälle) für die Auswahl nach den Nummern 1 bis 7 sowie der Nummer 9 und 10 des Anhangs der 4. BImSchV. Insgesamt folgt

damit die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten der Pflicht zur Durchführung des Genehmigungsverfahrens (G); eine Bestellungspflicht ist daher nicht gegeben, wenn ein Anlagenbetreiber trotz unterschreiten der Mengenschwelle freiwillig das Genehmigungsverfahren mit Öffentlichkeitbeteiligung durchführt.

In der **Nummer 1 Buchstabe b und c** werden außerhalb der Anlagen der 4. BImSchV stehende Anfallstellen entsprechend der bisherigen Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall verpflichtet, einen Abfallbeauftragten zu bestellen. Dazu zählen Deponien sowie Krankenhäuser und Kliniken. Der Systematik der neuen Bestellungspflicht folgend wurde auch für diese beiden Adressatenkreise die Bestellungspflicht verhältnismäßig eingeschränkt. Deponien bedürfen demnach nur bis zu ihrer endgültigen Stilllegung (§ 40 Absatz 3 KrWG) einen Abfallbeauftragten und Krankenhäuser und Kliniken nur dann, soweit in ihnen pro Jahr mehr als 2 Tonnen gefährliche Abfälle anfallen. Wie schon die bisherige Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall ist die Bestellungspflicht für Krankenhäuser und Kliniken auf den Anfall gefährlicher Abfälle beschränkt.

In **Nummer 1 Buchstabe d** werden nunmehr auch Abwasserbehandlungsanlagen der Größenklasse 5 gemäß Anhang I der Abwasserverordnung in die Bestellungspflicht einbezogen, soweit Abfälle verwertet oder beseitigt werden. Die Voraussetzung, dass die Abfälle einer Verwertung oder Beseitigung zugeführt werden, dient auch der Abgrenzung zwischen dem Anwendungsbereich des Wasserhaushaltsgesetzes (WHG) und des KrWG. Gemäß § 2 Absatz 2 Nummer 9 KrWG ist die Anwendung des KrWG mit Einleitung des Abwassers in die Abwasserbehandlungsanlage ausgeschlossen. Es handelt es sich um einen zeitlichen Anwendungsbereichsausschluss, der aber mit Abschluss der wasserrechtlichen Beseitigung des Abwassers entfällt. Zur Abwasserbeseitigung zählt die Einleitung des Abwassers bis zur Entwässerung des angefallenen Klärschlammes (vgl. § 54 Absatz 2 WHG). Sofern weitere Behandlungsschritte, wie beispielsweise die Herstellung eines Klärschlammkompostes oder die Zuführung der Klärschlämme in Faultürme unter zusätzlichem Einsatz von Bioabfällen auf dem Betriebsgelände der Abwasserbehandlungsanlage erfolgen, handelt es sich um eine Abfallverwertung, die den Regelungen des KrWG unterfällt. Für Anlagen, die Verwertungsmaßnahmen von Abfällen vornehmen, ist die Bestellung eines Abfallbeauftragten geboten. Solche Anlagen sind nicht durchgängig immissionsschutzrechtlich sondern teilweise auch wasser- bzw. baurechtlich genehmigt. Deshalb werden diese Anlagen nicht zwingend bereits von Nummer 1 Buchstabe a Doppelbuchstabe aa erfasst.

**Nummer 2** bestimmt die Besitzer im Sinne des § 27 KrWG, die einen Abfallbeauftragten zu bestellen haben. In den Buchstaben a bis d werden die Hersteller und Vertreiber, die Abfälle aufgrund der Vorschriften der Verpackungsverordnung (VerpackV) zurücknehmen, adressiert. Die Buchstaben e und f begründen die Pflicht für Hersteller und Vertreiber, die

Elektro- und Elektronikaltgeräte zurücknehmen. Hersteller und Vertreiber, die aufgrund des Batteriegesetzes Altbatterien zurücknehmen, werden schließlich in den Buchstaben g und h verpflichtet. In Buchstabe i werden zudem Hersteller und Vertreiber, die Abfälle freiwillig zurücknehmen, adressiert.

In **Buchstabe a** werden Hersteller und Vertreiber, die pro Kalenderjahr mehr als 100 Tonnen Transportverpackungen gemäß § 4 Absatz 1 VerpackV zurücknehmen, zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet. Die Rücknahme von Transportverpackungen auf allen Vertriebssebenen und deren erneute Verwendung oder Verwertung hat im Hinblick auf die abfallwirtschaftlichen Ziele nach § 1 VerpackV eine maßgebliche Bedeutung. Da gemäß § 4 VerpackV jedoch jeder Hersteller und Vertreiber, unabhängig von der in den Verkehr gebrachten Menge an Transportverpackungen, zur Rücknahme und anschließenden Wiederverwendung oder Verwertung verpflichtet ist, ist es im Hinblick auf die in § 59 Absatz 1 Satz 1 KrWG vorausgesetzte „Bedeutung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit“, insbesondere im Hinblick auf den „Umfang der Rücknahme“, sowie aus Gründen der Verhältnismäßigkeit erforderlich, die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten auf diejenigen Hersteller und Vertreiber zu begrenzen, die eine abfallwirtschaftlich bedeutende Menge an Transportverpackungen tatsächlich zurücknehmen und somit die weitere Bewirtschaftung dieser Abfallmengen maßgeblich steuern.

Dabei ist der Wert von 100 Tonnen (s. dazu entsprechend auch § 2 Nummer 2 c) und i))so bemessen, dass den Belangen kleinerer und mittlerer Unternehmen, insbesondere denen des Einzelhandels, Rechnung getragen wird. Soweit die Mengenschwelle von größeren Unternehmen berührt wird, ist darüber hinaus zu beachten, dass die Verordnung vielfältige Optionen für die Ausübung und Ausgestaltung der Bestellungspflicht anbietet, mit denen der wirtschaftliche und organisatorische Aufwand der Betroffenen erheblich reduziert werden kann.

So kann der zur Bestellung verpflichtete Besitzer im Sinne des § 27 KrWG für mehrere eigene Filialen gemäß § 4 AbfBeauftrV einen gemeinsamen Abfallbeauftragten bestellen, der dann alle Filialen „aus einer Hand“ betreut. Die Funktion des Abfallbeauftragten kann dabei mit anderen vorhandenen Beauftragten- oder Auditorfunktionen gekoppelt werden, so dass hierdurch auch erhebliche Synergieeffekte erzielt werden können. Die Bestellung eines gemeinsamen Beauftragten setzt keinen Antrag voraus, sondern kann vom Verpflichteten vorgenommen werden, sofern eine sachgerechte Wahrnehmung der Aufgaben des Abfallbeauftragten nicht beeinträchtigt ist.

Daneben können Besitzer im Sinne des § 27 KrWG, soweit sie etwa als genossenschaftlich organisierte selbstständigen Kaufleute jeweils eigene Filialen betreiben, über die Vorschrift in § 5 der Verordnung einen gemeinsamen – externen – Abfallbeauftragten mit anderen

Kaufleuten derselben Genossenschaft bestellen. Dieser Abfallbeauftragte kann auch bei der Genossenschaft selbst verankert und ggf. in bestehende Umweltsysteme integriert werden. Auch hier eröffnen sich vielfältige Einsparungs- und Synergieeffekte. Voraussetzung für eine derartige Bestellung ist, dass die sachgemäße Erfüllung der Aufgaben des Abfallbeauftragten gewährleistet ist. Dies umfasst auch den Einsatz von fachkundigem Personal, welches vor Ort die Anweisungen des Abfallbeauftragten umsetzen kann. Mehrere Kaufleute können sich über diese Option gemeinsam organisieren und ihr Beauftragtenwesen optimieren.

Schließlich kann gemäß § 6 AbfBeauftrV auch ein Abfallbeauftragter für den gesamten Konzern bestellt werden. Diese Option bei der Ausübung der Bestellungspflicht setzt dabei insbesondere voraus, dass die unter dem Konzern zusammengefassten Unternehmen im Hinblick auf die vorgeschlagenen Maßnahmen des Abfallbeauftragten im Konzern weisungsgebunden sind und ausreichend fach- und sachgerechtes Hilfspersonal zur Verfügung steht. Die Vorschrift dürfte insbesondere den großen Lebensmittelunternehmen die Möglichkeit eröffnen, den Abfallbeauftragten auf einer möglichst hohen Unternehmensebene anzusiedeln. Dies kann sich auch in Konstellationen anbieten, in denen ein Konzern von mehreren Genossenschaften gebildet wird (s.o.). Nach vorliegenden Erfahrungen mit dem Beauftragtenwesen aus anderen Umweltbereichen bietet sich häufig eine Verzahnung mit einem bereits eingerichteten Umweltmanagementsystem auf Konzernebene an.

In **Buchstabe b** werden Hersteller und Vertreiber, die Verkaufsverpackungen im Rahmen einer Branchenlösung gemäß § 6 Absatz 2 VerpackV zurücknehmen, zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet. Verkaufsverpackungen nach § 6 Absatz 1 VerpackV, die typischerweise beim privaten Endverbraucher anfallen, unterliegen aufgrund ihrer besonderen abfallwirtschaftlichen Bedeutung strengeren Rücknahme- und Verwertungsanforderungen als andere Verpackungsarten. Daher ist die Rücknahmepflicht grundsätzlich durch Beteiligung an einem System nach § 6 Absatz 3 VerpackV zu erfüllen, das seinerseits einen Abfallbeauftragten zu bestellen hat (siehe Nummer 3 Buchstabe a). Gleiches muss auch für diejenigen Hersteller und Vertreiber gelten, welche die Verkaufsverpackungen alternativ über sogenannte Branchenlösungen nach § 6 Absatz 2 VerpackV zurücknehmen und einer Verwertung zuführen. Da eine solche Rücknahme regelmäßig durch einen gemeinsamen beauftragten Dritten organisiert wird, können Hersteller und Vertreiber auf die Bestellung eines eigenen Abfallbeauftragten verzichten, wenn dieser Dritte einen Abfallbeauftragten bestellt hat.

In **Buchstabe c** werden Hersteller und Vertreiber, die pro Kalenderjahr mehr als 100 Tonnen Verkaufsverpackungen gemäß § 7 Absatz 1 oder Absatz 2 VerpackV zurücknehmen, zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet. Die Rücknahme von Ver-

kaufsverpackungen, die nicht bei privaten Endverbrauchern anfallen, auf allen Vertriebs-ebenen und die anschließende Verwertung dieser Verkaufsverpackungen hat im Hinblick auf die abfallwirtschaftlichen Ziele nach § 1 VerpackV eine maßgebliche Bedeutung. Da gemäß § 7 Absatz 1 und Absatz 2 jedoch jeder Hersteller und Vertreiber, unabhängig von der in den Verkehr gebrachten Menge an Verkaufsverpackungen, zur Rücknahme und Verwertung verpflichtet ist, ist es im Hinblick auf die in § 59 Absatz 1 Satz 1 KrWG vorausgesetzte „Bedeutung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit“, insbesondere im Hinblick auf den „Umfang der Rücknahme“, sowie aus Gründen der Verhältnismäßigkeit erforderlich, die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten auf diejenigen Hersteller und Vertreiber zu begrenzen, die eine abfallwirtschaftlich bedeutende Menge an Verkaufsverpackungen tatsächlich zurücknehmen und somit die weitere Bewirtschaftung dieser Abfallmengen maßgeblich steuern. Zur Mengenschwelle in Höhe von 100 Tonnen gelten die Ausführungen zu Buchstabe a entsprechend.

In **Buchstabe d** werden Hersteller und Vertreiber, die pro Kalenderjahr mehr als 2 Tonnen Verkaufsverpackungen schadstoffhaltiger Füllgüter gemäß § 8 Absatz 1 VerpackV zurücknehmen, zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet. Die Rücknahme von gebrauchten und restentleerten Verkaufsverpackungen, die schadstoffhaltige Füllgüter nach § 3 Absatz 7 VerpackV enthielten, hat im Hinblick auf die abfallwirtschaftlichen Ziele nach § 1 VerpackV eine maßgebliche Bedeutung, insbesondere auch wegen der Umweltgefährdung durch mögliche Restanhaftungen. Da gemäß § 7 Absatz 1 und Absatz 2 jedoch jeder Hersteller und Vertreiber, unabhängig von der in den Verkehr gebrachten Menge an Verkaufsverpackungen, zur Rücknahme und Verwertung verpflichtet ist, ist es im Hinblick auf die in § 59 Absatz 1 Satz 1 KrWG vorausgesetzte „Bedeutung der abfallwirtschaftlichen Tätigkeit“, insbesondere im Hinblick auf den „Umfang der Rücknahme“, sowie aus Gründen der Verhältnismäßigkeit erforderlich, die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten auf diejenigen Hersteller und Vertreiber zu begrenzen, die eine abfallwirtschaftlich und unter Berücksichtigung des Umweltgefährdungspotenzials bedeutende Menge an Verkaufsverpackungen tatsächlich zurücknehmen und somit die weitere Bewirtschaftung dieser Abfallmengen maßgeblich steuern. In Anlehnung an die gesetzliche Vermutung bezüglich gefährlicher Abfälle in § 7 Absatz 9 Satz 2 AbfAEV und § 2 Absatz 2 Satz 1 der Nachweisverordnung ist dies ab einer zurückgenommenen Menge von mehr als 2 Tonnen Verkaufsverpackungen pro Kalenderjahr anzunehmen.

In **Buchstabe e** werden Hersteller, die gemäß § 19 Elektro- und Elektronikgerätegesetz (ElektroG) Elektro- und Elektronikaltgeräte zurücknehmen, zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet, es sei denn, die von ihnen hierfür beauftragten Dritten verfügen über einen Abfallbeauftragten. Hersteller sind für die unentgeltliche Rücknahme und Entsorgung ihrer eigenen Elektroaltgeräte von anderen Nutzern als privaten Haushalten verantwortlich,

soweit es sich nicht um historische Altgeräte handelt. Die Rücknahmepflicht nach § 19 ElektroG stellt, bedingt durch die Rückgabe der Elektroaltgeräte vom Käufer an den Hersteller, eine Form der Produktverantwortung dar, die besondere Möglichkeiten zur Entwicklung und Einführung umweltfreundlicher und abfallarmer Verfahren bzw. Erzeugnisse eröffnet, auf die der Abfallbeauftragte gemäß § 60 Absatz 1 Nummer 4 und 5 KrWG hinzuwirken hat. Durch die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten können die Anforderungen nach dem ElektroG im Hinblick auf die Rücknahme überwacht sowie die abfallwirtschaftlichen Ziele in besonderer Weise gefördert werden.

In **Buchstabe f** werden Vertreiber im Sinne von § 17 Absatz 1 und 2 ElektroG zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet. Nach § 17 Absatz 1 ElektroG haben Vertreiber mit einer Verkaufsfläche von mindestens 400 Quadratmetern bei Verkauf eines neuen Elektro- oder Elektronikgerätes ein Altgerät der gleichen Geräteart zurückzunehmen. Bei Altgeräten, deren Kantenlänge nicht größer als 25 Zentimeter ist, besteht diese unentgeltliche Rücknahmepflicht unabhängig vom Kauf eines neuen Gerätes. Für Vertreiber, deren Vertrieb unter Verwendung von Fernkommunikationsmitteln erfolgt, ist nach § 17 Absatz 2 ElektroG deren Lager- und Versandfläche für Elektro- und Elektronikgeräte mit Blick auf die 400-Quadratmeter-Anforderung maßgeblich. Soweit die Vertreiber die zurückgenommenen Altgeräte nicht den Herstellern oder den öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträgern übergeben, haben sie diese gemäß § 17 Absatz 5 ElektroG nach den Anforderungen des § 20 ElektroG zu behandeln. Diese Tätigkeiten haben im Hinblick auf die abfallwirtschaftlichen Ziele nach § 1 ElektroG eine maßgebliche Bedeutung und stellen eine wesentliche Schnittstelle zur weiteren abfallwirtschaftlichen Behandlung der Elektro- und Elektronikaltgeräte dar.

Die Pflicht zur Rücknahme wird mit dem neuen ElektroG erstmals eingeführt und ist daher bei den Vertriebern nach § 17 Absatz 1 und Absatz 2 ElektroG in die Vertriebsorganisation einzugliedern sowie nach den Anforderungen des ElektroG auszugestalten. Die bruch sichere Erfassung, das Verhindern einer mechanischen Verdichtung bei der Rücknahme sowie der Schutz vor unbefugtem Zugriff auf die Sammelcontainer stellen besondere Anforderungen an die rücknahmepflichtigen Vertreiber, die durch einen Abfallbeauftragten überwacht und im Sinne der abfallwirtschaftlichen Ziele des ElektroG optimiert werden können. Bedingt durch den Umfang und den Umsatz nach der Verkaufsfläche ist zudem zu erwarten, dass bei den Vertriebern nach § 17 Absatz 1 und 2 ElektroG relevante Abfallmengen anfallen werden.

In **Buchstabe g** werden Hersteller von Fahrzeug- und Industriebatterien zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet, es sei denn sie sind einem freiwilligen System für die Rücknahme von Fahrzeug- und Industrie-Alt batterien angeschlossen, das selbst über einen

Abfallbeauftragten verfügt. Nach § 8 des Batteriegesetzes (BattG) haben die Hersteller von Fahrzeug- und Industriebatterien die Pflicht, den Vertreibern nach § 9 BattG sowie den Behandlungseinrichtungen nach § 12 BattG eine unentgeltliche Möglichkeit zur Rückgabe der Altbatterien anzubieten und diese nach den Anforderungen des § 14 BattG zu behandeln. Die Hersteller sind damit für die Organisation einer Rückgabeinfrastruktur und für die Verwertung gemäß den Anforderungen des § 14 BattG verantwortlich. Diese Tätigkeiten sind wesentlich für die weitere Behandlung der Altbatterien und haben im Hinblick auf die abfallwirtschaftlichen Ziele nach dem BattG eine maßgebliche Bedeutung. Insbesondere für den Bereich von Industriebatterien, die zum Teil anwenderspezifisch gefertigt werden, ergibt sich durch die Pflicht nach § 12 BattG eine Form der Produktverantwortung, die besondere Möglichkeiten zur Entwicklung und Einführung umweltfreundlicher und abfallarmer Verfahren bzw. Erzeugnisse eröffnet. Durch die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten können die Anforderungen nach dem BattG im Hinblick auf die Rücknahme überwacht sowie die abfallwirtschaftlichen Ziele bei der Verwertung in besonderer Weise gefördert werden.

In **Buchstabe h** werden Vertreter gemäß § 9 BattG, die Fahrzeug- und Industrie- Altbatterien zurücknehmen, zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet, es sei denn, sie sind einem freiwilligen System für die Rücknahme von Fahrzeug- und Industriebatterien angeschlossen, das selbst über einen Abfallbeauftragten verfügt. Nach § 9 Absatz 3 BattG wird den Vertreibern die Möglichkeit zur Selbstvermarktung der zurückgenommenen Fahrzeug- und Industrie- Altbatterien eröffnet. Mit dieser Option geht im Hinblick auf die abfallwirtschaftlichen Ziele des BattG eine besondere abfallwirtschaftliche Bedeutung einher, die durch die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten in geeigneter Weise überwacht und gefördert werden kann. Zudem können Fahrzeug- und Industrie- Altbatterien abhängig von ihrer Größe und ihrer Zusammensetzung ein höheres Gefährdungspotenzial als Gerätealtbatterien aufweisen. Vertreter gemäß § 9 Absatz 3 BattG haben daher die abfallspezifischen Gefahren bei der Rücknahme von diesen Batterietypen frühzeitig zu berücksichtigen. Ausgehend von dem Gefährdungspotenzial dieser größtenteils als gefährlich eingestuft Abfälle, dient die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten zur Eigenüberwachung und Fortentwicklung der abfalltechnischen Rücknahmeinfrastruktur im Sinne des BattG.

In **Buchstabe i** werden Hersteller und Vertreter, die Abfälle freiwillig zurücknehmen, verpflichtet, einen Abfallbeauftragten zu bestellen. Dies betrifft beispielsweise Hersteller und Vertreter, die die nach Gebrauch ihrer Erzeugnisse verbleibenden gefährlichen oder nicht gefährlichen Abfälle freiwillig gemäß § 26 KrWG oder gemäß § 17 Absatz 3 ElektroG zurücknehmen. Die für die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten festgelegten Men-

genschwellen von 100 Tonnen pro Jahr für nicht gefährliche Abfälle pro Jahr und 2 Tonnen gefährliche Abfälle pro Jahr dienen der Wahrung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes. Zur Mengenschwelle in Höhe von 100 Tonnen gelten die Ausführungen zu Buchstabe a entsprechend.

**Nummer 3** bestimmt die Betreiber von Rücknahmesystemen, die einen Abfallbeauftragten zu bestellen haben.

In **Buchstabe a** werden Betreiber von Rücknahmesystemen, die Verkaufsverpackungen gemäß § 6 Absatz 3 VerpackV zurücknehmen, zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet. Die haushaltsnahe Abholung von Verkaufsverpackungen beim privaten Endverbraucher durch Systeme gemäß § 6 Absatz 3 VerpackV ist eines der zentralen Elemente der Verpackungsverordnung, mit der die Produktverantwortung der Hersteller und Vertrieber für Verkaufsverpackungen, die typischerweise beim privaten Endverbraucher anfallen, umgesetzt wird. Diese Systeme haben außerdem besondere Verwertungsanforderungen nach Nummer 1 des Anhangs I zur VerpackV zu erfüllen. Angesichts dieser besonderen abfallwirtschaftlichen Bedeutung der Tätigkeit der Systeme sind deren Betreiber zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet; eine Mengenschwelle ist nicht erforderlich, zumal die von den Systemen entsorgten Verpackungsmengen regelmäßig diejenigen einzelner Hersteller und Vertrieber deutlich übersteigen. Soweit sich Hersteller und Vertrieber gemäß § 6 Absatz 1 VerpackV an einem System beteiligen, müssen sie selbst keinen Abfallbeauftragten bestellen.

**Buchstabe b** verpflichtet Betreiber herstellereigener Rücknahmesysteme gemäß § 16 Absatz 5 ElektroG zur Bestellung eines Abfallbeauftragten. Betreiber herstellereigener Rücknahmesysteme nehmen stellvertretend für die Hersteller deren Pflichten nach dem ElektroG wahr. Zu diesen Pflichten zählen das Aufstellen von geeigneten Behältnissen an den von ihnen eingerichteten Rücknahmestellen, die eine bruch sichere Rücknahme ermöglichen, der ordnungsgemäße Transport der zurückgenommenen Geräte sowie das Zuführen zu einer Behandlung nach den Anforderungen des § 20 ElektroG. Diese Tätigkeiten haben im Hinblick auf die Ziele nach § 1 ElektroG eine maßgebliche abfallwirtschaftliche Bedeutung und stellen eine wesentliche Schnittstelle zur weiteren abfallwirtschaftlichen Behandlung der Elektroaltgeräte dar. Zudem ist anzunehmen, dass über herstellereigene Rücknahmesysteme eine nicht unerhebliche Anzahl von Elektroaltgeräten gesammelt wird, so dass eine relevante Abfallmenge bei den herstellereigenen Rücknahmesystemen anfällt.

In **Buchstabe c** wird das Gemeinsame Rücknahmesystem gemäß § 6 des BattG zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet. Das Gemeinsame Rücknahmesystem nimmt über etwa 170.000 angeschlossene bundesweite Rücknahmestellen jährlich eine relevante

Abfallmenge von etwa 14.800 Tonnen Gerätealtbatterien zurück und führt sie einer Behandlung im Sinne von § 14 BattG zu. Hierbei handelt es sich zudem überwiegend um gefährliche Abfälle. Mit der Rücknahme und dem Transport zu den Behandlungsanlagen gehen spezifische Gefahren – wie etwa eine erhöhte Brandgefahr oder das Auslaufen von Batterieflüssigkeiten – einher. Das Gemeinsame Rücknahmesystem hat nach den Anforderungen in § 6 Absatz 3 BattG daher geeignete Transportbehälter aufzustellen. Es besteht daher die Möglichkeit, durch den Abfallbeauftragten diese abfallspezifischen Gefahren bei der Rücknahme von Gerätebatterien frühzeitig zu berücksichtigen und somit Risiken an den Rücknahmestellen zu verringern. Hinzu kommt, dass das Gemeinsame Rücknahmesystem nach § 6 Absatz 6 BattG die Entsorgungsdienstleistungen entlang der Behandlungskette wie Transport, Sortierung und Verwertung auszuschreiben hat. Über dieses Ausschreibungsverfahren können abfalltechnisch wie abfallwirtschaftlich fortschrittliche Verfahren in besonderem Maße gefördert werden.

In **Buchstabe d** werden Betreiber herstellereigener Rücknahmesysteme gemäß § 7 BattG zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet. Die Ausführungen in Nummer 2 Buchstabe i zu dem Gemeinsamen Rücknahmesystem gelten entsprechend, da die Anforderungen an die Organisation von herstellereigenen Rücknahmesystemen in weiten Teilen gemäß § 7 Absatz 1 Satz 2 BattG übereinstimmen.

In **Buchstabe e** werden Betreiber freiwilliger Systeme zur Rücknahme von Fahrzeug- und Industrie-Altbatterien zur Bestellung eines Abfallbeauftragten verpflichtet. Die Ausführungen zu den Rücknahmesystemen für Gerätealtbatterien gelten entsprechend. Hinzu kommt, dass abhängig von ihrer Größe und der Zusammensetzung Fahrzeug- und Industriebatterien ein höheres Gefährdungspotenzial als Gerätebatterien aufweisen können. Freiwillige Systeme zur Rücknahme von Fahrzeug- und Industriebatterien haben daher die besonderen abfallspezifischen Gefahren bei der Rücknahme von diesen Batterietypen frühzeitig zu berücksichtigen und an die Rücknahmestellen weiterzugeben. Ausgehend von dem Gefährdungspotenzial dieser größtenteils als gefährlich eingestuft Abfälle, dient die Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten der Eigenüberwachung des Rücknahmesystems und kann die Fortentwicklung der abfalltechnischen Sammlungsinfrastruktur im Sinne des BattG fördern.

### **Zu § 3 (Mehrere Abfallbeauftragte)**

Die Vorschrift entspricht § 2 der bisherigen Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall. In Verbindung mit dem neuen § 2 stellt die Vorschrift zunächst klar, dass grundsätzlich ein Abfallbeauftragter zu bestellen ist. Dadurch wird die Alternative in § 59 Absatz 1 Satz 1

KrWG „einen oder mehrere Abfallbeauftragte“ zu bestellen verhältnismäßig konkretisiert. Als Ausnahme zu diesem Grundsatz kann die zuständige Behörde die Bestellung mehrerer Abfallbeauftragter im Einzelfall anordnen, wenn dies zur Erfüllung der Aufgaben eines Abfallbeauftragten erforderlich ist. Die behördliche Anordnung zur Bestellung mehrerer Abfallbeauftragter kann im Einzelfall unter Berücksichtigung der Kriterien in § 59 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 bis 3 KrWG, insbesondere aufgrund der Größe der Anlage, des Umfangs der Rücknahme, des Schwierigkeitsgrades der Anlagentechnik bzw. der Behandlung von Abfällen sowie der Art und Menge der anfallenden, behandelten oder zurückgenommenen Abfälle geboten sein.

#### **Zu § 4 (Gemeinsamer Abfallbeauftragter)**

Die Vorschrift entspricht § 3 der bisherigen Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall.

Die Vorschrift ermöglicht die Bestellung eines gemeinsamen Abfallbeauftragten, sofern die nach § 2 zur Bestellung Verpflichteten mehrere Anlagen, Betriebe als Besitzer im Sinne des § 27 KrWG oder Rücknahmesysteme und -stellen betreiben. Der Prüfungsmaßstab wurde im Unterschied zur bisherigen Verordnung strenger ausgestaltet. Die ordnungsgemäße Erfüllung der Aufgaben darf „nicht beeinträchtigt“ werden. Die Bestellung eines gemeinsamen Abfallbeauftragten muss daher zu einer mindestens gleichwertigen Qualität der Erfüllung seiner Aufgaben führen. Dies ist bei einer gemeinsamen Bestellung insbesondere dann anzunehmen, wenn die Behandlungsschritte der betriebenen Anlagen oder die Verfahren der Rücknahme einen engen funktionalen Zusammenhang aufweisen, da bspw. gleichartige Abfälle behandelt oder zurückgenommen werden oder die Anlagen hintereinander geschaltete Prozesse der Behandlung darstellen. Die Bestellung eines gemeinsamen Abfallbeauftragten kann in diesen Fällen zweckmäßig sein, da der Abfallbeauftragte beispielsweise effizientere Vorschläge für Maßnahmen zur Verbesserung der Betriebsabläufe in Bezug auf die Verwendung und Bewirtschaftung der Abfälle unterbreiten kann. Die ordnungsgemäße Erfüllung der Aufgaben ist in diesen Fällen jedenfalls nicht beeinträchtigt (s. zusätzlich die Ausführungen zu § 2 Buchstabe a).

#### **Zu § 5 (Nicht betriebsangehöriger Abfallbeauftragter)**

Die Vorschrift entspricht § 4 der bisherigen Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall. Im Zusammenhang mit § 2 stellt die Vorschrift zunächst klar, dass grundsätzlich ein betriebsangehöriger Abfallbeauftragter zu bestellen ist. Dieser Grundsatz deckt sich mit den gesetzlichen Vorgaben, die in verschiedenen Regelungen die Betriebsangehörigkeit voraussetzen. Dazu zählen zum Beispiel das Benachteiligungsverbot und der Kündigungs-

schutz gemäß § 60 Absatz 3 Satz 1 KrWG in Verbindung mit § 58 des BImSchG. Als Ausnahme zu diesem Grundsatz soll einem Anlagenbetreiber auf Antrag bei der zuständigen Behörde jedoch die Bestellung eines nicht betriebsangehörigen Abfallbeauftragten gestattet werden, wenn die sachgemäße Erfüllung der Aufgaben gemäß § 60 KrWG nicht beeinträchtigt wird. Der Prüfungsmaßstab entspricht dem Maßstab in § 4.

Die sachgemäße Erfüllung der Aufgaben eines Abfallbeauftragten setzt vor allem das in dieser Verordnung konkretisierte Fachwissen des Abfallbeauftragten voraus. Die Ausnahme zielt daher beispielsweise auf Anlagen oder Besitzer im Sinne des § 27 KrWG, deren Mitarbeiter aufgrund der Art der Anlage oder der zentralen Tätigkeit des Unternehmens regelmäßig nicht über spezifisch abfallrelevantes Wissen verfügen. Die Vorschrift gibt zudem Unternehmen mit wenigen Mitarbeitern die Möglichkeit, die Pflicht gemäß § 2 durch Beschäftigung eines externen Abfallbeauftragten zu erfüllen. Die Regelung dürfte in ihrem praktischen Anwendungsbereich vor allem Anlagen nach § 2 Nummer 1 Buchstabe a und c sowie Hersteller und Vertreiber gemäß § 2 Nummer 2 erfassen (s. zusätzlich die Ausführungen zu § 2 Buchstabe a).

#### **Zu § 6 (Abfallbeauftragter für Konzerne)**

Die Vorschrift entspricht dem bisherigen § 5 der Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall und regelt die Bestellung eines Abfallbeauftragten für Konzerne. Die Vorschrift stellt einen Sonderfall der Bestellung eines nicht betriebsangehörigen Abfallbeauftragten dar. Voraussetzung ist zunächst, dass mehrere Anlagen, Betriebe von Besitzern im Sinne des § 27 KrWG oder Rücknahmesysteme und -stellen unter der Leitung eines herrschenden Unternehmens zusammengefasst sind. Diese können einen gemeinsamen Abfallbeauftragten für alle unter dem Konzern zusammengefassten Anlagen, Betriebe oder Rücknahmesysteme oder -stellen bestellen. Dabei ist sicherzustellen, dass die dem Abfallbeauftragten zugeordneten Mitwirkungsrechte, beispielsweise die Mitwirkung bei der Verbesserung der technischen Verfahren, in der Praxis durchgesetzt werden können. Das den Konzern beherrschende Unternehmen muss den Betreibern der übrigen Anlagen, Betrieben oder Rücknahmesystemen oder -stellen daher zur Sicherstellung der sachgerechten Aufgabenerfüllung zu Weisungen berechtigt sein. Die ordnungsgemäße Erfüllung der sonstigen Aufgaben eines Abfallbeauftragten in den unter dem Konzern zusammengefassten Anlagen, Betrieben oder Rücknahmesystemen ist durch ausreichend fachkundiges und zuverlässiges Hilfspersonal des Abfallbeauftragten vor Ort zu gewährleisten. Die Vorschrift soll bestehenden Organisationsstrukturen in Großunternehmen Rechnung tragen (s. zusätzlich die Ausführungen zu § 2 Buchstabe a).

### **Zu § 7 (Ausnahme von der Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten)**

Die Vorschrift entspricht § 6 der bisherigen Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall. Die Vorschrift regelt eine Ausnahme von der Pflicht zur Bestellung eines Abfallbeauftragten gemäß § 2. Die Entscheidung obliegt der zuständigen Behörde auf Antrag im Einzelfall. Die Ausnahme ist geboten, da der Verordnungsgeber zur Festlegung der nach § 2 zur Bestellung Verpflichteten eine generalisierende Betrachtung vorgenommen hat. Die zur Bestellung Verpflichteten wurden am Maßstab der in § 59 Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 bis 3 KrWG enthaltenen Kriterien festgelegt. Die Vorschrift gibt der Behörde die Möglichkeit aufgrund der besonderen Umstände im Einzelfall von der grundsätzlichen Entscheidung des Verordnungsgebers abzuweichen. Die Bestellung eines Abfallbeauftragten kann beispielsweise dann nicht erforderlich sein, wenn die Bestellung eine unzumutbare wirtschaftliche Härte für den Betrieb darstellt oder die Tätigkeit des Betriebes trotz Überschreitung der Mengengrenzen nicht zu bedeutenden Umweltrisiken führt. Auf diese Weise kann dem Verhältnismäßigkeitsgrundsatz im Einzelfall Rechnung getragen werden.

### **Zu Abschnitt 2 (Anforderungen an Abfallbeauftragte)**

In diesem Abschnitt werden die Anforderungen an die Zuverlässigkeit sowie die Fachkunde von Abfallbeauftragten konkretisiert.

### **Zu § 8 (Zuverlässigkeit)**

Die Vorschrift konkretisiert die gesetzliche Anforderung an die Zuverlässigkeit von Abfallbeauftragten. Der Tatbestand entspricht dem Zuverlässigkeitsmaßstab für Sachverständige gemäß § 17 der neuen EfbV. Der strengere Maßstab im Vergleich zu sonstigen abfallrechtlichen Vorschriften, insbesondere den Zuverlässigkeitsanforderungen an den Inhaber oder das Leitungspersonal in § 8 der in Artikel 1 enthaltenen EfbV und § 3 AbfAEV, ist aufgrund der Funktion des Abfallbeauftragten geboten. Abfallbeauftragte stellen das „Abfallgewissen“ des zur Bestellung Verpflichteten dar und sollten daher in besonderem Maße zuverlässig sein.

**Absatz 1** enthält eine Positivdefinition der Zuverlässigkeit. Hiernach ist zuverlässig, wer auf Grund der persönlichen Eigenschaften, des Verhaltens und der Fähigkeiten zur ordnungsgemäßen Erfüllung der Aufgaben geeignet ist. Schon nach den allgemeinen gewerberechtlichen Grundsätzen stellt die Zuverlässigkeitsprüfung eine tatsächengestützte Prognoseentscheidung der Behörde dar.

**Absatz 2** enthält mehrere widerlegliche Regelbeispiele, in denen die notwendige Zuverlässigkeit nach Absatz 1 nicht gegeben ist. Die Aufzählung der Regelbeispiele ist nicht abschließend, so dass auch in anderen Fällen die Zuverlässigkeitsprognose negativ ausfallen kann. Gleichzeitig erfolgt die Klarstellung, dass nicht nur das Gefahrgutrecht sondern das gesamte Transportrecht (also insbesondere auch Verstöße gegen das Güterkraftverkehrsgesetz) bei der Zuverlässigkeitsprognose zu berücksichtigen ist.

Die Zuverlässigkeit ist nach Nummer 1 in der Regel nicht gegeben, wenn der Abfallbeauftragte innerhalb der letzten fünf Jahre wegen der Verletzung bestimmter Vorschriften mit einer Geldbuße in Höhe von mehr als fünfhundert Euro belegt worden ist oder zu einer Strafe verurteilt worden ist. Zur Harmonisierung der Anforderungen an Beauftragte im Umweltrecht, entspricht die Höhe der Geldbuße der Höhe der Geldbuße für die Zuverlässigkeit von Immissionsschutzbeauftragten (vgl. § 10 Verordnung über Immissionsschutz- und Störfallbeauftragte). Des Weiteren ist nach Nummer 2 eine Zuverlässigkeit in der Regel zu verneinen, wenn der Abfallbeauftragte wiederholt oder grob pflichtwidrig gegen die in Nummer 1 genannten Vorschriften verstoßen hat. Wiederholte Verstöße können bereits bei einer zweimaligen Begehung gleichartiger Verfehlungen vorliegen. Grob pflichtwidrig handelt, wer die sich aus einem Rechtssatz ergebenden Pflichten zu einem bestimmten Tun oder Unterlassen in besonders schwerem Maße verletzt oder der Verstoß sich gegen eine besonders gewichtige Pflicht richtet. Nummer 3 enthält eine Unzuverlässigkeitsvermutung für den Fall des Verlustes der Fähigkeit zur Bekleidung öffentlicher Ämter infolge strafgerichtlicher Verurteilung. Nummer 4 nimmt den Fall auf, dass der Abfallbeauftragte nicht in geordneten wirtschaftlichen Verhältnissen lebt, es sei denn, dass dadurch die Interessen des zur Bestellung Verpflichteten nicht gefährdet sind. Geordnete Vermögensverhältnisse bestehen grundsätzlich, wenn die Ausgaben die regelmäßigen Einnahmen jedenfalls auf Dauer nicht übersteigen. Soweit Schulden vorhanden sind, denen keine realisierbaren Vermögenswerte gegenüberstehen, kann von geordneten finanziellen Verhältnissen dennoch ausgegangen werden, wenn der Schuldendienst nach Maßgabe mit den Gläubigern getroffener Vereinbarungen bedient wird und die Verbindlichkeiten zudem nach Art und Höhe in Ansehung der gesamten wirtschaftlichen Verhältnisse in einem überschaubaren Zeitraum getilgt werden können. Das beantragte oder eröffnete Insolvenzverfahren dürfte jedoch ein deutliches Indiz dafür sein, dass der Abfallbeauftragte nicht in geordneten wirtschaftlichen Verhältnissen lebt. Liegen die Tatbestandsvoraussetzung des Regelbeispiels vor, kann aber die Zuverlässigkeitsprognose trotzdem positiv ausfallen, wenn es sich um einen atypischen Fall handelt. Insoweit kommt es auf eine Würdigung der Gesamtumstände des Einzelfalls an.

**Absatz 3** Satz 1 bestimmt die Dokumente, die der Abfallbeauftragte zum Nachweis der Erfüllung der Zuverlässigkeitsvoraussetzungen dem zur Bestellung Verpflichteten vorzulegen hat. Der in Nummer 2 verlangte Auszug aus dem Gewerbezentralregister dürfte bei

betriebsangehörigen Abfallbeauftragten in der Regel nicht vorliegen und kann daher insbesondere zur Prüfung der Zuverlässigkeit nicht betriebsangehöriger Abfallbeauftragter herangezogen werden, sofern diese im Gewerbezentralregister eingetragen sind. Satz 2 dient der Überwachung und ermöglicht der zuständigen Behörde die Prüfung der Unterlagen.

**Absatz 4** regelt die Anforderungen an die Gleichwertigkeit von Nachweisen aus einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder einem Vertragsstaat des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum mit inländischen Nachweisen. In diesem Zusammenhang wird auch bestimmt, in welcher Form derartige Nachweise vorgelegt werden müssen. Die Bestimmungen dienen der Umsetzung von Artikel 5 Absatz 3 der EU-Dienstleistungsrichtlinie und folgen insoweit den entsprechenden Regelungen des Gesetzes zur Umsetzung der EU-Dienstleistungsrichtlinie auf dem Gebiet des Umweltrechts sowie zur Änderung umweltrechtlicher Vorschriften (vgl. dort insbesondere Artikel 8 – Änderung des damaligen KrW-/AbfG). Nach Artikel 5 Absatz 3 der EU-Dienstleistungsrichtlinie stehen Nachweise zur Zuverlässigkeit, Fach- oder Sachkunde aus den genannten Mitglieds- oder Vertragsstaaten entsprechenden inländischen Nachweisen gleich, wenn sie mit inländischen Nachweisen gleichwertig sind oder aus ihnen hervorgeht, dass die betreffenden Anforderungen erfüllt sind. Diese EU-rechtlichen Vorgaben gelten auch in den Fällen, in denen für die Zulassung der Dienstleistung kein Genehmigungsverfahren, sondern nur die Vorlage bestimmter Nachweise im Rahmen der Erbringung einer Dienstleistung vorgesehen ist. Die Regelungen zur Vorlage sollen eine ausreichende Kontrollmöglichkeit ausländischer Nachweise durch den nach § 2 zur Bestellung Verpflichteten und der zuständigen Behörde sicherstellen und folgen ebenfalls den entsprechenden Bestimmungen des o.g. Gesetzes zur Umsetzung der Dienstleistungsrichtlinie.

### **Zu § 9 (Fachkunde)**

Die Vorschrift regelt die Fachkundeforderungen von Abfallbeauftragten. Zur Harmonisierung abfallrechtlicher Regelungen ist die Vorschrift weitestgehend § 9 der in Artikel 1 enthaltenen EfbV sowie den §§ 4 und 5 AbfAEV nachgebildet.

**Absatz 1** bestimmt die grundsätzlichen Anforderungen an die Fachkunde von Abfallbeauftragten, die theoretisches Wissen und praktische Erfahrung voraussetzt. Nach **Nummer 1** muss der Abfallbeauftragte zunächst auf einem Fachgebiet, dem die Anlage, der Betrieb eines Besitzers im Sinne des § 27 KrWG oder das Rücknahmesystem hinsichtlich seiner Technik oder Betriebsvorgänge zuzuordnen ist, ein Hoch- oder Fachhochschulstudium, eine Ausbildung oder eine Qualifikation als Meister vorweisen. Nach dem Vorbild von § 4 Absatz 1 Satz 2 und § 5 Absatz 1 Satz 2 AbfAEV wird die Fachkunde allerdings nicht mehr an ein Studium oder eine Ausbildung nur bestimmter Fachrichtungen gebunden, sondern

zielgenauer an das Fachgebiet, dem der konkrete Betrieb bzw. die Anlage hinsichtlich seiner Betriebsvorgänge zuzuordnen ist. Kann ein Betrieb oder eine Anlage mehreren Fachgebieten zugeordnet werden, reicht es aus, wenn das Studium oder die Ausbildung einem dieser Fachgebiete zuzuordnen ist. Die Vorschrift trägt insbesondere den heterogenen Tätigkeitsfeldern der gemäß § 2 zur Bestellung Verpflichteten Rechnung.

Zusätzlich hat der Abfallbeauftragte gemäß **Nummer 2** über eine zweijährige praktische Tätigkeit zu verfügen, in deren Rahmen Kenntnisse über die Anlage, den Betrieb eines Besitzers im Sinne des § 27 oder das Rücknahmesystem bzw. vergleichbare Anlagen, Betriebe oder Rücknahmesysteme, die Vermeidung und Bewirtschaftung von Abfällen in solchen Anlagen, Betrieben oder Rücknahmesystemen oder –stellen sowie die hergestellten Erzeugnisse erworben wurden.

**Nummer 3** bestimmt schließlich, dass der Abfallbeauftragte einen behördlich anerkannten Lehrgang zu absolvieren hat. Durch diese Vorgabe werden die Anforderungen an Abfallbeauftragte den Anforderungen an Immissionsschutzbeauftragte angeglichen (§ 7 Nummer 2 5. BImSchV). Grundsätzlich sollen die Lehrgänge Kenntnisse vermitteln, die für die Wahrnehmung der Aufgaben des Abfallbeauftragten erforderlich sind. Die Lehrgangsinhalte werden in Anlage 1 konkretisiert.

**Absatz 2** regelt die Anforderungen an die Fortbildung von Abfallbeauftragten. Der Abfallbeauftragte hat alle zwei Jahre an einer Fortbildung teilzunehmen. Der Fortbildungsturnus entspricht den Vorgaben in der Verordnung über Immissionsschutz- und Störfallbeauftragte. Die Inhalte des Lehrgangs werden in Anlage 1 festgelegt. Mit der im Einführungssatz vorgesehenen Formulierung „sollen“ eröffnet Anlage 1 der für die Anerkennung des Lehrgangs zuständigen Behörde einen gewissen Beurteilungsspielraum. So können die Lehrgangsinhalte adressatengerecht an den jeweils betroffenen Kreis der Abfallbeauftragten angepasst werden. Die zuständige Behörde kann daher auch Fachkundelehrgänge oder Module von Fachkundelehrgängen anerkennen, die Kenntnisse entsprechend der Anlage 1 vermitteln, die nur für bestimmte Anlagen, Besitzer im Sinne des § 27 KrWG oder Rücknahmesysteme Rücknahmestellen ausreichen. Die Erfüllung dieser Pflicht hat der zur Bestellung Verpflichtete sicherzustellen. Da die Kontrolle der Einhaltung abfallrechtlicher Rechtsvorschriften sowie die Erstattung eines jährlichen Berichts, in dem auch Vorschläge zur Verbesserung der abfallrechtlichen Verfahren enthalten sein sollen, zu den Kernaufgaben des Abfallbeauftragten zählen, ist die Pflicht zur Fortbildung eine wichtige Regelung zur Förderung der effizienten Wahrnehmung dieser Aufgaben

**Absatz 3 Satz 1** bestimmt die Dokumente, die der Abfallbeauftragte zum Nachweis der Erfüllung der Fachkundevoraussetzungen dem zur Bestellung Verpflichteten vorzulegen

hat. Satz 2 dient der Überwachung und ermöglicht der zuständigen Behörde die Prüfung der Unterlagen.

**Absatz 4** regelt die Anforderungen an die Gleichwertigkeit von Nachweisen aus einem anderen Mitgliedstaat der Europäischen Union oder einem Vertragsstaat des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum mit inländischen Nachweisen. Zur näheren Erläuterung wird auf die Ausführungen zu § 8 Absatz 4 verwiesen.

### **Zu § 10 (Übergangsvorschrift)**

Die Vorschrift dient einem vor dem Hintergrund des Verhältnismäßigkeitsprinzips schonenden Übergang, insbesondere da Anforderungen zur Fachkunde von Abfallbeauftragten bislang nicht geregelt wurden.

**Absatz 1** trifft eine Bestandsschutzregelung für bereits zum Inkrafttreten der Verordnung tätige Abfallbeauftragte. Satz 1 regelt, dass für bereits nach der bisherigen Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall bestellte Abfallbeauftragte die Anforderungen an die Fachkunde gemäß § 9 Absatz 1 KrWG nicht gelten. Im Hinblick auf die Pflicht zur regelmäßigen Fortbildung nach § 9 Absatz 2 stellt Satz 2 der Vorschrift klar, dass die Teilnahme an einem Fortbildungslehrgang erstmals 24 Monate nach Inkrafttreten der Verordnung zu erfolgen hat. Dadurch wird dem Umstand Rechnung getragen, dass die auf dem Markt angebotenen Lehrgänge zur Fortbildung von Abfallbeauftragten bislang nicht behördlich anerkannt worden sind. Der Nachweis der Teilnahme wird in § 9 Absatz 3 geregelt..

**Absatz 2** betrifft die auf der Grundlage dieser Verordnung zu bestellenden Abfallbeauftragten. Diese haben die Pflicht zur Erfüllung der Fachkundevoraussetzung in § 9 Absatz 1 Nummer 3 – die Teilnahme an einem Lehrgang – spätestens 24 Monate nach Inkrafttreten der Verordnung zu erfüllen. Der Übergangszeitraum entspricht der Frist zur erstmaligen Fortbildung bereits bestellter Abfallbeauftragte und berücksichtigt ebenso, dass bislang keine anerkannten Lehrgänge vorhanden sind. Der Nachweis der Teilnahme wird in § 9 Absatz 3 geregelt.

### **Zu Anlage 1 (Lehrgangsinhalte)**

Die Anlage enthält eine Aufzählung der Inhalte, die im Rahmen der Fachkundelehrgänge vermittelt werden sollen. Der Anhang ist zum Teil den Lehrgangsinhalten der Entsorgungsfachbetriebsverordnung nachgebildet, berücksichtigt aber auch Besonderheiten für Abfallbeauftragte. Zu den besonderen Anforderungen an Abfallbeauftragte zählen insbesondere die unter II. aufgelisteten Lehrgangsinhalte. Die Formulierung „sollen“ eröffnet der für die

Anerkennung zuständigen Behörde allerdings einen gewissen Beurteilungsspielraum. So können die Lehrgangsinhalte entsprechend des jeweiligen Adressatenkreises angepasst werden. Die zuständige Behörde kann Fachkundelehrgänge oder Module von Fachkundelehrgängen anerkennen, die Kenntnisse entsprechend der Anlage 1 vermitteln, die nur bestimmte Anlagen, Besitzer im Sinne des § 27 KrWG oder Rücknahmesysteme oder Rücknahmestellen ausreichen.

### **Zu Artikel 3**

#### **(Änderung der Altfahrzeug-Verordnung)**

Die Änderung der Altfahrzeug-Verordnung dient der redaktionellen Anpassung an die in Artikel 1 enthaltene neue EfbV.

### **Zu Artikel 4**

#### **(Änderung der Gewerbeabfallverordnung)**

Die Änderungen der Gewerbeabfallverordnung dienen der redaktionellen Anpassung an die in Artikel 1 enthaltene neue EfbV.

### **Zu Artikel 5**

#### **(Änderung der EMAS-Privilegierungsverordnung)**

Die Änderungen der EMAS-Privilegierungsverordnung dienen der redaktionellen Anpassung an die in Artikel 1 enthaltene neue EfbV und die in Artikel 2 enthaltene AbfBeauftrV.

### **Zu Artikel 6**

#### **(Änderung der Altholzverordnung)**

Die Änderung der Altholzverordnung dient der redaktionellen Anpassung an die in Artikel 1 enthaltene neue EfbV.

## **Zu Artikel 7**

### **(Änderung der Nachweisverordnung)**

Die Änderungen der Nachweisverordnung dienen der Anpassung an die in Artikel 1 enthaltene neue EfbV.

#### **Zu Nummer 1 (§ 7 Absatz 2 Satz 2 NachwV)**

Die Regelung kann ersatzlos entfallen. Die Bezeichnung der zertifizierten Tätigkeiten bezogen auf Anlagen, Standorte und Abfallarten bei einer Beschränkung der Zertifizierung ergibt sich künftig aus dem Vordruck nach Anlage 3 der neuen EfbV. Hinzuweisen ist in diesem Zusammenhang auch darauf, dass eine Beschränkung auf bestimmte Herkunftsbereiche neben den Abfallarten nicht mehr möglich ist. Diese Beschränkungsvariante hatte aber ohnehin nur wenig Praxisrelevanz, da bereits die Abfallbezeichnungen nach der AVV herkunftsbezogen sind.

#### **Zu Nummer 2 (§ 7 Absatz 5 Satz 2 NachwV)**

Auf Grund der Streichung des § 7 Absatz 2 Satz 2 (vgl. Nummer 1) ist der Verweis anzupassen.

## **Zu Artikel 8**

### **(Änderung der Anzeige- und Erlaubnisverordnung)**

Die Änderungen der AbfAEV dienen der Anpassung an die in Artikel 1 enthaltene neue EfbV und der Umsetzung der Entschließung des Bundesrates (BR- Drs 665/13 (Beschluss), S. 24 f.; vgl. dazu auch die Stellungnahme der Bundesregierung, BR-Drs. 219/14, S. 2).

#### **Zu Nummer 1 (§ 2 Absatz 3 AbfAEV)**

Es wird ein redaktionelles Versehen bereinigt.

#### **Zu Nummer 2 (§ 3 Absatz 2 Nummer 1 Buchstabe d AbfAEV)**

Die Änderung dient der Anpassung an die in Artikel 1 enthaltene neue EfbV und stellt klar, dass neben dem Gefahrgutrecht bei der Zuverlässigkeitsprognose das gesamte Transportrecht (insbesondere Verstöße gegen das Güterkraftverkehrsgesetz) zu berücksichtigen ist.

#### **Zu Nummer 3 (§ 7 Absatz 1 Satz 4 und Absatz 7 Satz 2 AbfAEV)**

Die Änderungen dienen der Anpassung an die in Artikel 1 enthaltene neue EfbV. Die Pflicht zur Übermittlung des Zertifikats durch die Entsorgungsfachbetriebe kann wegen der Erstellung des bundesweit einheitlichen Entsorgungsfachbetrieberegisters entfallen.

#### **Zu Nummer 3 (§ 9 Absatz 3 Nummer 6 Buchstabe a AbfAEV)**

Es wird ein redaktionelles Versehen bereinigt.

#### **Zu Nummer 4 (§ 13 Absatz 1 AbfAEV)**

Der Änderungsbefehl wiederholt den bisherigen Text des § 13 Absatz 1 AbfAEV. Die Wiederholung ist notwendig, da die Vorschrift zukünftig auf die neue Verordnungsermächtigung des § 53 Absatz 6 Nummer 5 KrWG gestützt wird.

#### **Zu Nummer 5 (§ 15 AbfAEV)**

Die Erweiterung der Bußgeldtatbestände um eine Möglichkeit zur Sanktionierung von Verstößen gegen die Mitführungspflichten entspricht der oben genannten Entschließung des Bunderates und dem seinerzeit angekündigten Vorgehen der Bundesregierung.

### **Zu Artikel 9**

#### **(Änderung der Chemikalien-Klimaschutzverordnung)**

Die Änderung der Chemikalien-Klimaschutzverordnung dient der redaktionellen Anpassung an die in Artikel 1 enthaltene Entsorgungsfachbetriebeverordnung.

**Zu Nummer 1 (§ 5 Absatz 1 Satz 3 Nummer 3 und § 5 Absatz 2 Satz 2 ChemKlimaschutzV)**

Der bisherige Verweis auf § 14 der Entsorgungsfachbetriebsverordnung wird auf die mittlerweile gesetzlich verankerte Vorschrift zur Zertifizierung nach § 56 Absatz 2 KrWG umgestellt. Materielle Änderungen sind mit der Umstellung des Verweises nicht verbunden.

**Zu Nummer 2 (§ 9 Absatz 1 Satz 3 ChemKlimaschutzV)**

Vgl. Begründung zu Nummer 1.

**Zu Artikel 10**

**(Inkrafttreten; Außerkrafttreten)**

**Zu Absatz 1**

Die Regelung in Satz 1 betrifft das grundsätzliche Inkrafttreten der Mantelverordnung. Dies ist festgelegt auf den ersten Tag des sechsten auf die Verkündung folgenden Kalendermonats. Die Zeitspanne zwischen Verkündung und Inkrafttreten ist notwendig, damit die Betroffenen sich auf die neuen Regelungen einstellen können, insbesondere damit die elektronischen Systeme zur Entgegennahme der Zertifikate und das elektronische Entsorgungsfachbetriebsregister geschaffen werden können. Nach Satz 2 treten die bisherige Entsorgungsfachbetriebsverordnung, die Entsorgungsgemeinschaftenrichtlinie und die Verordnung über Betriebsbeauftragte für Abfall zum gleichen Zeitpunkt außer Kraft, da die Regelungen in der Verordnung nach Artikel 1 bzw. Artikel 2 inhaltlich aufgehen.

**Zu Absatz 2**

Die Vorschrift sieht ein abweichendes Inkrafttreten der Artikel 7 und 8 Nummer 2 und 3 vor. Diese treten erst 18 Monate nach dem Inkrafttreten der übrigen Regelungen in Kraft. Hintergrund der Regelung ist, dass die genannten Änderungen das Bestehen eines vollständigen Entsorgungsfachbetriebsregisters voraussetzen. Dies ist wegen der maximalen Gültigkeitsdauer der vor Inkrafttreten der Verordnung erteilten Zertifikate von 18 Monaten erst zu dem genannten Zeitpunkt sichergestellt.